

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3008275
Steller: M. Kroes
Datum commissie: 3 februari 2026
Datum raadsvergadering: 10 februari 2026

Team: VT
Teammanager: Fatina van het Kaar
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg
E-mail: m.kroes@hoorn.nl

Onderwerp

Kadernota 2027 Veiligheidsregio Noord-Holland Noord.

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Aanbiedingsbrief bij Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2027
2	Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2027

De raad besluit

1. Een positieve zienswijze te geven op de Kadernota Veiligheidsregio Noord-Holland Noord 2027
2. Een negatieve zienswijze te geven op de extra gemeentelijke bijdrage voor Hoorn van € 150.000 structureel.

Samenvatting

De Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (VR) heeft de kadernota 2027 ingediend. De gemeenteraad kan hierover zienswijzen indienen. De kadernota 2027 vormt de basis voor de programmabegroting van 2027. De onderwerpen zijn gebaseerd op het beleidsplan 2024-2027 en het meerjarenontwikkelplan brandweer.

De VR heeft de gemeentelijke bijdragen geïndexeerd met 7,6% volgens de door de FUGR vastgestelde indexatie voor loon- en prijsstijging. Dit betekent een structurele verhoging van de Hoornse bijdrage van € 461.000. De 7,6% indexatie is als volgt opgebouwd: 4,7% indexatie voor 2027 en 2,9 % nacalculatie op de indexatie 2024.

De VR schetst twee ontwikkelingen waarvoor een extra structurele gemeentelijke bijdrage wordt gevraagd: stijgende afschrijvingslasten en rentekosten van brandweermaterieel en het versterken van het informatiefundament.

De VR vraagt extra structurele compensatie (bovenop de toegekende indexatie uit de FGUR) voor de stijgende kosten aan de gemeenten van € 1.261.000 (voor Hoorn structureel € 130.000 extra). Daarnaast vraagt de VR aan gemeenten structureel € 198.000 extra voor het versterken van hun informatiefundament (voor Hoorn structureel € 20.000 extra).

Geadviseerd wordt om een negatieve zienswijze te geven op de extra gemeentelijke bijdrage voor Hoorn van € 150.000 structureel gelet op de motie indexering en bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen (dd. 7 november 2023) en het raadsbesluit taakstelling van 5% op de gemeenschappelijke regelingen (dd. 12 november 2024).

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

De gemeenteraden in Noord-Holland Noord kunnen voor 1 maart 2026 een zienswijze afgeven op de kadernota 2027. De reacties van alle deelnemende gemeenten zullen worden betrokken bij de definitieve besluitvorming tijdens de algemeen bestuursvergadering van 13 maart 2026.

Belang

Door het inbrengen van zienswijzen stuurt de gemeente Hoorn op de kadernota 2027 en daarmee op de begroting 2027 van de VR. Het Algemeen Bestuur van de VR neemt een besluit over de ingediende zienswijzen en op basis daarvan zal de begroting 2027 worden opgesteld.

Centrale vraag

Welke zienswijzen wil de gemeenteraad inbrengen op de Kadernota 2027?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De VR staat voor het verkleinen van risico's en het beperken van leed en (gezondheids-) schade bij incidenten.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Raadsbesluit Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen

Op 19 december 2017 stelde de gemeenteraad de notitie 'Informatievoorziening Gemeenschappelijke Regelingen' vast. Doel van de notitie is dat de raden beter geïnformeerd worden over en actiever betrokken worden bij de nieuwe financiële en beleidskaders van een aantal GR-en, zoals de VR. Een van de verzoeken aan de GR-en is om vanaf 2019 jaarlijks voor 1 januari een kadernota naar de raden te sturen waarop voor 1 maart zienswijzen gegeven kunnen worden. Het AB van een GR besluit over de kadernota, waarbij de zienswijzen worden betrokken.

Financiële Uitgangspunten Gemeenschappelijke Regelingen (FUGR)

In 2019 stelden de gemeenteraden in Noord-Holland Noord en de provincie Noord-Holland de FUGR vast. De FUGR is vanuit de regietafel geïnitieerd met als doel stroomlijning en versimpeling. De FUGR vervangt de regeling uit 2012 en is gemoderniseerd en vereenvoudigd. Met de komst van de FUGR worden vaste uitgangspunten voor het indexcijfer voor loon -en prijsontwikkelingen gehanteerd.

Motie indexering en bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen dd. 7 november 2023

De gemeenteraad verzoekt het college:

- zich in te spannen voor een indexatiepercentage bij GR-en die zoveel mogelijk in lijn zijn met de indexatie die de gemeente Hoorn intern hanteert;
- een negatieve zienswijze voor te leggen bij een te hoge indexering van gemeenschappelijke regelingen;
- in aansluiting bij de bestuursopdracht in Westfries en bovenregionaal verband te onderzoeken hoe en welk percentage aan bezuinigingen mogelijk zijn.

Raadsbesluit taakstelling van 5% op de gemeenschappelijke regelingen:

De gemeenteraad heeft op 12 november 2024 ingestemd met een taakstelling van 5% op de gemeenschappelijke regeling VR. Hiervoor is een bedrag van € 280.000 ingeboekt in de Hoornse begroting 2026 en verder. Op 11 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur van de VR besloten om een taakstelling van 4% te verwerken in de begroting 2026 en verder.

Kadernota VR 2027

De VR voldoet met de kadernota 2027 aan het doel om gemeenteraden meer sturing en grip te geven op de hoofdlijnen van de begroting 2027. In de kadernota 2027 staat informatie over het meerjarenbeleidsplan 2024-2027, het meerjarenontwikkelplan brandweer en de financiële uitgangspunten. De VR vraagt voor twee onderwerpen extra structurele gemeentelijke bijdragen: stijgende kosten brandweerpersoneel en informatiefundament (zie hieronder).

5. Argumenten

Brandweer

In 2024 heeft het Algemeen Bestuur het meerjarenontwikkelplan voor de brandweer vastgesteld. Dit plan wordt gefaseerd uitgevoerd. In 2027 ligt de nadruk op de verdere versterking van de brandweerkazerne aan de Nieuwe Wal in Hoorn. De kazerne moet hiervoor verbouwd worden; de VR werkt aan een voorstel voor de financiële dekking van deze verbouwing.

De VR investeert in de relatie met de brandweervrijwilligers en de samenwerking met Pallas/NRG krijgt een vervolg op het gebied van brandweezorg. In 2027 volgt de laatste tranche van de versterking van de vakbekwaamheid waardoor brandweer medewerkers en – vrijwilligers nog intensiever worden getraind en opgeleid.

Indexatie

De loon-prijsindexatie 2027 is conform de door gemeenten vastgestelde regeling FUGR en geldt voor alle gemeenschappelijke regelingen. Het indexatiepercentage 2027 is vastgesteld op 7,59 % (afgerond door de VR op 7,6 %).

De indexatie is als gevolg van de FUGR systematiek (loonindexatie telt 70% mee, prijsindexatie telt 30% mee en na 3 jaar volgt een eventuele correctie):

FUGR indexatie 2027:	Indexatie 2027	Correctie op 2024	Totale indexatie
Indexatie loondeel 70%	5,70%	2,70%	8,40%
Indexatie prijsdeel 30%	2,50%	3,20%	5,70%
Totale indexatie	4,74%	2,85%	7,59%

Door de indexatie neemt de bijdrage voor de gemeente Hoorn structureel met € 461.000 toe.

Bij de Hoornse kadernota 2026 wordt deze indexatie in onze begroting 2027 en verder verwerkt. Rond april 2026 wordt bekend hoe hoog de compensatie voor Hoorn hiervoor wordt in de algemene uitkering en wordt duidelijk of dit de 7,6% toename in voldoende mate dekt. Dit betekent dat dan pas duidelijk wordt of deze indexatie als te hoog kan worden beschouwd; de zienswijze hierop moet echter al voor 1 maart 2026 worden gegeven.

Momenteel wordt de werking van de FUGR geëvalueerd. Alle deelnemende gemeenten en GR-en zijn gevraagd om input te leveren, ook de gemeente Hoorn doet hieraan mee. De regiegroep zal in de loop van 2026 komen met de uitkomsten van deze evaluatie.

Stijgende kosten brandweermaterieel

De VR stelt dat de afschrijvings- en rentelasten van het specialistische brandweermaterieel harder stijgen dan de prijsindexatie die de Veiligheidsregio daarvoor ontvangt en dat dit leidt tot structureel extra kosten van € 1.687.000 vanaf 2027.

Een deel van deze hogere prijsstijging (€ 426.000) kan worden gedekt door de VR door langere afschrijvingstermijnen te hanteren. Naast de prijsstijging voor brandweermaterieel zorgt het herfinancieren van aflopende leningen in combinatie met de gestegen rente voor hogere kosten. Deze kosten worden bij de gemeente neergelegd in de vorm van een verhoging van de bijdrage van € 1.261.000.

Gelet op het bedrag dat de VR aan de prijsstijging hangt, moet het gaan om een enorm investeringsvolume. De € 1.687.000 is immers om het gat te dekken tussen de ontvangen indexatie en de werkelijke prijsstijging en het gaat om afschrijvingslasten. Dat wil zeggen dat de lasten over meerdere jaren worden uitgesmeerd. Een nadere onderbouwing door de VR van het gevraagde bedrag ontbreekt echter.

Voorgesteld wordt om een negatieve zienswijze te geven, omdat:

- De VR compensatie ontvangt voor de gestegen kosten volgens de afgesproken spelregels uit de FGUR. Het toekennen van extra compensatie is buiten de spelregels om. Dit zou ook een precedent scheppen voor andere GR'en en maatschappelijke instellingen die een financiële relatie met de gemeente hebben en ook geconfronteerd worden met prijsstijgingen die niet volledig gecompenseerd worden.
- De Hoornse raad op 7 november 2023 de motie indexering en bezuinigingen gemeenschappelijke regelingen heeft aangenomen waarin staat dat de gemeenteraad het college verzoekt:
 - zich in te spannen voor een indexatiepercentage bij GR-en die zoveel mogelijk in lijn is met de indexatie die de gemeente Hoorn intern hanteert.
 - een negatieve zienswijze voor te leggen bij een te hoge indexering van gemeenschappelijke regelingen.
 - in aansluiting bij de bestuursopdracht in Westfries en bovenregionaal verband te onderzoeken hoe en welk percentage aan bezuinigingen mogelijk zijn.
- De gemeenteraad op 12 november 2024 heeft ingestemd met een taakstelling van 5% op de gemeenschappelijke regeling VR in verband met de komende ravijnjaren. Hiervoor is een bedrag van € 280.000 ingeboekt in de Hoornse begroting 2026 en verder. Op 11 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur van de VR besloten om een taakstelling van 4% te verwerken in de begroting 2026 en verder. Een positieve zienswijze op deze ruimtevrager zorgt voor een nog groter tekort in de Hoornse begroting. Daarnaast zou de bezuinigingsopdracht van 4% dan feitelijk deels tenietgedaan worden en wordt het probleem bij de gemeenten neergelegd.

Informatiefundament

De VR vraagt structureel € 198.000 extra om hun informatiefundament te verstevigen en op orde te krijgen. Voor Hoorn betekent dit een extra structurele bijdrage van € 20.000 per jaar.

De VR geeft aan dat per 2027 een bijdrage van € 198.000 noodzakelijk is om de grootste druk van de ketel te halen. De extra druk wordt mede veroorzaakt doordat de Rijksoverheid processen van de VR als vitaal heeft aangemerkt. De Rijksoverheid stelt echter geen extra financiële middelen beschikbaar om deze vitale processen te kunnen waarborgen.

Voorgesteld wordt om een negatieve zienswijze te geven, omdat:

- De extra druk mede wordt veroorzaakt doordat de Rijksoverheid processen van de VR als vitaal heeft aangemerkt zonder hiervoor de financiële middelen voor beschikbaar stelt.
- De VR voor dit onderwerp samen kan optrekken met de GGD en/ of andere VR'en. Door gezamenlijk te investeren in centrale voorzieningen en het delen van kennis kunnen kosten en capaciteit gespreid worden. Dit vermindert de noodzaak voor een eigen interne uitbreiding bij de VR.
- De gemeenteraad heeft op 12 november 2024 ingestemd met een taakstelling van 5% op de gemeenschappelijke regeling VR. Hiervoor is een bedrag van € 280.000 ingeboekt in de begroting 2026 en verder. Op 11 juli 2025 heeft het Algemeen Bestuur van de VR besloten om een taakstelling van 4% te verwerken in de begroting 2026 en verder. Een positieve zienswijze op deze ruimtevrager zorgt voor een nog groter tekort in de Hoornse begroting. Daarnaast zou de bezuinigingsopdracht van 4% dan feitelijk deels tenietgedaan worden.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Het maatschappelijk draagvlak is niet onderzocht.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat van 2027 en verder van € 461.000 structureel door de toegepaste indexatie. Omdat deze volgens de FUGR afspraken is, wordt deze in de Hoornse kadernota 2026 verwerkt.

8. Communicatie

Dit besluit is openbaar en komt op de openbare besluitenlijst. De Hoornse zienswijze wordt aangeboden aan het Algemeen Bestuur van de VR.

9. Realisatie

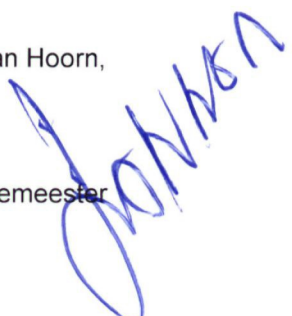
De ingebrachte zienswijzen van de gemeenteraden in Noord-Holland Noord worden besproken in het Algemeen Bestuur van de VR.

Hoorn, 14 JAN. 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris



de burgemeester