

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3051049
Steller: Y. Staphorst
Datum commissie:
Datum raadsvergadering: 22 september 2026

Team: ODL
Teammanager: Martise Leemhuis
Portefeuillehouder: N. Heijne
E-mail: y.staphorst@hoorn.nl

Onderwerp

Extra investeringskrediet Mariaschool

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Begroting project IKC Mariaschool
2	Begrotingswijziging
3	
4	
5	

De raad besluit

- 1) Een extra uitvoeringskrediet van € 2.113.280 beschikbaar te stellen voor de realisatie van de Mariaschool;
- 2) De extra kapitaalslasten €132.050 (afschrijving 25/40 jaar, rente 3,5%, start 2028) ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting;
- 3) Bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen;
- 4) De geheimhouding op bijlage 1 en 2 ((Begroting project IKC Mariaschool, 2) Begrotingswijziging) op te heffen na het opleveren van het project.

Samenvatting

Het schoolbestuur heeft de aanbestedingsfase van het bouwproces IKC Mariaschool en gymzalen afgerond. De uitkomst van de aanbesteding valt hoger uit dan de gestelde uitgangspunten. Bezuinigingen hebben het verschil niet voldoende kunnen verkleinen. De raad stelt aanvullend krediet beschikbaar opdat het project door kan gaan.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het schoolbestuur Stichting Penta heeft in samenwerking met het college de voorbereidingen van het bouwproces vervolgd. Dit heeft geleid tot meer inzichten in project-specifieke kosten en een resultaat van de Europese aanbesteding. We zien dat deze resultaten afwijken van de gestelde uitgangspunten en het eerder vastgestelde uitvoeringskrediet onvoldoende dekkend is.

Belang

Op grond van artikel 91 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) heeft de gemeente te zorgen voor huisvesting voor het basisonderwijs.

Centrale vraag

De centrale vraag is: *hoe kan de gemeenteraad zorgen voor de voortzetting van de uitvoering van het project van IKC Mariaschool?*

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De bouw van IKC Mariaschool zorgt voor een toekomstbestendig schoolgebouw en gymzalen voor kinderen in de basisschoolleeftijd, volgens het vastgestelde Strategisch Integraal Huisvestingsplan (SIHP) primair onderwijs.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

In het SIHP staat dat gemeente en schoolbesturen bij nieuwbouw en renovatie van de schoolgebouwen samenwerken aan de ambitie Energie Neutraal Gebouw: "ENG".

4. Kaders

Onderwijshuisvesting is een wettelijke zorgplicht van de gemeente. De zorgplicht is uitgewerkt in wet- en regelgeving. Ook zijn aanbestedingsvoorwaarden van toepassing op het bouwen van de school. Deze onderdelen samen maken het kader dat van invloed is:

- Wet op het primair onderwijs
- Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hoorn 2019
- SIHP-PO (februari 2024) en het daarin opgenomen investeringsprogramma
- Raadsbesluit realisatie Mariaschool van 2 oktober 2025 (zaaknummer 2240197)
- Europese aanbestedingsrichtlijn

Geheimhouding

- Artikel 87 Gemeentewet, geheimhouding
Het college mag op grond van een belang, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid geheimhouding opleggen op stukken.
- Artikel 5.1 lid 2 sub b Wet open overheid (Woo)
Op grond van artikel 5.1 lid 2 sub b van de Woo kan het openbaar maken van stukken achterwege worden gelaten als dit de economische of financiële belangen schaadt van het schoolbestuur en gemeente.

5. Argumenten

Op 2 oktober 2025 heeft u als raad een uitvoeringskrediet vastgesteld voor de bouw van de Mariaschool en gymzalen. Het uitvoeringskrediet is taakstellend (geen overschrijding zonder betrokkenheid van de gemeenteraad) en gold als uitgangspunt waarmee het schoolbestuur de Europese aanbesteding is begonnen. De gemeente voldoet daarmee in de eerste instantie aan haar zorgplicht. Het krediet was gebaseerd op een uitgebreide kostenbegroting van de bouwheer.

Hoewel de Europese aanbesteding zorgvuldig en volgens afspraak is doorlopen wijkt het resultaat af van de begroting. De inschrijving is hoger dan de vastgestelde uitgangspunten. Geopolitieke spanningen en schaarste zorgen voor een toename van bouwkosten. Project-specifieke kosten zoals netcongestie en het uitlopen van het bouwproces dragen daaraan bij. Om kostenontwikkelingen te compenseren indexeren wij jaarlijks de investeringskredieten aan de hand van algemene kostenstijgingen. De kostenstijgingen zijn de laatste jaren hoger dan de uitgangspunten in de begroting.

Het schoolbestuur en het college hebben zich maximaal ingespannen om binnen het budget te blijven. Bezuinigingen en optimalisatie zijn doorgevoerd maar hebben onvoldoende geleid tot het gewenste resultaat. Met name prijsstijgingen van de bouwkosten hebben invloed op het resultaat.

Argument tegen

1. Vasthouden aan het eerder beschikte uitvoeringskrediet. Het krediet is immers taakstellend. De uitkomst van de aanbesteding wordt als mislukt beschouwd.
 - a. Nut en noodzaak van realisatie van de Mariaschool is eerder door u bevestigd in het Strategisch Integraal Huisvestingsplan. Dit blijft onveranderd. Het gevolg hiervan is dat het schoolbestuur haar bouwplan moet herzien en opnieuw een Europese aanbesteding moet starten. Het aandeel van de kosten tot heden dat betrekking heeft op de voorbereiding van het bouwplan van ca. €2.100.000,-. Deze kosten komen ten laste van de exploitatie en kunnen daardoor niet worden geactiveerd. De voorbereidingskosten die tot op heden zijn gemaakt gaan verloren;
 - b. Het bouwproces valt stil. In tijd zal dit minstens een jaar vertraging inhouden én onzekerheid over de kostenontwikkeling.

Argumenten voor

2. Met het extra uitvoeringskrediet kan het schoolbestuur de realisatie van de Mariaschool voortzetten.
 - a. Voortzetten betekent dat het bouwproces door kan gaan. Onder voorbehoud van de omgevingsvergunning, die in de zomer van 2026 in procedure is, wordt IKC Mariaschool gerealiseerd. Dit maakt het mogelijk het proces in tijd en geld te beheersen:
 - i. Vertraging in de uitvoering van het Strategisch Integraal Huisvestingsplan wordt voorkomen.
 - ii. Verdere kostenstijgingen hebben geen invloed op het project (Algemene prijsstijgingen van bouwkosten volgens de BDB-index, prijsstijgingen als gevolg van internationale ontwikkelingen en van technische maatregelen zoals netcongestie)
 - iii. Aanbesteding hoeft niet opnieuw doorlopen te worden.
 - iv. Voortzetting gefaseerde aanpak van de drie ontwikkelgebieden van het Eikstraatkwartier.
 - v. Voor onvoorziene kosten tijdens de bouw is in de begroting van Penta een voorziening opgenomen. Bij onttrekkingen uit de voorziening wordt de gemeente betrokken.

- b. Het verloop van het bouwproces geeft geen aanleiding afwijzend op dit voorstel te besluiten:
 - i. Het is de verantwoordelijkheid van de gemeente om de voorziening mogelijk te maken en de feitelijke kosten te vergoeden:
 - ii. Stichting Penta heeft het bouwheerschap, een en ander overeenkomstig artikel 103 van de Wet Primair Onderwijs. De gemeente en Stichting Penta hebben afspraken gemaakt over de wijze waarop het bouwplan, de begroting, de aanbesteding en de voortgang van het bouwproces door de gemeente worden getoetst.
 - iii. Stichting Penta heeft ter voorbereiding op de aanbesteding een bouwplan met kostenbegroting en aanbestedingsleidraad opgesteld. De aanbesteding is doorlopen volgens de procedure van een Europese openbare aanbesteding (economisch meest voordelige inschrijving).
 - iv. Het bouwplan, de begroting en de aanbesteding voldoen aan afspraken en voorschriften. Het resultaat van de aanbesteding wijkt af van de vastgestelde begroting.
 - v. Het schoolbestuur en het college hebben zich maximaal ingespannen besparingen te vinden in de opgave (totaal €761.000)
 - vi. Het schoolbestuur spreekt eigen middelen aan binnen haar mogelijkheden en mitigeert het verschil met de aanvraag DUMAVA-subsidie (latent €250.000).
 - vii. Meerkosten als gevolg van het verlengen van de termijn van gestanddoening en kostenstijgingen zijn in beeld en onderdeel van de begroting
- c. Dekking vanuit de bestaande reserve onderwijshuisvesting heeft gevolgen voor het investeringsprogramma en de daarin opgenomen projecten. De behandeling van een nieuw SIHP is al in voorbereiding voor behandeling in de gemeenteraad in oktober 2026:

Alternatieven

Een realistisch alternatief is niet van toepassing.

Geheimhouding

In dit geval leidt openbaarmaking van de bijlagen bij dit raadsvoorstel tot een mogelijk concurrentievoordeel bij andere projecten met betrekking tot de onderwijshuisvesting. Dit kan leiden tot onevenredige kostenstijgingen. Daarnaast zet openbaarmaking dit mogelijk de onderhandelingspositie van het schoolbestuur in relatie tot de aannemer onder druk. Geheimhouding kan worden opgeheven wanneer het project is opgeleverd.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Voor een extra uitvoeringskrediet is geen aanvullend participatietraject nodig.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen effect op het begrotingsresultaat.

Voor de uitvoering van het project IKC Mariaschool en gymzalen is een aanvulling nodig van € 2.113.280 op het al beschikte uitvoeringskrediet. De aanvulling is het resultaat van de aanbesteding en is niet voorzien bij het besluit van de gemeenteraad op 2 oktober 2025.

Voor de dekking van het extra krediet worden de kapitaalslasten van €132.050 (afschrijving 25/40 jaar, rente 3,5%, activeren 2028) ten laste van de reserve onderwijshuisvesting gebracht.

Het volledige investeringsprogramma, de prognose en uitputting van de reserve is onderdeel van de behandeling van de tweede fase van het Strategisch Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs, die in oktober 2026 op de agenda van de raad is opgenomen.

8. Communicatie

Het college voert het besluit van uw raad uit. Dit betekent dat het college via een brief stichting Penta informeert over het besluit en eventuele aanvullende voorwaarden. De gevolgen die het besluit heeft voor het investeringsprogramma deelt het college met de overige onderwijsbesturen van het basisonderwijs.

9. Realisatie

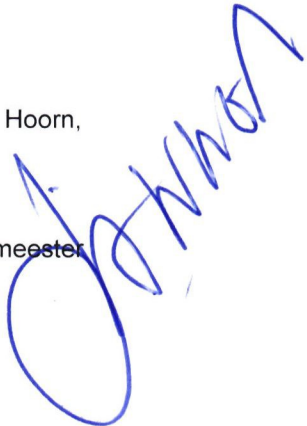
Stichting Penta kan daags na uw besluit op 22 september 2026 de bouwopdracht gunnen. Dit betekent dat stichting Penta de bouw van de school kan starten, onder voorbehoud van omgevingsvergunning.

Hoorn, **30 JUN 2026**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester