Memo

15 september 2026
Onderwerp: Meningvormend voorstel

Zaaknummer:
Steller: J. Bonenkamp
Team: Griffie
Aan: Leden van de raad
Status: Concept
Reden: Ter kennisgeving
Teammanager: Paraaf

Deze memo is bedoeld om:

- Duidelijk te maken wat een meningvormend voorstel is en wat er van raads- en commissieleden wordt verwacht bij de bespreking van een meningvormend voorstel;
- Duidelijk te maken wat het verschil is tussen een meningvormend voorstel en de momenten dat de gemeenteraad zijn mening geeft.

Twee soorten voorstellen

In Hoorn kennen we twee soorten raadsvoorstellen: besluitvormende en meningvormende voorstellen.

Besluitvormende raadsvoorstellen doorlopen ons BOB-vergadermodel (**b**eeldvorming, **o**ordeelsvorming, **b**esluitvorming). In één raadscyclus worden ze oordeelsvormend besproken in de algemene raadscommissie en daarna (ongewijzigd) besluitvormend besproken in de raadsvergadering.

Meningvormende voorstellen zijn een vreemde eend in de bijt. Die worden besproken in de algemene raadscommissie en gaan niét door naar de gemeenteraad. Het college neemt de opgehaalde input mee terug om te verwerken. Soms leidt dat tot een nieuw besluitvormend voorstel, maar soms ook niet. Het college geeft altijd terugkoppeling over de manier waarop de gekregen input is verwerkt.

Waarom een meningvormend voorstel

Het college brengt een meningvormend voorstel in als ze richting nodig heeft. Bijvoorbeeld omdat er voor een onderwerp veel uiteenlopende alternatieven zijn. Of omdat het een ingewikkeld of politiek gevoelig onderwerp betreft. En soms ook omdat het is afgesproken met de gemeenteraad.

Zo snijdt het mes aan twee kanten. Het helpt het college om gevoel te krijgen voor wat politiek belangrijk wordt gevonden en wat prioriteit moet krijgen (of juist niet), en de commissie heeft de kans om in een vroeg stadium zijn input te geven.
Het is ook een mooie manier om extra denkkracht in te schakelen! Soms worden invalshoeken benoemd waar het college nog niet aan had gedacht.

Hoe bespreken we een meningvormend voorstel

Het doel van een meningvormend voorstel is een overzichtelijke bespreking die de bruikbare input voor het college oplevert. Dat kan alleen als duidelijk is wat het college precies van de commissie wil weten. Daarom bevat een meningvormend voorstel geen besluitpunten, maar vraagpunten.
De woordvoerders worden uitgenodigd (niet voorgeschreven!) om in hun pitch die vragen te beantwoorden en zo de input van hun fractie naar voren te brengen. De commissievoorzitter vat dit samen in het commissieadvies, dat aan het college wordt gezonden.

In de pitch kunnen ook (politieke) vragen worden gesteld aan de wethouder en aan de andere fracties. Technische vragen kunnen voor de vergadering schriftelijk worden gesteld, net als bij besluitvormende voorstellen.

Belangrijk: Het commissieadvies weerspiegelt dus niet de mening van de gemeenteraad, maar de mening van de individuele fracties! Dat is een groot verschil met momenten waarop de raad zijn mening geeft. Dan is sprake van een **raadsbesluit** (zie onder het volgende kopje).
Bij een meningvormende bespreking door de commissie is geen sprake van besluitvorming.

Besluiten waarmee de **raad** zijn mening geeft
De raad geeft zijn mening bij besluitvorming over zgn. wensen en bedenkingenprocedures, zienswijzeprocedures en voorstellen over (bindend) advies.

Wensen en bedenkingenprocedures vloeien voort uit de Gemeentewet. Daarin staat dat het college de gemeenteraad de kans moet geven om wensen en bedenkingen te uiten voordat het college besluit om stichtingen, vennootschappen, coöperaties of andere rechtspersonen op te richten of om daarin te participeren (artikel 160, lid 2 GW). Dat moet ook voor collegebesluiten met ingrijpende gevolgen voor de gemeente (artikel 169, lid 4 GW).
Dit wordt ook wel de “voorhangprocedure” genoemd.

Zienswijzen komt de raad vooral tegen bij de bespreking van (de begroting en/of de kadernota en voorgenomen ingrijpende besluiten van) gemeenschappelijke regelingen. Soms worden ook zienswijzen voorgesteld op ruimtelijke plannen van medeoverheden.

De raad heeft adviesrecht als het gaat om zogenaamde buitenplanse omgevingsplanactiviteiten (BOPA’s). Dit adviesrecht is vastgelegd in de Omgevingswet én in het raadsbesluit uit 2022 waarin is vastgelegd in welke gevallen dat adviesrecht geldt in de gemeente Hoorn.

Bij wensen en bedenkingenprocedures en zienswijzeprocedures is besluitvorming die afwijkt van het collegevoorstel vaak ingewikkeld, omdat dit met een amendement in het dictum moet worden ingebouwd.