GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3092865
Steller: M. Geerdes
Datum commissie: 1 december 2026
Datum raadsvergadering: 8 december 2026

Team: ZS
Teammanager: C. van Keulen
Portefeuillehouder: N. Heijne
E-mail: m.geerdes@hoorn.nl

Onderwerp
Uitkomsten locatieonderzoek huisvesting bijzondere doelgroepen

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Locatieonderzoek Huisvesting Bijzondere Doelgroepen "*Ruimte voor bijzondere doelgroepen*"
2	Publieksuitgave locatieonderzoek "*Ruimte voor bijzondere doelgroepen*"
3	Begrotingswijziging

De raad besluit

1. **Voor de huisvesting van bijzondere en aandachtsgroepen de volgende uitgangspunten vast te stellen:**
   a. De voorgestelde Amv-uitruil als uitgangspunt voor de verdere planuitwerking te onderschrijven, waarbij wordt ingezet op een verlaging van de totale asielopgave van Hoorn van 367 naar 232 plaatsen, met daarbinnen een verhoging van het aantal Amv-plaatsen van 23 naar 43, onder voorbehoud van de bestuurlijke afspraken en formele besluitvorming;
   b. Bij de verdere planuitwerking uit te gaan van een combinatie van asielopvang en huisvesting van andere bijzondere en aandachtsgroepen (*magic mix*), waarbij de plaatsen die niet bedoeld zijn voor asielopvang flexibel kunnen worden voor verschillende doelgroepen, binnen de vastgestelde totale capaciteit per locatie.

2. **Op basis van de uitkomsten van het locatieonderzoek in te stemmen met de volgende voorkeurslocaties voor verdere ontwikkeling en daarvoor de kaders vast te stellen:**
   a. Het voormalige rugbyveld aan de Blauwe Berg als hoofdlocatie voor de tijdelijke huisvesting van bijzondere en aandachtsdoelgroepen, voor een beoogde periode van 10 jaar vanaf ingebruikname met als uitgangspunt 206 opvangplaatsen, waarvan maximaal 150 voor asielopvang;
   b. Locatie Middelweg/Venneweg als nevenlocatie voor de tijdelijke huisvesting van bijzondere en aandachtsgroepen, voor een beoogde periode van 10 jaar vanaf ingebruikname en als uitgangspunt 140 opvangplaatsen, waarvan maximaal 100 opvangplaatsen voor asielopvang;
   c. Het voornemen van het college te ondersteunen om te onderzoeken of het gebouw van Vonk aan de Blauwe Berg 3A geschikt is om een deel van de capaciteit van het rugbyveld te spreiden, waarbij de gezamenlijke capaciteit binnen de vastgestelde kaders blijft;
   d. Het voornemen van het college te ondersteunen om te onderzoeken of de locatie op het terrein van Van der Valk ingezet kan worden voor de huisvesting van spoedzoekers, als aanvulling op en onderdeel van de 'magic mix';

3. **Voor de verdere planuitwerking:**
   a. Het college te verzoeken om in het eerste kwartaal van 2027 de uitkomsten van het aanvullende locatieonderzoek naar locaties Vonk en Van der Valk, de uitvoeringsmodellen, de businesscases en de vervolgparticipatie in samenhang aan de raad voor te leggen, inclusief een voorstel over de eventuele verdere ontwikkeling van deze locaties en de nog benodigde besluitvorming;

GEMEENTE HOORN

b. Een voorbereidingskrediet van maximaal € 200.000 beschikbaar te stellen voor het aanvullende locatieonderzoek, de vervolgparticipatie, de uitwerking van de uitvoeringsmodellen en businesscases en het opstellen van conceptontwerpen voor de locaties, dit te dekken uit rijksregeling Tijdelijke bekostiging opvang en huisvesting gemeenten en de hiervoor benodigde begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting

Op 30 september 2025 heeft de gemeenteraad zich uitgesproken over het voorgenomen onderzoek naar het voormalige rugbyveld op de Blauwe Berg en de locatie Middelweg/Venneweg in de Grote Waal als mogelijke locaties voor vluchtelingenopvang. Op basis van dit raadsbesluit heeft het college het locatieonderzoek uitgevoerd. Daarbij zijn ook de mogelijkheden onderzocht om de locaties in te zetten voor andere bijzondere en aandachtsgroepen en is participatie met de omgeving georganiseerd.

Tijdens het locatieonderzoek zijn in het gebied Blauwe Berg nog drie aanvullende locaties naar voren gekomen, evenals een locatie aan de George Marshallweg op bedrijventerrein 't Zevenhuis. Deze zijn in de verkenning meegenomen, maar nader onderzoek en participatie met de omgeving is nodig voordat hierover besluitvorming kan plaatsvinden.

Met het voorliggende voorstel wordt de onderzoeksfase afgerond en wordt de volgende stap gezet. Op basis van de onderzoeksresultaten en participatie stelt het college twee voorkeurslocaties voor, inclusief de beoogde capaciteit en kaders voor verdere ontwikkeling. Daarnaast stelt het college voor om twee nieuwe locaties nader te onderzoeken. Het college vraagt de raad zich hierover uit te spreken voordat verdere voorbereidingskosten worden gemaakt. Daarmee ontstaat duidelijkheid over de politieke steun voor de voorgestelde koers. Het college blijft verantwoordelijk voor de verdere uitvoering en de benodigde vergunningprocedures.

GEMEENTE HOORN

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Op 30 september 2025 heeft de gemeenteraad zich uitgesproken over het voorgenomen onderzoek naar mogelijke locaties voor vluchtelingenopvang. Hierbij zijn geen wensen en bedenkingen geuit tegen de locatie van het voormalige rugbyveld op de Blauwe Berg en de locatie Middelweg/Venneweg. Het college heeft vervolgens integraal onderzoek laten uitvoeren naar de geschiktheid van de locaties en de mogelijkheden om de opvang te combineren met huisvesting voor andere bijzondere en aandachtsgroepen. Ook is in de projectopdracht opgenomen dat gedurende het onderzoek nieuwe kansen voor opvang en huisvesting meegenomen zouden worden als deze zich voordeden. Vanuit die gedachte zijn onder meer een leegstaand gebouw van scholengemeenschap Vonk, andere mogelijkheden binnen het gebied Blauwe Berg en de George Marshallweg verkend.

Het onderzoek is inmiddels afgerond. Op basis van de resultaten stelt het college twee voorkeurslocaties voor, met bijbehorende aantallen opvang- en huisvestingsplaatsen. Daarnaast wil het college twee andere locaties nader onderzoeken.

Met dit voorstel wordt de stap gezet van onderzoek naar verdere planontwikkeling. Het college vraagt de raad zich uit te spreken over de voorgestelde locaties, de opvangcapaciteit en de uitgangspunten voor deze locaties voordat verdere voorbereidingskosten worden gemaakt. Daarmee ontstaat duidelijkheid over de politieke steun voor de voorgestelde koers. Het college blijft verantwoordelijk voor de verdere uitvoering en de benodigde vergunningprocedures.

Belang
De gemeente staat voor de wettelijke opgave om voldoende opvangplaatsen voor asielzoekers te realiseren. Tijdige besluitvorming is nodig om de wettelijke opvangopgave te kunnen realiseren en lokaal regie te behouden over deze opgave. Daarbij is er sprake van tijdsdruk, omdat de noodopvang aan de Johannes Poststraat per 1 januari 2028 eindigt.

Daarnaast heeft Hoorn een dringende behoefte aan tijdelijke huisvesting voor andere bijzondere en aandachtsgroepen. Door deze opgaven te combineren, wil het college de beschikbare locaties zo goed mogelijk benutten.

De voorgestelde locaties en aantallen vormen samen een oplossing voor de opvangopgave. Als één van de locaties afvalt of de capaciteit wordt beperkt, moeten minder geschikte alternatieven opnieuw worden onderzocht. Dat kan leiden tot vertraging en extra kosten. Een duidelijke uitspraak van de raad over de voorgestelde koers is daarom belangrijk voordat verdere voorbereidingskosten worden gemaakt.

De raad stelt met dit voorstel de kaders vast voor de verdere ontwikkeling. De definitieve uitwerking van de uitvoeringsvorm en de financiële haalbaarheid wordt in het eerste kwartaal van 2027 voorgelegd.

Centrale vraag
Op welke manier wil de gemeenteraad invulling geven aan de wettelijke opgave voor de huisvesting van asielzoekers op de locaties rugbyveld en Middelweg/Venneweg?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
Dit voorstel beoogt de volgende maatschappelijke resultaten:
- (Tijdig) voldoen aan de wettelijke opvangopgave, om bij te dragen aan de maatschappelijke opgave en lokaal regie te behouden.
- Een passende en beheersbare opvang, met aandacht voor de omvang van de locaties, begeleiding, leefbaarheid en de omgeving.

- Bijdragen aan de urgente huisvestingsopgave van andere bijzondere en aandachtsgroepen, door opvang en tijdelijke huisvesting te combineren.
- Een haalbare en toekomstbestendige oplossing ontwikkelen, met voldoende flexibiliteit voor verschillende doelgroepen en een financieel verantwoord uitvoeringsmodel.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt bij aan Global Goals 10, namelijk goede (nood)opvang voor vluchtelingen en adequate huisvesting (voor statushouders). Het voorstel biedt kansen om de opvang en huisvesting op een duurzame manier te realiseren. Ook wordt onderzocht hoe de huisvesting flexibel kan worden ingezet voor verschillende doelgroepen, zodat deze zoveel mogelijk aansluit bij de toekomstige behoefte.

4. Kaders

Locatieonderzoek

Raadsbesluit locatieonderzoek, 30 september 2025

De gemeenteraad besloot geen wensen en bedenkingen mee te geven voor een integraal onderzoek naar de twee potentieel geschikte locaties voor vluchtelingenopvang: de Middelweg en het voormalige rugbyveld aan de Blauwe Berg.

Collegebesluit huisvesting bijzondere doelgroepen, 10 oktober 2025

Het college heeft op vrijdag 10 oktober 2025 definitieve besluiten genomen. Hierin zijn de wensen en bedenkingen vanuit de raad en ook de reacties, petities, vragen en zorgen vanuit de omwonenden en betrokken inwoners meegenomen.

Raadsbrief Locatieonderzoek Huisvesting Bijzondere Doelgroepen 9 juni 2026

Het college heeft tijdens het college van 9 juni 2026 het projectplan voor het locatieonderzoek vastgesteld. In de brief wordt de raad geïnformeerd over de start, aard en verwachte looptijd van het locatieonderzoek.

Participatieverslag "ruimte voor bijzondere doelgroepen"

In het kader van het locatieonderzoek voor de huisvesting van bijzondere doelgroepen is een geleding van participatieactiviteiten doorlopen. Het doel van dit proces was het verzamelen van maatschappelijke effecten, lokale kennis, kansen, zorgen en randvoorwaarden uit de directe omgeving en uit de gehele gemeente. De uitkomsten zijn opgenomen in het participatieverslag, dat onderdeel is van het onderzoek "ruimte voor bijzondere doelgroepen". Deze zijn gebruikt als kader voor de verdere uitwerking van de scenario's.

Asielzoekers en statushouders

Wet gemeentelijke taak mogelijk maken asielopvangvoorzieningen (Spreidingswet)

Het doel van deze wet is het geven van een (structurele) wettelijke taak aan gemeente bij de opvang van asielzoekers. De regering wil hiermee veranderen dat Centraal orgaan opvang Asielzoekers (COA) afhankelijk is van de vrijwillige medewerking van gemeenten bij het realiseren van asielopvang en komen tot een evenwichtigere verdeling van asielzoekers over gemeenten.

Wet taakstelling huisvesting statushouders

De gemeente krijgt ieder half jaar een taakstelling opgelegd voor het huisvesten van statushouders. Dit is naar rato van het inwonersaantal. Bij deze taakstelling hoor interbestuurlijk toezicht vanuit de Provincie (Noord-Holland).

Huisvestingswet 2014, artikel 28
Hierin staat dat burgemeester en wethouders zorgdragen voor de voorziening in de huisvesting van statushouders in de gemeente overeenkomstig de voor de gemeente geldende taakstelling.

<u>Overige doelgroepen</u>
Wet versterking regie Volkshuisvesting
Het rijk wijst op de toenemende moeite voor mensen om een passende woning te vinden, vooral voor kwetsbare groepen als daklozen, statushouders en slachtoffers van huiselijk geweld. Naast huisvesting hebben zij vaak extra zorg en ondersteuning nodig. Ook arbeidsmigranten en studenten kampen met huisvestingsproblemen. Deze groepen worden aangeduid als 'aandachtsgroepen' op de woningmarkt.

Westfriese Toekomstvisie voor (psychische) kwestbare inwoners 2024-2028
In deze visie wordt beschreven op welke manier de Westfriese gemeenten zorg en ondersteuning aan (psychisch) kwetsbare inwoners bieden in samenwerking met ketenpartners.

Meerjarenbeleidsvisie Sociaal Domein 2040 gemeente Hoorn
We sluiten ons daarnaast aan bij de ambitie in het Nationaal Actieplan Dakloosheid uit 2022: we streven naar een stad waar dakloosheid in 2030 tot het verleden behoort. Dakloosheid is namelijk een belangrijke vorm van bestaansonzekerheid.

Jeugdwet
Het doel van deze wet is dat kinderen en jongeren veilig en gezond kunnen opgroeien, zelfstandig kunnen deelnemen aan de samenleving en zo nodig de juiste hulp krijgen. De Jeugdwet legt de verantwoordelijkheid voor jeugdhulp, jeugdbescherming en jeugdreclassering bij gemeenten. Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het organiseren van passende ondersteuning en hulp voor jeugdigen en hun ouders.

<u>Ruimtelijke kaders</u>
Omgevingsvisie Hoorn
De omgevingsvisie beschrijft de gewenste toekomst van de fysieke leefomgeving in Hoorn. Dat is de omgeving waarin we wonen, werken en onze vrije tijd doorbrengen.

Ruimtelijke agenda Hoorn
Op 1 juli 2025 is de Ruimtelijke Agenda Hoorn vastgesteld. Deze agenda is de uitwerking van de omgevingsvisie en richt zich op vier delen: Meer stad worden, een stedelijker Hoorn, Krachtige wijken en een compacte, groene en stedelijke stad.

Omgevingsplan Hoorn
Er is één omgevingsplan voor Hoorn. Het omgevingsplan vervangt de bestemmingsplannen. In een omgevingsplan worden meer onderwerpen geregeld dan er in een bestemmingsplan mogelijk was. Zo komen bijvoorbeeld regels die in verordeningen stonden of betrekking hadden op milieuwetgeving nu vaak in het omgevingsplan terecht.

Sportparkennota 2035 Hoorn
Op 10 februari 2026 is de Sportparkennota 2035 Hoorn definitief vastgesteld. Deze nota werkt de pijler Vitale sportparken uit het Masterplan Buitensport Hoorn 2020 verder uit en beschrijft hoe de gemeentelijke sportparken zich richting 2035 kunnen ontwikkelen. Daarbij ligt de focus op vitale, toegankelijke en duurzame sportparken die bijdragen aan sport, gezondheid, ontmoeting en leefbaarheid. Het voormalig rugbyveld maakt onderdeel uit van het sport- en recreatiegebied Blauwe Berg, waarvoor in de Sportparkennota een toekomstperspectief is opgenomen. Binnen de nota is het voormalig rugbyveld onder meer in beeld als mogelijke locatie voor het opvangen van de

parkeerbehoefte van omliggende sportvoorzieningen. Gezien de tijdelijkheid van de opvanglocatie vormt dit geen directe belemmering voor deze behoefte op de langere termijn.

5. Argumenten

DOELGROEPEN

- ***De Amv-uitruil maakt het mogelijk de opvangopgave met minder plaatsen en locaties in te vullen***
  De afgelopen periode is in regionaal verkend hoe om te gaan met de doelgroep van Amv'ers. Alle Westfriese gemeenten hebben een aandeel te leveren. Amv-opvang stelt echter specifieke eisen aan begeleiding, nabijheid van voorzieningen (zoals school) en organisatie. Hierdoor zijn de beschikbare locaties niet altijd geschikt voor de doelgroep. Daarnaast zijn de aantallen per gemeente voor het COA vaak te klein voor een gezonde businesscase voor de vereiste begeleiding. Daarom is gekeken of Hoorn een deel van deze regionale Amv-opgave voor zijn rekening kan nemen, in ruil voor vermindering van het totale aantal te huisvesten asielzoekers. De uitkomst van deze verkenning is als volgt:

  De huidige asielopgave voor Hoorn is 367, waaronder 23 Amv'ers. Als Hoorn 20 extra Amv'ers vanuit de regio opvangt, hoeven de overige Westfriese gemeenten geen Amv'ers meer op te vangen, omdat er met deze aanvulling vanuit Hoorn in de regio Noord-Holland Noord voldoende Amv-plekken worden gerealiseerd. In ruil hiervoor kan de reguliere asielopgave voor Hoorn met 132 opvangplaatsen verlaagd worden. Dit betreft het saldo van de overcapaciteit aan asielplekken in Westfriesland. Als Hoorn voor deze uitruil kiest, betekent dit dus dat de totale opvangopgave verlaagd wordt van 367 naar op 232 asielplaatsen, waaronder 43 AMV'ers. Gezien de schaarse ruimte in Hoorn wordt deze Amv-uitruil sterk aangeraden. Alternatief is dat Hoorn een derde locatie nodig heeft voor alleen de asielopgave.

- ***Mengen van doelgroepen (magix mix) maakt het mogelijk om meerdere huisvestingsopgaven te combineren***
  Het college gaat bij de verdere planuitwerking uit van een combinatie van asielopvang en huisvesting van andere bijzondere en aandachtsgroepen (magic mix). Door deze doelgroepen waar mogelijk op dezelfde locaties te huisvesten, kunnen de beschikbare ruimte en voorzieningen breder worden benut en kan ook een bijdrage geleverd worden aan andere urgente huisvestingsopgaven, naast het asielvraagstuk. Denk bijvoorbeeld aan spoedzoekers, maar ook aan starters en studenten, die in de huidige woningmarkt ook moeilijk aan een woning komen.

  Belangrijk voordeel van de inzet op een zogenaamde 'magic mix' van doelgroepen is dat hierdoor een meer gemengde woonomgeving ontstaat. Op basis van ervaringen elders in het land is het beeld dat dit een positief effect kan hebben op de leefbaarheid en veiligheid op en rond de locaties. Dit vraagt uiteraard wel een passende samenstelling van bewoners, beheer, voorzieningen en een werkbare exploitatie. Landelijk onderzoek en praktijkervaringen in onder meer Utrecht, Amsterdam, Eindhoven, Uden, Doetinchem en Moerdijk tonen ook aan dat een gevarieerde bewonerssamenstelling de integratie en maatschappelijke participatie van nieuwkomers substantieel versnelt [1].

[1] Nadere toelichting: Onderzoeksrapport, paragraaf. 5.4 Menging, combineerbaarheid en uitvoeringsstrategie (p. 37).

Daarnaast wordt op basis van het onderzoeksrapport het uitgangspunt voorgesteld om per locatie het totaal aantal opvangplaatsen vast te stellen en daarbinnen voor asielopvang een maximum te hanteren. Daarbij heeft het de voorkeur om voor de niet-asielopvangplaatsen op voorhand geen vaste aantallen per doelgroep vast te stellen. Zo kunnen deze plaatsen flexibel ingezet worden. Daardoor kan de gemeente beter inspelen op de fluctuerende huisvestingsvraagstukken en kan leegstand beter voorkomen worden.

Advies is daarom om bij de besluitvorming over de locaties niet alleen de omvang vast te stellen, maar ook expliciet vast te leggen dat deze locaties multifunctioneel en binnen bandbreedtes worden ontwikkeld, met een periodieke herijking van de doelgroepenverdeling.

LOCATIES

- ***De twee voorkeurslocaties bieden samen de meest geschikte oplossing voor de opvangopgave.***
  Uit het locatieonderzoek blijkt dat de locaties rugbyveld en Middelweg/Venneweg gezamenlijk de beste mogelijkheden bieden om de opgave voor asielopvang te realiseren, in combinatie met de huisvesting van andere bijzondere en aandachtsgroepen. De voorgestelde aantallen en bandbreedtes bieden ruimte voor een haalbare businesscase en een passende ruimtelijke inrichting.

  De locaties en aantallen moeten daarom in samenhang worden beoordeeld. Wanneer één van beide locaties afvalt of de opvangcapaciteit substantieel wordt verlaagd, kan de totale opvangopgave niet meer binnen de voorgestelde kaders worden gerealiseerd. In dat geval moet opnieuw worden gekeken naar de locatie aan de George Marshallweg als alternatieve locatie. Deze locatie wordt echter op basis van het onderzoek minder geschikt geacht.

  Het college adviseert daarom de voorgestelde locatiekeuzes en aantallen als één samenhangende oplossing te beoordelen. Als de raad hier wezenlijk van afwijkt, moet het college opnieuw de gevolgen voor de opvangopgave, financiële haalbaarheid en planning beoordelen en komt het zo nodig met een aangepast voorstel terug.

- ***De voorkeursscenario's per locatie zorgen voor balans***
  In het onderzoeksrapport zijn voor de twee voorkeurslocaties (Middelweg/Venneweg en Rugbyveld) verschillende scenario's onderzocht (1=geen opvang, 2=kleinschalige opvang/ondergrens, 3=gecombineerde opvang en 4=maximale variant). Voor beide locaties wordt vanuit het oogpunt van onder meer de ruimtelijke inpassing, leefbaarheid, veiligheid en ruimte voor groen, recreatie en andere gerelateerde voorzieningen geadviseerd niet te kiezen voor de maximale variant. Uitgaande van de voorgestelde scenario's kunnen op deze locaties samen 346 opvangplekken gerealiseerd worden, waarvan maximaal 250 voor asielopvang.

  Dit betekent dat de keuze voor de regionale Amv-uitruil zeer bepalend is voor het aantal locaties dat Hoorn nodig heeft. Zonder deze Amv-uitruil blijft de opvangopgave vanuit de Spreidingswet 367 plaatsen. Dat past niet op de twee voorkeurslocaties, zonder de bebouwingsdichtheid te verhogen, wat negatieve effecten heeft op onder meer de ruimtelijke inpasbaarheid en leefbaarheid.

- ***Het Rugbyveld biedt de beste kansen als hoofdlocatie***
  Op basis van het voorgestelde voorkeursscenario 3 ([2]) wordt geadviseerd om de locatie rugbyveld in te zetten als hoofdlocatie voor de opvang van bijzondere doelgroepen. Het meest

[2] Nadere toelichting: Onderzoeksrapport, paragraaf 7.2 Locatie 1: Rugbyveld Blauwe Berg (p.51)

optimale scenario 3 gaat uit van de realisatie van 206 opvangplaatsen, waarvan maximaal 150 asielzoekers (140 + beperkte afwijkingsruimte). De overige 56 plaatsen kunnen dan ingezet worden voor overige doelgroepen. Vanwege de centrale ligging en ruimte kan deze locatie dienen als hoofdlocatie voor het COA, waar naast de opvangplekken en Amv-opvang ook kantoren en ruimtes voor onder meer begeleiding, dagbesteding en een 24/7 beheerpost gerealiseerd kunnen worden. De overige plekken kunnen ingezet worden voor de 'magic mix' met andere doelgroepen, waarbij gedacht wordt aan starters en studenten.

- ***De locatie Middelweg/Venneweg is geschikt als nevenlocatie***
  Op basis van het geadviseerde voorkeursscenario 2 kan de locatie Middelweg/Venneweg goed ingezet worden als nevenlocatie voor de opvang van bijzondere doelgroepen [3]. Het voorgestelde scenario 2 (kleinschalige opvang) gaat uit van de realisatie van 140 opvangplaatsen, waarvan maximaal 100 asielzoekers. De overige 40 plaatsen kunnen ingezet worden voor andere doelgroepen, die ook hier een bijdrage kunnen leveren aan de zogenaamde 'magic mix'.

  Aandachtspunt voor de bebouwing is de bodemgesteldheid van de locatie. Omdat de grond ter plaatse drassig is, is voorbelasting van de bodem of een verhoogde opstelmogelijkheid (circa 1 meter boven maaiveld) een technische voorwaarde voor realisatie. Het onderzoek concludeert dat dit een oplosbaar uitvoeringsvraagstuk is.

- ***Nader onderzoek naar twee aanvullende locaties kan de voorgestelde aanpak verbeteren***
  In het gebied Blauwe Berg zijn tijdens het onderzoek drie nieuwe locaties naar voren gekomen. Voor alle locaties bij het gebied Blauwe Berg geldt dat vraagstukken rondom verkeer, parkeren, ontsluiting en inrichting nauw met elkaar verbonden zijn. Dat vraagt dan ook om een integrale benadering. Het college stelt om twee nieuwe locaties in het gebied Blauwe Berg nader te onderzoeken, waarbij deze aanvullende locaties integraal worden beschouwd en een volledig participatietraject wordt doorlopen. De resultaten van dit onderzoek kunnen dan in Q1 2027 aan de raad worden voorgelegd, zodat de raad alle opties zorgvuldig kan meewegen bij de definitieve realisatiebesluiten.

  Gebouw Vonk, Blauwe Berg 3a
  Dit gebouw van scholengemeenschap Vonk staat op het grondgebied van de gemeente en is door Vonk aangeboden voor koop [4]. Het gebouw staat leeg en kan relatief eenvoudig omgebouwd worden tot woon/opvanglocatie voor verschillende doelgroepen. Het gebouw biedt daardoor mogelijk ruimte om een deel van de opvangcapaciteit van het rugbyveld onder te brengen in een bestaand gebouw. Hierdoor kan de nieuwbouw op het rugbyveld mogelijk kleiner worden en ontstaat er meer ruimte groen, recreatie en aanvullende voorzieningen voor het totale Blauwe Berggebied, zoals parkeren. Daarnaast kunnen opvangplaatsen eerder beschikbaar komen. Als deze mogelijkheid niet haalbaar blijkt, blijft locatie rugbyveld het uitgangspunt voor de volledige beoogde capaciteit.

  Gezien de kansen die deze locatie biedt, wil het college deze locatie nader onderzoeken. In het onderzoeksrapport wordt het gebouw vooral wordt genoemd in relatie tot Amv-opvang. Het college heeft echter de voorkeur de locatie vanuit het bredere scala aan doelgroepen te onderzoeken en hiervoor ook eerst een zorgvuldig participatieproces met de omgeving te doorlopen. Op die manier kan deze keuze bij de besluitvorming over het vervolgtraject in Q1 2027 betrokken worden.

[3] Nadere toelichting: Onderzoeksrapport, paragraaf 7.3 Locatie 2: Middelweg/Venneweg (p.52)
[4] Nadere toelichting: 7.2. Locatie 1: Rugbyveld Blauwe Berg (inclusief sub-locaties) (p.52)

Locatie terrein Van der Valk
Tijdens het onderzoek is ook een locatieoptie naast Hotel Hoorn op het eigen terrein van Van der Valk naar voren gekomen. Hierbij gaat het nadrukkelijk niet om asielopvang of bijzondere doelgroepen, maar om mogelijke woonplekken voor spoedzoekers en aandachtgroepen, zoals economisch daklozen, starters en studenten. Hoewel de locatie niet direct een bijdrage levert in de huisvestingsopgave voor bijzondere doelgroepen, ligt de locatie dicht bij het rugbyveld. Daardoor kan de magic mix in het gebied mogelijk verder worden versterkt. Ook biedt de locatie kansen voor parkeeropgaven en kan deze locatie een bijdrage leveren in de totale businesscase. Het college wil daarom ook deze locatie meenemen in het vervolgonderzoek.

- ***Overige locaties niet geschikt of nu niet nodig***
  Tijdens het onderzoek zijn nog twee locaties naar voren gekomen; een kleine locatie achter het geluidsscherm, tussen Van der Valk en SamCity en twee kavels aan de George Marshallweg op bedrijventerrein 't Zevenhuis.

  Locatie achter geluidsscherm tussen Van der Valk en Sam City
  Vanwege de beperkte omvang oordeelt het onderzoeksrapport dat deze locatie mogelijk geschikt zou kunnen zijn voor kleinschalige opvang van kwetsbare mensen met complexe problematiek (prikkelarm wonen). De mogelijkheden en randvoorwaarden zouden wel vragen om nadere uitwerking. Maar vanuit het totale plaatje op de Blauwe Berg bezien heeft het college besloten deze locatie niet nader te onderzoeken. De locatie ligt dicht bij de beoogde hoofdlocatie voor asielopvang (inclusief Amv-opvang) op het rugbyveld. Door die nabijheid zou er sprake zijn van de stapeling van zorgintensiteit, wat uiteindelijk kan leiden tot veiligheidsrisico's. Hiermee zou afgeweken worden van de beleidsmatige combinatieregels [5].

  Locatie George Marshallweg
  Tijdens het onderzoek heeft het COA een locatie aan de George Marshallweg (kavel 004 en 005) op bedrijventerrein 't Zevenhuis aangedragen als mogelijke opvanglocatie. Dit is een mogelijke aanvullende locatie als de capaciteit van Middelweg en het rugbyveld onvoldoende blijkt. Dat is aan de orde als er niet gekozen wordt voor de Amv-uitruil. Omdat het voorstel is om voor de Amv-uitruil te kiezen, is deze aanvullende locatie in principe niet nodig. Bovendien gaat het hier om bedrijfsgrond, die ook schaars en nodig is. Het advies is dus om deze locatie nu niet nader te onderzoeken en pas en een volledig onderzoek en participatietraject te starten als blijkt dat aanvullende capaciteit daadwerkelijk nodig is.

VERVOLG PLANUITWERKING

- ***Verdere uitwerking is nodig om tot een financieel en organisatorisch haalbare oplossing te komen***

  Onderzoek uitvoeringsmodellen en businesscase
  In het rapport komt het idee van een zelfstandige uitvoeringsorganisatie (DAEB-constructie) die de realisatie en exploitatie van de opvangplekken organiseert prominent terug. Advies is om voor de besluitvorming in Q1 2027 drie verschillende uitvoeringsmodellen voor realisatie, beheer en exploitatie naast elkaar uit te werken:
  1. Het COA realiseert en exploiteert de opvang;
  2. De gemeente realiseert en exploiteert de huisvesting;
  3. Een zelfstandige uitvoeringsorganisatie (DAEB-model) realiseert en beheert de huisvesting;

[5] Nadere toelichting: Onderzoeksrapport, paragraaf. 5.4 Menging, combineerbaarheid en uitvoeringsstrategie (p. 37).

De modellen worden onder meer vergeleken op kosten en risico's, financierbaarheid, kwaliteit, flexibiliteit, gemeentelijke zeggenschap, juridische haalbaarheid, governance en snelheid. Het college kiest nu dus nog niet voor een van deze uitvoeringsopties, maar laat de haalbaarheid en meerwaarde daarvan verder onderzoeken. In Q1 2027 kan dan een beeld van haalbaarheid, voor- en nadelen voorgelegd worden.

Financiën: voorbereidingskrediet
Via dit raadsvoorstel worden nog geen besluiten voorgelegd waaruit financiële verplichtingen voor de opvang voortvloeien. Wel moet de businesscase nog volledig uitgewerkt worden, net als een conceptontwerp voor de plannen op de locaties, ter voorbereiding van een BOPA-procedure. Daarnaast moet mogelijk nog aanvullend locatieonderzoek en participatie naar de twee nieuwe locaties uitgevoerd worden. Het college vraagt daarom een voorbereidingskrediet beschikbaar te stellen, voor de voorbereidingen richting het realisatiebesluit in Q1 2027. In Q1 2027 wordt dan duidelijk óf en welke financiële besluiten de raad nog moet nemen. Dit is sterk afhankelijk van het uitvoeringsmodel (incl. businesscase) dat gekozen wordt. Bijvoorbeeld: als gekozen wordt voor realisatie of exploitatie door COA of een zelfstandige uitvoeringsorganisatie, dan zullen deze organisaties zelf de kosten voor de BOPA-procedure moeten maken.

Kanttekeningen en risico's

- ***De voorgestelde AMV-uitruil en opvangcapaciteit zijn nog niet definitief***
  De voorgestelde AMV-uitruil is afhankelijk van de benodigde bestuurlijke afspraken en formele besluitvorming. Daardoor staat nog niet vast dat de totale asielopvangopgave daadwerkelijk kan worden verlaagd. Ook kunnen de verdere onderzoeken aanleiding geven om de verdeling van de capaciteit over de locaties aan te passen. Als de uitruil niet of slechts gedeeltelijk mogelijk blijkt, of de benodigde opvangcapaciteit niet binnen de vastgestelde kaders kan worden gerealiseerd, moet opnieuw worden bekeken hoe de gemeente aan haar opvangopgave kan voldoen. Dit kan betekenen dat aanvullende locaties nodig zijn en de raad opnieuw om een besluit wordt gevraagd.

- ***De ruimtelijke inpassing en het draagvlak in de omgeving vragen verdere aandacht***
  Hoewel het locatieonderzoek voldoende basis biedt om de voorkeurslocaties aan te wijzen, moeten de plannen nog verder worden uitgewerkt. Daarbij gaat het onder meer om de ruimtelijke inpassing, de samenstelling van de doelgroepen, het beheer, de begeleiding en de gevolgen voor de omgeving. Ook kunnen uit de vervolgparticipatie aandachtspunten naar voren komen die aanpassing van de plannen vragen. Bij de verdere planuitwerking worden deze aspecten nader onderzocht en worden omwonenden en andere betrokkenen opnieuw betrokken. De benodigde vergunningprocedures worden afzonderlijk doorlopen. De nu voorgestelde locatiekeuzes bieden daarom nog geen zekerheid dat de plannen in de beoogde vorm kunnen worden gerealiseerd.

- ***De financiële haalbaarheid en het uitvoeringsmodel moeten nog worden uitgewerkt***
  De financiële en organisatorische haalbaarheid van de voorgestelde locaties is nog niet volledig vastgesteld. De kosten en risico's hangen onder meer af van de uiteindelijke capaciteit, de ruimtelijke inrichting, de samenstelling van de doelgroepen en de keuze voor het uitvoeringsmodel. Het gevraagde voorbereidingsbudget van € 200.000 is nodig om deze onzekerheden verder te onderzoeken en businesscases op te stellen. Dit brengt het risico met zich mee dat voorbereidingskosten worden gemaakt, terwijl later blijkt dat de plannen moeten worden aangepast of niet haalbaar zijn. In het eerste kwartaal van 2027 worden de uitkomsten van de onderzoeken en de businesscases in samenhang aan de raad voorgelegd, inclusief de financiële en bestuurlijke keuzes die dan nodig zijn.

GEMEENTE HOORN

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

In het kader van het locatieonderzoek zijn informatiebijeenkomsten georganiseerd voor omwonenden en zijn enquêtes uitgezet onder omwonenden (in een straal van 250 en 500 meter) en alle inwoners van Hoorn. Uit deze participatie blijkt dat een deel van de respondenten in het geheel niet positief tegenover asielopvang staat, of tegenover een bepaalde locatie.

Uit reacties van andere respondenten blijkt dat er ook groepen zijn die in het algemeen begrip hebben voor de gemeentelijke opgave, maar dat betrokkenen nadrukkelijk aandacht vragen voor leefbaarheid, veiligheid, verkeersdruk, beheer en een zorgvuldige inpassing van de locaties. Daarnaast wordt het belang van goede begeleiding, integratie en transparante communicatie benadrukt. De resultaten van het participatietraject zijn betrokken bij de beoordeling van de locaties en de verdere uitwerking van het voorstel. Alle uitkomsten zijn verwerkt in het participatieverslag, wat onderdeel is van het onderzoek "Ruimte voor bijzondere doelgroepen." Conclusie uit het onderzoek is dat er voldoende draagvlak is gebleken voor dit voorstel. Uiteraard blijft er aandacht voor de diverse vragen over voornoemde onderwerpen.

Voorafgaand aan de raadsvergadering worden verschillende informatieavonden georganiseerd, waarbij omwonenden van de onderzoekslocaties zijn uitgenodigd. Doel is om bewoners te informeren over de uitkomsten van het locatieonderzoek en het verdere besluitvormingsproces door de raad. In het vervolgproces wordt in het kader van de ruimtelijke procedures (BOPA) een formeel participatietraject doorlopen. Dit is wettelijk verplicht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. De kosten voor het benodigde voorbereidingskrediet van maximaal € 200.000,- vallen binnen de rijksregeling tijdelijke bekostiging opvang en huisvesting gemeenten en worden daardoor vergoed door het Rijk. Het risico dat de gemeente hierbij loopt, is dat als er geen opvanglocatie wordt gerealiseerd, de kosten voor het onderzoek ook niet worden vergoed. Op dat moment zal een nieuw voorstel worden voorgelegd voor dekking van de gemaakte kosten. Als de raad instemt met het voorliggende voorstel, is dat risico echter beheersbaar.

8. Communicatie

Na besluitvorming volgen deze communicatie-acties:

- Persbericht over het raadsbesluit
- Omwonenden/betrokkenen en andere geïnteresseerden worden gericht geïnformeerd over het raadsbesluit en het vervolgproces, via een nieuwsbrief (algemeen, Blauwe Berg en Middelweg) of per brief (omwonenden van locaties die raad nader wil laten onderzoeken).
- Daarnaast wordt de provincie geïnformeerd over het genomen besluit.

9. Realisatie

Met het voorliggende besluit spreekt de raad zich uit over de voorkeurslocaties rugbyveld en Middelweg/Venneweg en stelt de raad de kaders vast voor de capaciteit en de huisvesting van bijzondere en aandachtsgroepen. Deze locatiekeuzes en aantallen worden in het eerste kwartaal van 2027 niet opnieuw ter besluitvorming voorgelegd, zolang de verdere uitwerking binnen de vastgestelde kaders blijft.

In het eerste kwartaal van 2027 legt het college de uitkomsten van de aanvullende onderzoeken naar locaties Vonk en Van der Valk aan de raad voor, inclusief een voorstel voor de eventuele verdere ontwikkeling van deze locaties. Daarnaast wordt de raad betrokken bij de keuze voor het uitvoeringsmodel en de financiële uitwerking, waaronder de businesscase, de risico's en de benodigde middelen. De raad neemt hierover alleen besluiten die binnen zijn bevoegdheden vallen.

GEMEENTE HOORN

Het college blijft verantwoordelijk voor de uitvoeringsbesluiten. Wanneer de verdere planuitwerking aanleiding geeft om wezenlijk af te wijken van de vastgestelde locatie- of capaciteitskaders, wordt dit opnieuw aan de raad voorgelegd.

Na besluitvorming wordt de volgende voorbereidingsfase opgestart. Dit bestaat uit vervolgparticipatie en nader onderzoek van nieuwe locaties op de Blauwe Berg, het uitwerken van de uitvoeringsmodellen met businesscases en het maken van conceptontwerpen voor de voorkeurslocaties. Dit ter voorbereiding van een realisatiebesluit door de raad in Q1 2027.

Hoorn, 3 november 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester