

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3053474
Steller: A. Post
Datum commissie: 01-09-2026
Datum raadsvergadering: 22-09-2026

Team: ROR
Teammanager: Dennis de Heer
Portefeuillehouder: D.A.J. Dekker
E-mail: ar.post@hoorn.nl

Onderwerp

Beleidsplan gladheidbestrijding 2026-2035

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Beleidsplan gladheidbestrijding 2026-2035
2	Raadsbesluit Beleidsplan gladheidbestrijding 2026-2035
3	
4	
5	

De raad besluit

1. het Beleidsplan gladheidbestrijding 2026-2035 vast te stellen waarbij de belangrijkste punten zijn:
 - preventief strooien en efficiënt inzetten van middelen;
 - strooiroutes zijn bepaald op basis van prioriteiten;
 - strooiroutes uitbreiden met meer fietspaden en straten waar publieke voorzieningen zoals huisartspraktijken of wooncomplexen voor senioren zijn gevestigd;
2. De financiële consequenties van uitbreiding van strooiroutes te betrekken bij de integrale afweging bij de behandeling van de begroting 2027.

Samenvatting

De gemeente Hoorn streeft naar een veilige, bereikbare en duurzame openbare ruimte, ook onder winterse omstandigheden. Gladheid op wegen, fietspaden en voetpaden kan leiden tot gevaarlijke situaties en verminderde bereikbaarheid. Daarom is het van groot belang dat de gemeente hierop voorbereid is en adequaat handelt wanneer de omstandigheden daarom vragen. De gemeenteraad stelt de kaders vast voor de uitvoering van de gladheidbestrijding met een beleidsplan waarbij een gestructureerde aanpak voor de gladheidsbestrijding is beschreven en duidelijke kaders worden opgesteld.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het huidige beleidsplan voor de gladheidbestrijding dateert uit 2011. Sindsdien is er veel veranderd op het gebied van mobiliteit, techniek en de omvang van de gemeente waardoor actualisatie van het beleidsplan nodig is.

Belang

Het bestrijden van gladheid door bevrozing of sneeuw is een inspanningsverplichting om te zorgen dat een weg, straat of pad veilig te gebruiken is. Waar de gladheid wel en niet bestreden wordt, komt voort uit het beleid dat door de gemeenteraad wordt vastgesteld.

Centrale vraag

Hoe wil de gemeenteraad ervoor zorgen dat de wegen, straten en paden tijdens winterse weersomstandigheden zo veilig mogelijk te gebruiken zijn en zo goed mogelijk bereikbaar zijn?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Voor de komende jaren is het voor de bewoner en bedrijven in de gemeente Hoorn duidelijk hoe de gemeente de gladheidbestrijding uitvoert. Het is duidelijk waar er wel en waar niet gestrooid wordt en waarom de keuze is gemaakt om in een bepaald type straat niet te strooien.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet direct bij aan de opgave om een energiezuinige of circulaire stad te zijn. Het voorstel draagt wel bij aan meerdere Global Goals. De voornaamste goals zijn:

- SDG 3: Goede gezondheid en welzijn. Een effectieve gladheidbestrijding vermindert het aantal verkeersongevallen. Minder letsel betekent minder ziektekosten en meer welzijn voor de inwoners.
- SDG 9: Industrie, innovatie en infrastructuur. Wegen, bruggen en fietspaden maken deel uit van belangrijke of kritieke infrastructuur. Gladheidbestrijding waarborgt de continuïteit van mobiliteit, logistiek en de hulpdiensten;
- SDG 12: Verantwoorde consumptie en productie: De gladheidbestrijding richt zich op effectiever, en gericht strooien, verminderen van zoutgebruik en milieubelasting van de bodem en oppervlaktewater;
- SDG 13: Klimaatactie. Het veranderend klimaat kan leiden tot meer wisselvallig of extremer weer. Een goed georganiseerde gladheidbestrijding speelt een rol bij betere weersvoorspelling en kan vroegtijdig handelen met preventieve acties. Gladheidbestrijding beperkt de maatschappelijke ontwrichting bij extreem weer.

4. Kaders

Burgerlijk Wetboek

Het Burgerlijk Wetboek gaat onder andere over de aansprakelijkheid bij omstandigheden die gevaarlijk zijn voor het verkeer.

Wegenwet

Deze wet gaat over de zorg van overheden, waaronder de gemeente, als wegbeheerder om de wegen en bruggen binnen haar gebied in goede staat te laten verkeren.

Arbeidstijdenwet en Arbowet

Hierin worden de kaders beschreven met betrekking tot de inzet en werkomstandigheden van het personeel. Die zijn van toepassing op het personeel die werkzaam zijn in de gladheidsbestrijding. Er ligt een relatie tussen capaciteit personeel (wat kan er) en prestatie (wat willen we doen).

Coalitieakkoord 2026-2030 'Hoorn in 2030'

In het coalitieakkoord wordt o.a. prioriteit gegeven aan bereikbaarheid en mobiliteit. Het strooi beleid wordt geëvalueerd en herzien.

5. Argumenten

Vaststellen Beleidsplan gladheidsbestrijding 2026-2035.

Het beleidsplan vormt de basis voor de kaders en uitgangspunten die van toepassing zijn bij de gladheidsbestrijding. Hierin worden afwegingen gemaakt die maatschappelijke belangen zoals verkeersveiligheid, milieu en gemeentelijke aansprakelijkheid raken. Het beleidsplan zorgt voor transparantie richting de inwoners als het gaat om het beoogde serviceniveau (waar wel en waar niet strooien). Vaststellen van dit beleidsplan past bij de democratische rol van de gemeenteraad. In het beleidsplan worden uitbreidingen van de strooiroutes voorgesteld. Deze uitbreidingen omvat o.a.:

- Een aparte route met bruggen voor fietsers en voetgangers;
- Uitbreiding van routes in Bangert & Oosterpolder;
- Uitbreiding van routes in bestaande wijken t.b.v. ontsluiten publieke voorzieningen
- Uitbreiding van routes in bestaande wijken t.b.v. verkorten afstand naar gestrooide route. Voorbeelden van uitbreiding zijn de straten Lage Hoek, Cees Buddinghof, Oliemolen en Fruitlaan.
- Uitbreiding van fietspaden die nu niet gestrooid worden. Dit betreft de meest gebruikte fietspaden waar nu een bordje staat "Bij gladheid wordt hier niet gestrooid".

Alternatieven

Gladheidsbestrijding is niet vrijblijvend voor de gemeente als wegbeheerder. Er is tenslotte een zorgplicht op basis van de Wegenwet én een aansprakelijkheid conform het Burgerlijk Wetboek. Alternatieven liggen vooral in het serviceniveau; meer of minder strooien. Meer of minder sneeuwvrij maken. Andere prioriteiten waar we wel en niet gladheid bestrijden.

Integrale afweging van financiële consequenties betrekken bij de behandeling van de begroting 2027.

Het huidige budget is berekend op basis van de bestaande areaal van gestrooide wegen en paden. Bij de voorgestelde uitbreiding van de strooiroutes, neemt het gebruik van zout en pekkel toe. De uitvoeringskosten nemen toe. Eventuele extra strooi voertuigen zorgen voor extra afschrijvingskosten. Uitbreiding van strooiroutes is daardoor onlosmakelijk verbonden met een verhoudingsgewijze verhoging van het budget in de exploitatiebegroting. Bij een uitbreiding van 15% van het areaal van gestrooide wegen en paden, komt dit neer op circa € 40.000,-. Deze financiële consequenties vragen daarom om een integrale afweging bij de behandeling van de begroting.

Rekening dient hierbij gehouden te worden dat door geplande groei van de gemeente, er op basis van de voorgestelde kaders in het beleidsplan, er sowieso uitbreiding van strooiroutes plaats vindt.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Maatschappelijk draagvlak voor het actualiseren van het beleidsplan is niet onderzocht. Door jaren heen hebben bewoners meldingen gedaan en klachten geuit over de werkwijze van de gladheidsbestrijding. Waaruit een duidelijke algemene deler gedistilleerd kan worden; er moeten meer straten en paden gestrooid of sneeuwvrij gemaakt worden. Bij langdurige vorst of sneeuw wordt door melders verzocht om vooral locaties waar veel ouderen wonen te strooien of sneeuwvrij te maken. Dit is een reden om de strooiroutes uit te breiden en daarmee woonlocaties voor ouderen in de strooiroutes op te nemen.

7. Financiële gevolgen

In het beleidsplan wordt een uitbreiding van strooiroutes voorgesteld die financiële gevolgen heeft voor de begroting. De extra benodigde middelen in de exploitatiebegroting bedragen circa € 40.000,- op basis van een uitbreiding van 15% van het areaal van gestrooide wegen en paden.

Wanneer vervanging van strooivoertuigen of strooiinstallaties nodig is, worden de benodigde investeringsbedragen opgenomen in het jaarlijkse overzicht van geplande vervangingsinvesteringen. In onderstaand overzicht zijn de benodigde vervangingskosten weergegeven:

	Voertuigen	Strooimachines	Schuiven & borstels
2027	500.000		
2028		110.000	150.000
2029	265.000		
2030		150.000	60.000
2031			
2032			
2033			
2034	675.000		
2035		57.000	

Figuur 5: financieel overzicht investeringen [in euro's]

8. Communicatie

Het raadsbesluit wordt niet nader gecommuniceerd met bewoners en bedrijven. In op te stellen Uitvoeringsplannen voor de gladheidbestrijding wordt de werkwijze voor communicatie met bewoners en bedrijven beschreven. Uitvoeringsplannen voor de gladheidbestrijding worden door het college vastgesteld.

9. Realisatie

Op basis van het geactualiseerde beleid, worden strooiroutes voor het seizoen '27-'28 bijgewerkt en gepubliceerd op de website van de gemeente. De voorbereidingen voor het seizoen '26-'27 zijn in volle gang. De routes voor seizoen '26-'27 worden geoptimaliseerd waarbij er beperkte ruimte is voor kleinschalige route-aanpassingen.

Er wordt voorafgaand aan het seizoen '27-'28 een bericht gedeeld via de verschillende mediakanalen waarbij het raadsbesluit wordt toegelicht en welke wijzigingen er zijn in de aanpak en/of in de routes.

Hoorn, **30 JUN 2026**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester,