

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2238436
Steller: J. Koopmans
Datum commissie: 7 oktober 2025
Datum raadsvergadering: 28 oktober 2025

Team: ODL
Teammanager: M. Leemhuis
Portefeuillehouder: T. L. M. Bennis
E-mail: jo.koopmans@hoorn.nl

Onderwerp

Zienswijze Recreatievisie Westfriesland

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief Recreatievisie voor zienswijze
2	Recreatievisie - Gezond en aantrekkelijk Westfriesland

De raad besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de Recreatievisie Westfriesland 'Gezond en aantrekkelijk Westfriesland'.
2. De kanttekening mee te geven dat een positieve zienswijze op de Recreatievisie Westfriesland geen instemming met de financiële gevolgen van het bijbehorende uitvoeringsprogramma betekent.

Samenvatting

Recreatieschap Westfriesland heeft de Recreatievisie Westfriesland 'Gezond en aantrekkelijk Westfriesland' ontwikkeld. De regio wil daarmee voldoende en aantrekkelijke recreatie bieden voor zowel inwoners als bezoekers. Voor inwoners van de gemeente Hoorn is dit belangrijk, omdat recreatie bijdraagt aan gezondheid, ontspanning en een fijne leefomgeving. Doordat de gemeente Hoorn groeit en de ruimte beperkt is, worden de recreatiemogelijkheden in de regio steeds belangrijker.

De ambitie is om de recreatieruimte per huishouden te vergroten van 150 m² naar 265 m². Voor inwoners van Hoorn betekent dit meer mogelijkheden om dichtbij huis de natuur in te gaan. In de visie zijn hiervoor vier actielijnen opgenomen:

1. Bestaande en nieuwe recreatieplekken verbeteren, ook in (de buurt van) van de gemeente Hoorn.
2. Meer en betere routes aanleggen, zodat inwoners makkelijk naar recreatieplekken kunnen.
3. Het landschap aantrekkelijker maken, met aandacht voor rust, ruimte en cultuur.
4. Slim samenwerken met andere plannen en organisaties, zodat recreatie ook in en nabij stedelijke gebieden goed mogelijk blijft.

Een uitvoeringsprogramma vertaalt deze plannen naar concrete acties. Dit is belangrijk om recreatie voor de inwoners van de gemeente Hoorn toekomstbestendig te maken, ondanks de beperkte ruimte in de gemeente zelf.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het Recreatieschap Westfriesland heeft de Recreatievisie voor Westfriesland ontwikkeld. De visie vervangt het Natuur- en Recreatieplan Westfriesland uit 2016. Het proces is aanbeland bij het vaststellen van de visie. De raden van Westfriesland worden via een zienswijzeprocedure betrokken in dit proces.

Belang

Door een zienswijze af te geven kan de gemeenteraad van Hoorn invloed uitoefenen op de Recreatievisie Westfriesland, zoals die door het Algemeen Bestuur (AB) van Recreatieschap Westfriesland in de vergadering van 10 december 2025 wordt vastgesteld.

Centrale vraag

Welke zienswijze wil de raad afgeven ten aanzien de Recreatievisie Westfriesland?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Recreatie is belangrijk voor een goed woon- en vestigingsklimaat. Bewegen, sporten, ontmoeten en ontspannen in het groen is cruciaal voor de mentale en fysieke gezondheid van inwoners. Mogelijkheden om buiten te bewegen en te ontspannen maken een regio aantrekkelijker om te wonen en te werken. Door te verblijven in de natuur en het groen, worden de kennis en waardering voor de lokale omgeving vergroot. Dit bevordert naast een actieve en gezonde levensstijl, ook de sociale interactie en cohesie binnen de gemeenschap. De Recreatievisie Westfriesland geeft richting aan de manier waarop Westfriesland invulling geeft aan deze opgave.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De recreatievisie vermeldt de bijdrage aan opgaven voor natuur, biodiversiteit en klimaat. In de daaruit voortvloeiende actielijnen wordt de samenwerking met andere beleidsvelden en organisaties benoemd. Ook daarin is aandacht voor en een bijdrage aan duurzaamheid.

4. Kaders

De Wet op de Gemeenschappelijke Regelingen

Deze wet is de grondslag voor samenwerkingsverbanden tussen verschillende gemeenten.

Ruimtelijke agenda & Provinciaal programma landelijk gebied

Bij het opstellen van de Recreatievisie is aangesloten bij andere ruimtelijke trajecten op provinciaal en regionaal niveau, zoals de Ruimtelijke Agenda Westfriesland en het provinciaal programma landelijk gebied. De Ruimtelijke Agenda lijkt daarbij het belangrijkste traject te zijn, omdat deze als input dient voor de invulling van verschillende provinciale- en rijksopgaven. Daarnaast beslaat de Ruimtelijke Agenda alle ontwikkelingen en onderwerpen, die een ruimtelijk beslag hebben of vragen en geeft het daar richting aan.

Pact van Westfriesland

In het Pact van Westfriesland hebben de zeven gemeenten van Westfriesland afgesproken samen met maatschappelijke partners te bouwen aan een sterke, zorgzame en duurzame regio. Een regio waar het goed wonen, werken en leven is. Een van de aantrekkelijkste regio's van Nederland. Voor inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. Het actualiseren (lees: het maken van de recreatievisie) en uitvoeren van het Landschapsplan Westfriesland is opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

Visie Recreatie & Toerisme Noord-Holland 2030

In dit provinciale beleid worden recreatie en toerisme in samenhang bekeken. Vanwege het grote belang van recreatie en toerisme, en de dynamiek in de sector (waaronder de impact van COVID-19), vindt de provincie het nu urgent om de sector, inclusief regionale en lokale partijen die werken aan recreatie en toerisme, te ondersteunen en te versterken. Op die manier kan optimaal worden geprofiteerd van de waarde van recreatie en toerisme, nu en in de toekomst. Het Recreatieschap ziet de provincie als een belangrijke partner voor de uitvoering van de visie.

Naast bovengenoemde beleidsstukken zijn er tal van lokale of regionale visies of beleidstukken welke relevant kunnen zijn bij het opstellen of uitvoeren van de visie. Waar nodig wordt afstemming met beleidsvelden gezocht waar raakvlakken zijn.

5. Argumenten

1. Visie op recreatie

De visie op recreatie in Westfriesland is als volgt geformuleerd:

'Regio Westfriesland wil de inwoners van en bezoekers aan de regio voldoende kwalitatief goede en aantrekkelijke recreatiemogelijkheden bieden. Recreatievoorzieningen brengen plezier én dragen positief bij aan de fysieke en mentale gezondheid van de inwoners, zorgen voor een fijne leefomgeving en kunnen bijdragen aan opgaven voor natuur, biodiversiteit en klimaat. Door recreatie integraal als onderdeel bij andere ontwikkelingen mee te nemen begint het letterlijk bij de voordeur. Daarnaast wil de Regio zich inzetten voor een aantrekkelijk en beleefbaar landschap met natuur- en cultuurwaarden.'

2. Ambitieniveau

Op 22 oktober 2024 heeft de raad, net als de andere raden in Westfriesland, een positieve zienswijze afgegeven op scenario 2 van het ambitieniveau van de visie. Dit betekent dat in Westfriesland wordt ingezet op een toename van ruimte voor recreatie per huishouden van 150 m² naar 265m². Deze groei wordt ingevuld door de realisatie van +/- 585 ha recreatiegebied en +/- 90 km recreatieve paden/routes. De ambitie voor meer verbindingen en toename van recreatiegebieden is een uitdaging, maar het is belangrijk om een stevige ambitie te hebben om recreatie prominent op de agenda te zetten.

3. Opgaven

De recreatievisie bevat drie opgaven:

1. Opvangen van de groeiende recreatiebehoefte;
2. Een gezonde levensstijl faciliteren met route gebonden recreatie;
3. Transitie in het landelijk gebied benutten voor recreatie.

4. Actielijnen

Om deze opgaven aan te pakken is het nodig om in te zetten op aantrekkelijke en voldoende recreatiemogelijkheden, het beter verbinden van recreatieve bestemmingen en kernen en recreatie slim combineren. In de visie zijn er vier actielijnen beschreven, die ingezet kunnen worden om dit te kunnen doen. In de volgende paragrafen worden de actielijnen beschreven en wat het belang van elke actielijn is voor de gemeente Hoorn.

4.1. Actielijn 1: Opwaarderen en uitbreiden van recreatiemogelijkheden

Bij deze actielijn wordt ingezet op:

- verbeteren en uitbreiden van bestaande recreatiegebieden;
- toevoegen van nieuwe recreatiemogelijkheden op land en water, zoals dorpsbossen of voedselbossen;
- aandacht voor recreatievoorzieningen, die aansluiten bij diverse gebruikers;
- extra kansen bij de kust voor recreatief gebruik en beleving.

Door de groei van de stad en de toenemende behoefte aan groen om in te ontspannen, komt de bestaande (groene) ruimte in de gemeente Hoorn onder druk te staan. De oplossing ligt niet alleen binnen de grenzen van de gemeente. Inwoners moeten ook gebruik maken van recreatiegebieden en voorzieningen in de regio.

4.2. Actielijn 2: Fijnmazig netwerk van wandel-, fiets- en vaarroutes

Bij deze actielijn wordt ingezet op:

- aan betere wandel- en fietsmogelijkheden langs bestaande wegen;
- integreren van groenblauwe recreatie in stedelijke ontwikkeling, dicht bij huis;
- aanvullen van ontbrekende schakels in recreatieve netwerken op land en water;
- een belangrijke rol voor de kust in recreatief gebruik en verbinding.

In het kader van een gezonde leefstijl is het voor inwoners van de gemeente Hoorn waardevol om makkelijk toegang te hebben tot het platteland en de (nieuwe) natuur- en recreatiegebieden in de eigen gemeente en de omgeving. Goede en aantrekkelijke wandel- en fietsroutes door groen en langs water helpen hierbij. Zo kunnen mensen vanuit hun eigen huis eenvoudig de natuur en het buitengebied bereiken.

4.3. Actielijn 3: Aantrekkelijk en beleefbaar Westfries landschap

Bij deze actielijn wordt ingezet op:

- versterken van de beleving van het landschap door middel van uitzichtpunten en themaroutes;
- recreatiegebieden als toegangspoorten tot het omliggende landschap;
- herstellen of ontwikkelen van cultuurhistorische elementen om het gebied meer identiteit te geven;
- samenwerking met multifunctionele landbouw voor recreatie en beleving.

In het kader van de gezonde leefstijl is ook het verschil tussen stad en platteland belangrijk. Het platteland biedt rust en ruimte als tegenwicht voor de drukte van de stad. Als het platteland aantrekkelijker wordt gemaakt en er goede recreatieve routes naartoe zijn, weten meer mensen het sneller te vinden als plek om te ontspannen. Samen met het aanbod binnen de eigen gemeentegrenzen ontstaat dan een goed aanbod van voorzieningen om de leefbaarheid van de stad te behouden of zelfs te vergroten.

4.4. Actielijn 4: Samenwerking met andere beleidsvelden en organisaties

Bij deze actielijn wordt ingezet op:

- op integratie van groenblauwe recreatie dicht bij huis in stedelijke projecten met groene corridors;
- het benutten van koppelkansen rondom water, zoals waterberging en klimaatbuffers, voor recreatie;
- het samenhangend ontwikkelen en promoten van het toeristisch-recreatief aanbod voor zowel bezoekers als inwoners.

Samenwerken tussen verschillende sectoren en slim omgaan met de ruimte helpt om de druk op het gebied beter aan te kunnen. Dit is goed voor recreatie én voor andere doelen. Bouwen en ontwikkelen met aandacht voor natuur en klimaat is daarom belangrijk voor wat de regio te bieden heeft en sluit goed aan bij andere plannen. In een stad als Hoorn, waar weinig ruimte over is, is dit extra belangrijk. Het is bovendien financieel voordelig om recreatie te combineren met andere projecten.

5. Uitvoeringsprogramma

Om de Recreatievisie uit te voeren wordt een apart uitvoeringsprogramma opgesteld. In dat programma staan de plannen en projecten die de komende jaren worden uitgevoerd. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen acties op korte, middellange en lange termijn. Ook staat erin wie welke taken uitvoert, op welke manier, en met wie.

De eerste keer dat over dit programma wordt besloten, is op 10 december 2025 in het AB. Daarna wordt het elk jaar opnieuw bekeken en aangepast tijdens de voorjaars- en najaarsrapportages. Het uitvoeringsprogramma is dus geen vast document, maar een flexibel plan dat meebeweegt.

Voor de financiering is een brede aanpak nodig. Dat kan bijvoorbeeld door recreatie te combineren met andere projecten, inkomsten te genereren uit recreatiegebieden, samen te werken met andere overheden of organisaties, en door gebruik te maken van subsidies.

Bepaalde acties of projecten kunnen financiële gevolgen hebben voor RSW en/of de afzonderlijke gemeenten. Deze kosten worden opgenomen in de begroting van RSW en – als dat nodig is – voorgelegd aan de gemeenteraden via aparte voorstellen.

Op dit moment zijn de financiële mogelijkheden van de gemeente beperkt. Daarom is het belangrijk om expliciet mee te geven dat een positieve zienswijze op de Recreatievisie Westfriesland niet automatisch betekent dat wordt ingestemd met de financiële gevolgen van het uitvoeringsprogramma. Een eventuele extra bijdrage of een investering van de gemeente Hoorn vraagt altijd om een apart besluit.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij het opstellen van de Recreatievisie waren de partners van het Recreatieschap nauw betrokken. De gemeenten waren vertegenwoordigd in de ambtelijke projectgroep. Deze projectgroep leverde input voor de verschillende producten en het proces werd nauw met de projectgroep afgestemd. Ook was er een klankbordgroep waarin partijen als provincie, HHNK, terreinbeheerders en verschillende belangenorganisaties waren vertegenwoordigd. De rol van deze groep was om input te leveren voor de verschillende producten en te klankborden. Burgerparticipatie door de gebruikers komt aan bod bij de uiteindelijke uitvoering van (deel)projecten van de visie.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen op het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

De raad neemt op 28 oktober 2025 een besluit welke zienswijze aan het RSW wordt afgegeven. Dit besluit is openbaar en wordt naar het RSW gecommuniceerd.

9. Realisatie

Het AB van het RSW besluit op 10 december 2025 hoe wordt omgegaan met de zienswijzen en stelt vervolgens de Recreatievisie Westfriesland vast. Jaarlijks worden de taken en activiteiten van RSW door het Dagelijks Bestuur en AB geëvalueerd. Daarnaast is er de financiële verantwoording van het RSW, die voor zienswijze aan de raden worden voorgelegd.

Hoorn, 16 SEP. 2025

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris



de burgemeester

