

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3056779
Steller: Edwin van der Voort
Datum commissie: 1 oktober 2026
Datum raadsvergadering: 20 oktober 2026

Team: ODL
Teammanager: Martise Leemhuis
Portefeuillehouder: N. Heijne
E-mail: ed.vander.voort@hoorn.nl

Onderwerp

Vorbereidingskredieten projecten Strategisch Integraal Huisvestingsplan fase 1 en fase 2

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Begrotingswijziging
---	---------------------

De raad besluit

1. Het voorbereidingskrediet van €616.000,- aan het schoolbestuur beschikbaar te stellen voor de vervangende nieuwbouw en renovatie van de IKC De Horizon.
2. Een krediet van €192.500,- beschikbaar stellen voor de plankosten (te activeren) IKC De Horizon.
3. Een krediet van €192.500,- beschikbaar stellen voor de plankosten (exploitatie) IKC De Horizon.
4. Het voorbereidingskrediet van €568.000,- aan het schoolbestuur beschikbaar te stellen voor de vervangende nieuwbouw en renovatie van de IKC Windvaan Tweemaster
5. Een krediet van €177.500,- beschikbaar stellen voor de plankosten (te activeren) IKC Windvaan Tweemaster
6. Een krediet van €177.500,- beschikbaar stellen voor de plankosten (exploitatie) IKC Windvaan Tweemaster
7. Het voorbereidingskrediet van €368.000,- aan het schoolbestuur beschikbaar te stellen voor de renovatie van St. Jozef.
8. Het krediet van €115.000,- beschikbaar stellen voor de plankosten (te activeren) St Jozef
9. Het krediet van €115.000,- beschikbaar stellen voor de plankosten (exploitatie) St Jozef
10. De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.

Samenvatting

De gemeenteraad heeft op 6 februari 2024 het strategisch huisvestingsplan 2024-2027 (SIHP) vastgesteld. In het plan zijn voorzieningen toegekend, zoals renovatie en/of (vervangende) nieuwbouw van scholen. De schoolbesturen zijn volgens de wet bouwheer en verantwoordelijk voor de uitvoering, en ontvangen hiervoor een bekostiging van de gemeente. Met het voorbereidingskrediet kan het schoolbestuur het bouwplan voorbereiden. Met de plankosten kan de gemeente werkzaamheden uitvoeren die niet vallen onder de verantwoordelijkheid van de schoolbesturen.

Aanleiding

In juli 2024 heeft de gemeenteraad een besluit genomen over de eerste projecten in het SIHP. Dit voorstel betreft de overige scholen uit de eerste fase, en scholen uit de tweede fase. Het voorbereidingskrediet stelt het schoolbestuur in de gelegenheid om een voor aanbesteding gereed bouwplan te ontwikkelen. Het beschikbaar te stellen voorbereidingskrediet maakt onderdeel uit van het totale investeringsbedrag en wordt in mindering gebracht. Het totale investeringsbedrag is aangepast op basis van de indexering van stichtingskosten.

De plankosten zijn nodig om het project van de school mogelijk te maken. Naast de kosten voor de onderwijshuisvesting (schoolgebouw + schoolplein) heeft de gemeente te maken met kosten die voor tijdelijke huisvesting, infrastructuur, procesbegeleiding en eventueel uit te voeren onderzoeken om de toegekende voorziening mogelijk te maken.

Belang

Het is in het belang van ouders en kinderen dat de kinderen zo snel mogelijk in een kwalitatief hoogwaardige omgeving zich kunnen ontwikkelen. Voor de gemeente en schoolbesturen is het van belang dat de projecten volgens planning in het SIHP kunnen worden uitgevoerd om hogere kosten te voorkomen.

Centrale vraag

Op welke manier wil de raad voldoen aan haar zorgplicht ten aanzien van onderwijshuisvesting en de uitvoering van het Strategisch Integraal Huisvestingsplan (SIHP)?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het realiseren van toekomstbestendige onderwijshuisvesting die aansluit bij de kwalitatieve en kwantitatieve behoeften zoals vastgesteld in het SIHP.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

In het Strategisch Integraal Huisvestingsplan (SIHP) is opgenomen dat gemeente en schoolbesturen bij nieuwbouw en renovatie van de schoolgebouwen samenwerken aan de ambitie Energie Neutraal Gebouw: "ENG".

4. Kaders

SIHP

De eerste Herziening Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs en (Voortgezet) Speciaal Onderwijs gemeente Hoorn 2024-2027 is vastgesteld door de gemeenteraad op 6 februari 2024. Hierin is het investeringsprogramma opgenomen voor de vernieuwing van de schoolgebouwen. Dit raadsvoorstel betreft de scholen in de eerste en tweede fase, overeenkomstig het besluit. Voor de volledige herziening van het SIHP is een raadsvoorstel uitgewerkt voor behandeling in de gemeenteraad op 20 oktober 2026. Voor de kredieten in dit voorstel zijn de uitgangspunten (geïndexeerde stichtingskosten) uit de volledige herziening aangehouden.

Wet op het Primair Onderwijs (WPO)

Op grond van artikel 91 van de Wet op het primair onderwijs (WPO) dient de gemeente zorg te dragen voor de huisvesting van het primair onderwijs.

Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoorn 2019

In de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting zijn de afspraken met de schoolbesturen vastgelegd. Aanvragen voor onderwijshuisvestingsvoorzieningen worden op eenduidige wijze beoordeeld en toegekend of afgewezen.

5. Argumenten

Achtergrond

In februari 2024 heeft de raad ingestemd met het SIHP. Dit betrof een eerste herziening van het Integraal Huisvestingsplan Primair Onderwijs en (Voortgezet) Speciaal Onderwijs gemeente Hoorn 2024-2027. De projecten genoemd in dit voorstel staan gepland in de eerste en tweede uitvoeringsperiode tot 2030.

Bouwheerschap

De hoofdregel in de WPO is dat het schoolbestuur bouwheer is (tenzij het met de gemeente overeenkomt dat het de gemeente is). Dat wil zeggen dat de gemeente de financiële middelen en/of grond beschikbaar stelt, maar dat het schoolbestuur zelf verantwoordelijk is voor het tot stand brengen van de nieuwbouw of renovatie van het schoolgebouw en het schoolplein.

Voorbereidingskrediet

Het voorbereidingskrediet is een voorziening onderwijshuisvesting genoemd in de Verordening voorzieningen onderwijshuisvesting. In deze Verordening is de mogelijkheid opgenomen om een voorbereidingskrediet toe te kennen van 8% van de stichtingskosten.

Voor de berekening van de stichtingskosten is als uitgangspunt de actuele, geïndexeerde berekening gehanteerd. Deze is ook opgenomen in de behandeling van de tweede fase van de herziening van het SIHP.

School	Bestuur	Stichtingskosten prijspeil start bouw	Voorbereidingskrediet (8%)
De Horizon (voorheen Kompas en Pontonnier)	Penta	€ 7,7 mln.	€616.000,-
Windvaan Tweemaster	Talent	€ 7,1 mln.	€568.000,-
St Jozef	Penta	€ 4,6 mln.	€368.000,-

Het voorbereidingskrediet wordt door het schoolbestuur gebruikt om een aanbestedingsgereed ontwerp te maken. Op basis daarvan wordt per project een voorstel aan de gemeenteraad voorgelegd voor het uitvoeringskrediet. Bij het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet wordt het al beschikbaar gestelde voorbereidingskrediet in mindering gebracht op het bedrag van de totale vastgestelde bekostiging.

Plankosten

In het SIHP is er per project rekening gehouden met plankosten. Dit zijn kosten die locatiegebonden zijn, of anderszins niet onder de stichtingskosten vallen voor de realisatie van een schoolgebouw o.a.: (eventueel) tijdelijke huisvesting, infrastructuur, procesbegeleiding en eventueel uit te voeren onderzoeken. Voor de plankosten is een aanname gedaan van 5% tot 15% van de stichtingskosten, afhankelijk van de complexiteit van de opgave. Door het beschikbaar stellen van deze middelen kunnen we noodzakelijke investeringen voor rekening van de gemeente bekostigen. Hierdoor kunnen we tijdig opdrachten verstrekken om vertraging in het proces te voorkomen. Voor deze scholen is in de voorbereidingsfase uitgegaan van plankosten met een hoogte van 5% van de stichtingskosten. Een deel van de kosten kan worden geactiveerd, een deel wordt als exploitatiekosten verwerkt.

School	Plankosten	Stichtingskosten prijspeil start bouw	Krediet plankosten (50% activeren, 50% exploitatie)
De Horizon (voorheen Kompas en Pontonnier)	5%	€ 7,7 mln	€385.000,-
Windvaan Tweemaster	5%	€ 7,1 mln	€355.000,-
St Jozef	5%	€ 4,6 mln	€230.000,-

Netcongestie

In het ontwerp van de renovatie en nieuwbouw van de scholen wordt rekening gehouden met de doelstellingen om te verduurzamen en te zorgen voor een goed binnenklimaat (Frisse scholen). Dat vraagt meer elektrisch vermogen. Er is niet bekend wanneer voldoende vermogen beschikbaar is. Als in het ontwerp ruimte gemaakt moet worden voor de realisatie van extra technische voorzieningen, benut het college daarvoor het krediet van de plankosten, als dat mogelijk is. Wanneer het leidt tot een extra kredietbehoefte volgt een voorstel aan de gemeenteraad bij de behandeling van het uitvoeringskrediet van de respectievelijke scholen.

Integraal kindcentrum, Kinderopvang

Gemeente en schoolbesturen hebben de afspraak gemaakt om de ontwikkeling van integrale kindcentra waar mogelijk en haalbaar te ondersteunen. Als in de plannen ook ruimte voor kinderopvang (dagopvang, peutergroep, BSO) wordt opgenomen, worden per school afspraken over een krediet en kostendekkende huur met het schoolbestuur vastgelegd. Een kredietvoorstel daarvoor wordt aan de gemeenteraad voorgelegd.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het SIHP 2024-2027 is in gezamenlijkheid door alle 8 schoolbesturen (37 locaties) en gemeente opgesteld. Dat geldt ook voor de tweede herziening die in oktober 2026 in de gemeenteraad wordt behandeld. De scholen in dit voorstel maken onderdeel uit van het besluit uit februari 2024 en voorstel oktober 2026).

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.. De dekking van de bij behorende kapitaallasten vindt plaats bij het beschikbaar stellen van het uitvoeringskrediet. In de reserve onderwijshuisvesting is rekening gehouden met de kapitaallasten van desbetreffende investeringen. Dat betreft ook de indexeringen naar het huidige prijspeil. Alle bedragen genoemd in dit voorstel zijn inclusief BTW.

8. Communicatie

Terugkoppeling van het besluit vindt plaats aan de betreffende schoolbesturen. Op de internetpagina van de gemeente wordt een bericht geplaatst over deze volgende stap bij de uitvoering van het SIHP.

9. Realisatie

Na besluit van de raad zullen we beschikkingen opstellen met afspraken voor het overmaken van alleen de voorbereidingskredieten aan de schoolbesturen. Inmiddels zijn de voorbereidingen voor de projecten opgestart door de schoolbesturen. Per project wordt een overeenkomst opgesteld met projectkaders, uitgangspunten, voorwaarden en afspraken over de verantwoording van de besteding van middelen. Schoolbesturen treden op als bouwheer en zijn verantwoordelijk voor de projectorganisatie en realisatie van de voorzieningen. Aan het einde van iedere fase (definitie, ontwerp, bouwvoorbereiding, realisatie en nazorg) ontvangt de gemeente ter toetsing documenten. Zo participeren we van initiatief tot en met nazorg aan de bouw.

Hoorn, 18 AUG 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester