GEMEENTE HOORN

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3075413
Steller: S. van Bodegraven & R. Appiah
Datum commissie: 24 november 2026
Datum raadsvergadering: 8 december 2026

Team: BEL
Teammanager: L. Hartman
Portefeuillehouder: R. Assendelft
E-mail: s.van.bodegraven@hoorn.nl

Onderwerp
Belastingverordeningen 2027

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Verordening Begraafrechten 2027
2	Verordening Havengeld 2027
3	Verordening Leges 2027
4	Verordening Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunning 2027
5	Verordening Onroerendezaakbelastingen 2027
6	Verordening Parkeerbelasting 2027
7	Verordening Precariobelasting 2027
8	Verordening Reclamebelasting 2027
9	Verordening Riool- en Waterzorgheffing 2027
10	Verordening Toeristenbelasting 2027
11	Kostenbesluit naheffingsaanslag 2027
12	Berekening tarieven Begraafrechten 2027
13	Berekening tarieven Havengeld 2027
14	Berekening tarieven Leges 2027
15	Berekening tarieven Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunning 2027
16	Berekening tarieven Parkeerbelasting 2027
17	Berekening tarieven Precariobelasting 2027
18	Berekening tarieven Reclamebelasting 2027
19	Berekening tarieven Rioolheffing 2027
20	Berekening tarieven Toeristenbelasting 2027

De raad besluit
1. de Verordening Begraafrechten 2026 in te trekken;
2. de Verordening Begraafrechten 2027 vast te stellen;
3. de Verordening Havengeld 2026 in te trekken;
4. de Verordening Havengeld 2027 vast te stellen;
5. de Verordening Leges 2026 in te trekken;
6. de Verordening Leges 2027 vast te stellen;
7. de Verordening Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunning 2026 in te trekken;
8. de Verordening Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunning 2027 vast te stellen;
9. de Verordening Onroerendezaakbelastingen 2026 in te trekken;
10. de Verordening Onroerendezaakbelastingen 2027 vast te stellen;
11. de Verordening Parkeerbelasting 2026 in te trekken;
12. de Verordening Parkeerbelasting 2027 vast te stellen;
13. de Verordening Precariobelasting 2026 in te trekken;
14. de Verordening Precariobelasting 2027 vast te stellen;

15. de Verordening Reclamebelasting 2026 in te trekken;
16. de Verordening Reclamebelasting 2027 vast te stellen;
17. de Verordening Rioolheffing 2026 in te trekken;
18. de Verordening Riool- en Waterzorgheffing 2027 vast te stellen;
19. de Verordening Toeristenbelasting 2026 in te trekken;
20. de Verordening Toeristenbelasting 2027 vast te stellen;
21. het Kostenbesluit naheffingsaanslag 2026 in te trekken;
22. het Kostenbesluit naheffingsaanslag 2027 vast te stellen.

Samenvatting
De gemeenteraad van Hoorn stelt jaarlijks de gemeentelijke belastingverordeningen vast voor het volgende kalenderjaar. Dit is een jaarlijkse procedure die nodig is om de begroting te dekken en de gemeentelijke diensten te kunnen blijven aanbieden. Voor 2027 worden de meeste tarieven van gemeentelijke belastingen geïndexeerd met 3,1%, conform de prijsverandering van het Centraal Planbureau (CPB) Macro Economische Verkenning (MEV). Daarnaast zijn er inhoudelijke aanpassingen doorgevoerd om aan te sluiten op de modelverordeningen van de VNG.

De belangrijkste wijzigingen zijn: een nieuw artikel voor het gebruik van de werksteiger in de Verordening Havengeld. In de Verordening Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunningen is het minimum legestarief voor advies van de Ruimtelijke Adviescommissie (welstand) verhoogd conform bouwplantoetser MOOI-Noord Holland. Daarnaast zijn de tarieven voor markten en promotiebijdragen in de Verordening Precariobelasting verhoogd om kostendekkendheid na te streven. Voor het Kostenbesluit naheffingsaanslag is er een ander systeem voor de berekening van de kosten op een naheffingsaanslag parkeerbelasting. Deze is in lijn met de huidig geldende jurisprudentie. De Riool- en Waterzorgheffing is verhoogd met 2,8% zoals vastgesteld in het Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2027. De Verordening Afvalstoffenheffing wordt in een apart voorstel aangeboden.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
De belastingverordeningen moeten uiterlijk voor 1 januari 2027 zijn vastgesteld en bekendgemaakt om een geldige heffingsgrond te vormen. De tarieven en de tekst van de belastingverordeningen 2027 zijn geactualiseerd als voortzetting van het jaarlijkse proces. De inhoud is waar nodig aangepast naar de VNG-modelverordeningen. Daarnaast zijn de meeste tarieven geïndexeerd met 3,1%, conform de Begroting 2027.

Belang
Zonder tijdige vaststelling mist de gemeente de bevoegdheid om in 2027 belastingen te heffen, aanslagen op te leggen of invorderingsmaatregelen te treffen. Het niet tijdig vaststellen en bekendmaken van de verordeningen kan leiden tot financiële tekorten. Diensten kunnen onvoldoende gefinancierd worden of er ontstaan juridische procedures omdat een geldige heffingsgrond ontbreekt.

Centrale vraag
Op welke wijze stelt de gemeenteraad de belastingverordeningen 2027 en het Kostenbesluit naheffingsaanslag 2027 vast, met voorgestelde tarieven (een algemene indexatie van 3,1% en een indexatie van 2,8% voor de rioolheffing) en inhoudelijke en redactionele wijzigingen zoals toegelicht in dit voorstel?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De belastinginkomsten stellen de gemeente in staat om essentiële voorzieningen te financieren, zoals het voltrekken van een huwelijk, het afvoeren en verwerken van vuilwater en hemelwater of recreëren in de stad. Hiermee blijft Hoorn aantrekkelijk voor verschillende doelgroepen zoals gezinnen of ondernemers.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De gemeentelijke belastingen zijn niet geschikt om bij te dragen aan de duurzaamheidsambitie. Alternatieve instrumenten binnen het gemeentebeleid voor verduurzaming zijn bijvoorbeeld subsidies voor bewonersinitiatieven energietransitie en isolatie.

4. Kaders

Centraal Planbureau – Macro Economische Verkenning (CPB MEV)
De indexatie van de tarieven is vastgesteld op 3,1%, overeenkomstig de raming uit de Centraal Planbureau (CPB) Macro Economische Verkenning (MEV).

Begroting 2027
In de begroting 2027 is de stijging van de opbrengst van de gemeentelijke belastingen met 3,1% verwerkt.

Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2027: Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027
In het Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027, Regio West-Friesland, inclusief deelrapport gemeente Hoorn, staat dat de rioolheffing elk jaar met 2,8% stijgt.

Leges van het Rijk
Het Rijk stelt onder andere de tarieven voor de leges van reisdocumenten, rijbewijzen en een aantal andere leges vast. Gemeente Hoorn neemt de vastgestelde tarieven over en rondt de tarieven af.

5. Argumenten

De gemeente Hoorn hanteert voor de belastingtarieven de volgende uitgangspunten:

- de Hoornse burgers en bedrijven worden niet zwaarder belast dan voor de gemeentelijke financiële huishouding noodzakelijk is;
- de tarieven van gemeentelijke belastingen worden verhoogd (aankomend jaar 3,1%);
- tarieven van leges en retributies zijn kostendekkend.

Bij de Kadernota zijn de uitgangspunten voor de Begroting 2027 vastgesteld. Voor de indexering van leges, tarieven en gemeentelijke belastingen is aangesloten bij de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (pBBP). Ten tijde van de vaststelling van de Kadernota bedroeg deze index 2,5%, gebaseerd op de CPB-raming van maart 2026. In de periode daarna is de inflatie hoger uitgekomen dan eerder geraamd, waardoor ook de pBBP-raming is bijgesteld.

Voor de Begroting 2027 worden de tarieven van de gemeentelijke belastingen daarom verhoogd met 3,1%, overeenkomstig de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (pBBP) uit het Centraal Economisch Plan van augustus 2026, tenzij sprake is van afwijkende bestuurlijke afspraken of wettelijke maximeringen.

Hieronder wordt toelichting gegeven op belastingen wanneer wordt afgeweken van de bovengenoemde uitgangspunten.

In de bijlagen van dit raadsvoorstel staan de tarieventabellen van de belastingverordeningen met de wijzigingen. Daarnaast worden de tarieven getoond door middel van was/wordt tabellen.

A. Havengeld

Artikel 8 Werksteiger
In de tarieventabel is artikel 8 *Werksteiger* toegevoegd, omdat momenteel geen tarieven zijn vastgesteld voor het gebruik van de werksteiger. In de praktijk wordt deze locatie als service aangeboden en gebruikt door schepen om onderhouds- en herstelwerkzaamheden te kunnen uitvoeren. Deze locatie biedt de mogelijkheid om werkzaamheden buiten het zicht van bezoekers uit te voeren. Daarnaast ontvangt de

gemeente verzoeken van scheepseigenaren om de werksteiger voor dergelijke werkzaamheden te gebruiken.

Door het vaststellen van tarieven ontstaat een helder en uniform kader voor het gebruik van de werksteiger. Bovendien dragen de tarieven bij aan de dekking van de gebruikskosten van de locatie, waaronder de kosten voor elektriciteitsvoorzieningen via een aansluiting van Stichting Varend Erfgoed. De bedragen zijn conform de reguliere bedragen voor passanten.

Artikel		**Maatstaf**	**Tarief**	**2027**
8	**Tarief werksteiger**		excl. BTW	incl. BTW
8.1	Dag (incl. water en elektriciteit)	per m1 per dag	€ 1,82	€ 2,20
8.2	Maand (excl. water en elektriciteit)	per m1 per maand	€ 11,07	€ 13,40

Artikel 4 Vrijstellingen
In verband met de toevoeging van artikel 8 *Werksteiger* is aan de vrijstellingen lid 11 toegevoegd. Deze vrijstelling voorkomt dat houders van een vergunde ligplaats in de Hoornse haven dubbel worden belast voor voorzieningen binnen de haven:

11. pleziervaartuigen, bedrijfsvaartuigen of andere vaartuigen met een vergunde plek in de Hoornse haven, die tijdelijk een locatie aan de werksteiger innemen.

B. Leges Fysieke Leefomgeving en Omgevingsvergunning
Het tarief van *artikel 2.6.7 a* is verhoogd
Dit legestarief is verhoogd naar € 102,00 conform de verhoging van de tarieven van MOOI-Noord Holland. De Ruimtelijke Adviescommissie (welstand) van MOOI-Noord Holland beoordeelt bouwplannen en ontwerpen of deze passen in de omgeving en niet in strijd zijn met de redelijke eisen van de welstand.

Was

2.6.7	*Advies Ruimtelijke Adviescommissie (welstand)* Als moet worden beoordeeld of het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, als bedoeld in de gemeentelijke beleidsregels in artikel 4.19 van de Omgevingswet en hiervoor een advies van de gemeentelijke adviescommissie nodig is, per behandeling, worden de leges verhoogd met een % van de bouwsom:	0,25%
a.	met een minimum van:	€ 79,00

Wordt

2.6.7	*Advies Ruimtelijke Adviescommissie (welstand)* Als moet worden beoordeeld of het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, niet in strijd is met redelijke eisen van welstand, als bedoeld in de gemeentelijke beleidsregels in artikel 4.19 van de Omgevingswet en hiervoor een advies van de gemeentelijke adviescommissie nodig is, per behandeling, worden de leges verhoogd met een % van de bouwsom:	0,25%
a.	met een minimum van:	€ 102,00

C. Onroerende Zaakbelasting (OZB)

Het tarief voor de onroerendezaakbelasting (OZB) wordt jaarlijks vastgesteld op basis van de geraamde opbrengst die in de begroting is opgenomen. Om dit tarief te bepalen, wordt de gewenste opbrengst afgezet tegen de totale WOZ-waarde van alle woningen en niet-woningen binnen de gemeente Hoorn. Hierbij geldt het principe van de communicerende vaten: wanneer de totale WOZ-waarde stijgt, kan een lager tarief volstaan om dezelfde opbrengst te realiseren. Omgekeerd kan een stijging van het tarief ontstaan wanneer de totale WOZ-waarde daalt.

Voor het jaar 2026 is de gemiddelde WOZ-waarde binnen de gemeente gestegen. De waardeontwikkeling verschilt echter per object omdat deze afhankelijk is van diverse marktomstandigheden zoals vraag en aanbod. Hierdoor stijgen of dalen individuele WOZ-waarden niet allemaal in dezelfde mate. De uiteindelijke OZB-aanslag wordt berekend op basis van de vastgestelde WOZ-waarde. Als gevolg hiervan kan de aanslag voor eigenaren van woningen en niet-woningen, evenals voor gebruikers van niet-woningen ten opzichte van het voorgaande jaar meer of minder zijn gestegen of gedaald.

De OZB-tarieven voor 2027 zijn als volgt:

Soort	Percentage tarief OZB 2026	Mutatie tarief 2027	Percentage tarief OZB 2027
Woningen			
Eigenaren	0,0954%	1,68%	0,0970%
Bedrijven			
Eigenaren	0,2724%	-3,85%	0,2619%
Gebruikers	0,1710%	-0,58%	0,1700%

Voorbeeld
Een eigenaar van een woning met een waarde in 2026 van € 590.000 betaalde in 2026 € 562,86 OZBE. Stel dat de waarde van deze woning in 2027 naar een waarde van € 650.000 stijgt.
In 2027 betaalt deze eigenaar dan € 630,50 (€ 650.000 x 0,0970%).
De belasting*stijging* in 2027 ten opzichte van 2026 is € 67,64.

Een eigenaar van een rijwoning met een waarde in 2026 van € 437.000 betaalde in 2026 € 416,90 OZBE. Stel dat de waarde van deze woning in 2027 naar een waarde van € 465.000 stijgt.
In 2027 betaalt deze eigenaar dan € 451,05 (€ 465.000 x 0,0970%).
De belasting*stijging* in 2027 ten opzichte van 2026 is € 34,15 .

D. Precariobelasting

Hoofdstuk 5 Markten en Braderieën en Hoofdstuk 8 Andere Diensten (markten)
De tarieven voor Ingenomen ruimten (de ruimte die kooplieden innemen op de markt) en Promotiebijdragen zijn momenteel onvoldoende kostendekkend. Om meer aan te sluiten bij de werkelijke kosten en de uitgangspunten van de Wet Markt en Overheid, stelt het college voor deze tarieven te verhogen. De Wet Markt en Overheid stelt dat er geen sprake mag zijn van oneerlijke concurrentie met marktpartijen. Daarnaast wordt ook invulling gegeven aan het uitgangspunt van de raad om te streven naar meer kostendekkendheid van de gemeentelijke dienstverlening.

Het tarief voor de ruimte die kooplieden innemen met hun kraam wordt verhoogd. Daarnaast heeft de gemeente de promotiebijdragen de afgelopen jaren breder en actiever ingezet. Naast online promotie werft de gemeente nieuwe kooplieden, werkt zij aan een aantrekkelijker en gevarieerd marktaanbod en ondersteunt zij initiatieven van ondernemers. De gemeente voert ook regelmatig extra promotieactiviteiten uit, bijvoorbeeld wanneer er een markt rond feestdagen wordt verplaatst. De huidige bijdragen staan daardoor niet meer in verhouding tot de activiteiten en kosten.

De voorgestelde verhoging is een kleine stap richting meer kostendekkendheid. De huidige bijdrage van € 1,39 (inclusief BTW) per week (€ 72,10 per jaar) is het tarief van 2026. Dit tarief past niet meer bij de activiteiten die de gemeente momenteel rondom de markt uitvoert.

De markten leveren een belangrijke bijdrage aan een levendige en aantrekkelijke binnenstad. Daarom zoekt het college bij het vaststellen van de tarieven naar een balans tussen meer kostendekkendheid voor de gemeente en betaalbare, aantrekkelijke tarieven voor ondernemers.

Onderaan de tabel staat een voorbeeld dat laat zien wat het verschil is tariefverhoging van 2026 naar 2027 betekent voor een kraam van 6 m^2.

De tarieven Ingenomen ruimte en Promotiebijdragen:

Was

Hoofdstuk 5 Markten en Braderieën		
5	Voor de ingenomen ruimte:	
5.1	van een dagplaats per vierkante meter bedraagt het tarief per dag;	
5.1.1	op een gemeentelijke weekmarkt;	€ 2,85
5.1.2	op een gemeentelijke jaarmarkt;	€ 6,40
5.1.3	op extra gehouden markten (braderieën en niet door de gemeente georganiseerde markten);	€ 2,85
5.2	van een vaste plaats op de gemeentelijke weekmarkt bedraagt het tarief per vierkante meter;	
5.2.1	in het centrum van Hoorn per jaar;	€ 103,20
5.2.2	voor de overige gebieden van Hoorn per jaar.	€ 84,00

Hoofdstuk Anderen Diensten (markten)		
8.1	**Promotiebijdragen**	
8.1.1	Promotiebijdrage (Weekmarkt) per jaar	€ 72,10
8.1.2	Promotiebijdrage (Incidenteel) 25% per dag	€ 18,00

Wordt

Hoofdstuk 5 Markten en Braderieën		
5	Voor de ingenomen ruimte:	
5.1	van een dagplaats per vierkante meter bedraagt het tarief per dag;	
5.1.1	op een gemeentelijke weekmarkt;	€ 3,15
5.1.2	op een gemeentelijke jaarmarkt;	€ 7,05
5.1.3	op extra gehouden markten (braderieën en niet door de gemeente georganiseerde markten);	€ 3,15
5.2	van een vaste plaats op de gemeentelijke weekmarkt bedraagt het tarief per vierkante meter;	
5.2.1	in het centrum van Hoorn per jaar;	€ 113,55
5.2.2	voor de overige gebieden van Hoorn per jaar.	€ 92,40

Hoofdstuk Andere Diensten (markten)		
8.1	**Promotiebijdragen**	
8.1.1	Promotiebijdrage (Weekmarkt) per jaar	€ 104,00
8.1.2	Promotiebijdrage (Incidenteel) 25% per dag	€ 21,20

Voorbeeld
Gemeentelijke weekmarkt in het centrum per jaar: 6 m² x € 103,20 = € 619,20 + promotiebijdrage € 72,10 = € 691,30 (2026)
Gemeentelijke weekmarkt in het centrum per jaar: 6 m² x € 113,55 = € 681,30 + promotiebijdrage € 104,00 = € 785,30 (2027). Het verschil in dit voorbeeld bedraagt € 94,00 ten opzichte van 2026.

E. Parkeerbelasting en Kostenbesluit naheffingsaanslag

Parkeerbelasting
Het tarief voor parkeren voor het tweede uur en de daarop volgende uren in de binnenstad wordt niet trendmatig verhoogd. Gelet op de hoogte van het tarief van artikel 1.2 van € 5,50 is dit bedrag al voldoende ontmoedigend om het voertuig niet langer dan nodig in dit gebied te parkeren.

Kostenbesluit naheffingsaanslag 2027
Jaarlijks worden de kosten van de naheffingsaanslag parkeerbelasting (parkeerbon) berekend en vastgesteld. Het uitgangspunt voor de berekening van het aantal te verwachten naheffingsaanslagen is in lijn gebracht met actuele jurisprudentie. Het betreft een verschuiving in de berekening tussen het bruto en netto aantal naheffingsaanslagen. Dit houdt in dat er voor aankomend jaar met een lager aantal naheffingsaanslagen gerekend wordt, dit leidt tot een hoger tarief.

Uitgaande van 23.000 naheffingsaanslagen in 2027 zijn de kosten per naheffingsaanslag in Hoorn € 88,74. Daardoor liggen de kosten hoger dan het bedrag dat door de minister is vastgesteld. De minister heeft het maximumtarief vastgesteld op € 84,30. De kosten op de naheffingsaanslag parkeerbelasting van de Gemeente Hoorn zijn daardoor € 84,30 voor het jaar 2027.

Met het Kostenbesluit worden ook de begrote (uitvoerings-)kosten voor het opleggen en innen van de naheffingsaanslag parkeerbelasting vastgesteld. Voor 2027 gaat het om de volgende kosten:

Kosten per jaar	**Bedrag**
Informatieverwerkingskosten	€ 553.520,50
Kosten van afschrijving	€ 90.819,52
Kosten van interest	€ 68.799,84
Personeelskosten	€ 885.283,00
Overheadkosten	€ 442.641,50
Totaal	**€ 2.041.064,36**

F. Riool- en Waterzorgheffing

Conform het vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) 2022-2027: Programma Stedelijk water en Riolering 2022-2027 stijgen de tarieven voor de rioolheffing met 2,8% per jaar. In het GRP is voor vijf jaar vastgesteld dat de rioolheffing per jaar met 2,8% wordt verhoogd. De verhoging is verwerkt in de jaarlijkse vaststelling van de Verordening Riool- en Waterzorgheffing 2027.

Er is gekozen voor een jaarlijkse stijging van de rioolheffing met 2,8% om de toekomstige kosten voor rioolvervanging en klimaatmaatregelen op een stabiele en voorspelbare manier te financieren. Hierdoor worden grote tariefschommelingen in de toekomst voorkomen en blijven de lasten gelijkmatiger verdeeld over de jaren.

De tarieven 2027 zijn als volgt:

Rioolheffing		**102,8%**
Tarieven	**2026**	**2027**
Eigenaar	€ 129,10	€ 132,70
Gebruiker	€ 52,80	€ 54,30
Grootverbruik	€ 19,70	€ 20,30

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak en participatie is niet getoetst voor dit voorstel.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft wel financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat. Deze gevolgen zijn echter al verwerkt in de Begroting 2027. Bij de kadernota hebben we de uitgangspunten voor de begroting 2027 vastgesteld. Voor 2027 worden de meeste tarieven van gemeentelijke belastingen verhoogd met 3,1%, volgens de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (pBBP) uit het cMEV van augustus, tenzij afwijkende afspraken gelden of wettelijke maximeringen van toepassing zijn.

De tarieven voor markten en promotiebijdragen in de Verordening Precariobelasting zijn verhoogd om meer aan te sluiten bij de werkelijke kosten en uitgangspunten van de Wet Markt en Overheid. De rioolheffing is volgens het vastgestelde Gemeentelijk Rioleringsplan 2022-2027 geïndexeerd met 2,8%.

Als de raad anders beslist op de voorgestelde leges en tarieven, dus niet volgens dit voorstel, dan heeft dit gevolgen voor het begrotingsresultaat in de Begroting 2027.

8. Communicatie

De belastingverordeningen worden na besluitvorming door de gemeenteraad bekendgemaakt op grond van artikel 139 van de Gemeentewet. De Hoornse inwoners en bedrijven worden geïnformeerd volgens de gebruikelijke communicatiekanalen.

9. Realisatie

Na vaststelling en bekendmaking treden de belastingverordeningen in werking vanaf 1 januari 2027.

Hoorn, 20 OKT. 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester