

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2289846
Steller: M. Admiraal
Datum commissie:
Datum raadsvergadering: 09-12-2025

Team: PC
Teammanager: Anita Wakelkamp
Portefeuillehouder: A. A. M. Boomgaars
E-mail: ma.admiraal@hoorn.nl

Onderwerp
Normenkader 2025

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Normenkader rechtmatigheid 2025
2	Wijzigingen Normenkader Rechtmatigheid 2025 ten opzichte van het Normenkader Rechtmatigheid 2024

De raad besluit

1. Het normenkader rechtmatigheid 2025 vast te stellen;

Samenvatting

De controle op rechtmatigheid is gericht op de naleving van externe en interne regelgeving, zoals die opgenomen zijn in het normenkader. Het normenkader voor een rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van relevante regelgeving die bepalingen bevat over financiële beheershandelingen. Daarbij gaat het zowel om Europese regelgeving en landelijke wettelijke bepalingen als eigen regelgeving, zoals verordeningen. Voor een goede totstandkoming van de rechtmatigheidsverantwoording is belangrijk dat de geldende regelgeving duidelijk vastligt. Het normenkader wordt jaarlijks geactualiseerd en vastgesteld door de raad.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Sinds 2023 is het verplicht om in de jaarrekening een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen. Hiermee legt het college verantwoording af over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten en lasten en balansmutaties in de jaarrekening. De accountant controleert niet meer op rechtmatigheid, maar stelt vast dat de rechtmatigheidsverantwoording getrouw is.

Belang

Het college legt verantwoording af over rechtmatig handelen. De raad bepaalt via het normenkader welke wet- en regelgeving in de rechtmatigheidscontrole van het college wordt meegenomen. Het normenkader moet dan ook door de raad worden vastgesteld.

Centrale vraag

Welke wet- en regelgeving wil de raad opnemen in het normenkader?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De rechtmatigheidsverantwoording van het college verbetert het inzicht in welke mate is gehandeld volgens wet- en regelgeving. Daarvoor geeft de raad invulling aan haar controlerende rol.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn.

4. Kaders

Kadernota Rechtmatigheid

De commissie BBV geeft via de kadernota rechtmatigheid haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording van de decentrale overheden volgens artikel 75, lid 2 BBV. BBV is de afkorting van Besluit begroting en verantwoording.

Financiële verordening gemeente Hoorn (Verordening ex artikel 212 Gemeentewet)

Deze verordening beschrijft dat het college verantwoordelijk is voor de inrichting van de financiële organisatie en interne beheersing.

Controleverordening gemeente Hoorn (Verordening ex artikel 213 Gemeentewet)

De raad stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening regelt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.

5. Argumenten

Het normenkader voor een rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante regelgeving, van andere overheden en van de gemeente zelf. Bij regelgeving die niet afkomstig is van de gemeente, moet onder meer gedacht worden aan:

- Europese richtlijnen, denk hierbij aan aanbestedingsregels en regels die gelden voor staatssteun;
- Wetten in formele zin, zoals de participatiewet;
- Algemene maatregelen van bestuur, zoals het Besluit Participatiewet;
- Ministeriele regelingen, zoals de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Het normenkader moet actueel en aangepast zijn op basis van nieuwe en geldende wet- en regelgeving. Het college toets of aan deze wet- en regelgeving is voldaan. Bij rechtmatigheid in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bestaat er een duidelijke relatie met het financieel beheer. Er moet verantwoord worden dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Het gaat dus om de financiële beheershandelingen.

Ten opzichte van 2024 hebben geen grote wijzigingen in het normenkader plaatsgevonden. Gewijzigde regelgeving betreft voornamelijk de verordeningen gemeentelijke belastingen en herziende nota's met betrekking tot financieel beheer zoals de budgethoudersregeling. De nieuwe regelgeving voor het normenkader 2025 is bestaande wetgeving waar al aan werd getoetst voor de rechtmatigheid. In bijlage 1 is het volledig geactualiseerde normenkader 2025 opgenomen. De raad is bevoegd om aanvullende regelgeving op te nemen in het normenkader die nu niet zijn opgenomen.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de totstandkoming van dit voorstel heeft geen participatie plaatsgevonden.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

Het normenkader is relevant voor de uitvoering van de interne controle en de accountant. De accountant wordt over de vaststelling van het normenkader geïnformeerd.

9. Realisatie

In de Jaarstukken 2025 legt het college verantwoording af aan de raad over de rechtmatigheid.

Hoorn, 11 NOV 2025

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris



de burgemeester