

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3043948
Steller: J. Dreuning
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: ROR
Teammanager: Dennis de Heer
Portefeuillehouder: T. L. M. Bennis
E-mail: s.dreuning@hoorn.nl

Onderwerp

ABWF Jaarstukken 2025 en Concept Begroting 2027

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Concept Begroting ABWF 2027
2	ABWF Jaarstukken 2025
3	ABWF Accountantsverklaring
4	Raadsbrief zienwijzen, definitief besluit afkoop voormalige vuilstort en begroting ABWF 2027
5	Definitief Afkoopvoorstel
6	Concept Afkoopovereenkomst
7	Aanbiedingsbrief ABWF Jaarstukken 2025 en Concept Begroting ABWF 2027

De raad besluit

1. Een positieve zienswijze af te geven op de ABWF Conceptbegroting 2027.
2. De financiële consequenties van het definitieve afkoopvoorstel te verwerken bij de Begroting 2027.

Samenvatting

Op 22 april jl. heeft het ABWF de conceptbegroting 2027 vastgesteld. In deze conceptbegroting is de afkoop van het beheer en de nazorg van de voormalige stortlocatie Westwoud voor een periode van 30 jaar verwerkt. De raden van de deelnemende gemeenten worden in de gelegenheid gesteld om hun zienswijze op de begroting kenbaar te maken.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Het ABWF heeft de jaarstukken 2025 en de Conceptbegroting 2027 aan de gemeente Hoorn ter beschikking gesteld en de gemeente in de gelegenheid gesteld om een zienswijze te geven op de Conceptbegroting ABWF 2027. In deze begroting zijn de financiële consequenties opgenomen van de afkoop van beheer en onderhoud van de voormalige stortplaats Westwoud.

Belang

De raad in de gelegenheid te stellen haar controlerende en budgetterende taak uit te voeren op de gemeenschappelijke regeling ABWF, zodat deze efficiënt en effectief invulling kan geven aan het beheer en de nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud.

Centrale vraag

Welke zienswijze wil de raad aan het ABWF meegeven ten aanzien van de begroting 2027.

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Door de afkoop van het beheer en de nazorg van de voormalige stortplaats aan een gespecialiseerd bedrijf geeft de gemeente Hoorn invulling aan haar maatschappelijke taak van het goed regelen van het

beheer en de nazorg voor de vuilstort Westwoud op een milieuverantwoorde wijze, waarbij ze door de langdurige afkoop ook de kans op financiële tegenvallers minimaliseert. De consequenties van deze afkoop zijn verwerkt in de Conceptbegroting 2027.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente Hoorn, maar heeft wel een milieudoel. Het doel van het beheer en de nazorg is het voorkomen van nadelige gevolgen voor milieu en gezondheid door zorgvuldig ontwerp, beheer, en langdurige controle zodat vervuiling van bodem en grondwater wordt tegengegaan en de stortplaats veilig hergebruikt kan worden.

4. Kaders

Zienswijzeprocedure ABWF Kadernota 2027 en Voorgenomen afkoop beheer en nazorg voormalige stortplaats Westwoud (3-2-2026 / 3009500)

U heeft op de kadernota en de voorgenomen verkoop van de voormalige stortplaats een positieve zienswijze afgegeven onder voorwaarde van een aantal aanvullende maatregelen.

Wet gemeenschappelijke regelingen (art 35.3)

De wet gemeenschappelijke regelingen stelt de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid een zienswijze in te dienen op de ontwerpbegroting.

5. Argumenten

1. *De aanvullende maatregelen die u heeft meegegeven in de zienswijzeprocedure ABWF Kadernota 2027 en Voorgenomen afkoop beheer en nazorg voormalige stortplaats Westwoud (3-2-2026) zijn verwerkt*

Alle gemeenten hebben een positieve zienswijze afgegeven op de kadernota in combinatie met de langdurige afkoop van de voormalige stortlocatie Westwoud. De raden van Enkhuizen, Hoorn, Stede Broec, Medemblik en Drechterland hebben een gelijklopende zienswijze afgegeven nl:

<ol style="list-style-type: none">1. Een positieve zienswijze af te geven op het principebesluit van het ABWF d.d. 26 november 2025 inzake de afkoop van het beheer en nazorg van de voormalige vuilstort te Westwoud, onder de volgende voorwaarden:<ul style="list-style-type: none">• Dat de aanbevelingen uit de second opinion van Sweco worden overgenomen in de overeenkomst met Bodemzorg;• Dat de uitkomsten van het lopende onderzoek van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier en de mogelijke gevolgen daarvan voor beheer, nazorg en eventuele aanvullende maatregelen worden verwerkt in de overeenkomst met Bodemzorg• Dat de restrisico's worden gemonitord, worden herijkt bij nieuwe inzichten en zo nodig worden doorvertaald naar aanvullende beheersmaatregelen;2. De portefeuillehouder c.q. het collegelid dat [de betreffende gemeente] vertegenwoordigt in het bestuur van ABWF te verzoeken om de gemeenteraden van de deelnemende gemeenten te betrekken voordat onomkeerbare financiële of juridische verplichtingen worden aangegaan als gevolg van het beperken van restrisico's, aansprakelijkheid en benodigde aanvullende maatregelen.

De maatregelen zijn als volgt doorgevoerd in het definitieve afkoopvoorstel (bijlage 5)

- Overdracht per 1 januari 2027 (was medio 2025) t/m 31 december 2056, tegen een afkoopsom van € 7.164.247, - exclusief btw;
- Verwerking gevraagde aanscherpingen juridisch advies van Vijverberg d.d. 6 juni 2025 (p7)
- Verwerking aanscherpingen en vragen Sweco op Afkoopvoorstel d.d. 19 juni 2025 (zie p27)
- Verwerking aanbevelingen second opinion Sweco d.d. 18 september 2025 (zie o.a. p17 en p21)
- Verwerking van het verzoek dat de uitkomsten van het lopende onderzoek van het HHNK en de mogelijke gevolgen daarvan voor het beheer, nazorg en eventuele aanvullende maatregelen onderdeel uitmaken van de afkoop (zie p13 en p14)

Bodemzorg heeft aangegeven de niet door Bodemzorg uit te voeren werkzaamheden op te nemen in een bijlage op de overeenkomst, en hier jaarlijks, samen met de overige restrisico's, over te rapporteren.

De aanpassingen zijn financieel vertaald in de begroting 2027 (bijlage 1), en nader toegelicht in de raadsbrief (bijlage 4).

- 2. De conceptbegroting is de financiële uitwerking van de voorgenomen afkoop van beheer en nazorg van de voormalige stortplaats Westwoud.*

Bodemzorg heeft op verzoek van het ABWF en met inachtneming van de zienswijze het afkoopvoorstel aangepast. Dit is nu definitief met een ingangsdatum van 1-1-2027. De kosten voor de overdracht per 1 januari 2027 en de toepaste prijsindex van 3,3% (conform CPI) ten opzichte van het eerdere voorstel beoordeelt het ABWF als reëel.

In de begroting is de overdracht van nazorg en beheer van de voormalige stortplaats te Westwoud voor een periode van 30 jaar (1 januari 2027 t/m 31 december 2056) verwerkt, tegen een afkoopsom van € 7.164.247 exclusief btw.

Voor de gemeente Hoorn betekent dit een bijdrage van € 1,846.880.

- 3. De indexering van de Regietafel is niet gebruikt voor de begroting 2027.*

De indexatie voor gemeenschappelijke regelingen werd door de Regietafel voor het jaar 2027 vastgesteld op 7,59%. Dit percentage ligt zoals aangekondigd in de kadernota niet als richtlijn onder de begroting voor 2027. De gepresenteerde cijfers zijn afgeleid uit de actuele businesscase.

- 4. ABWF blijft in huidige vorm waarschijnlijk in 2027 in stand*

Na overdracht van beheer en de nazorg per 1 januari 2027, hoeft de GR ABWF geen actief beheer meer uit te voeren. Voor het eigendom blijft echter een rechtspersoon en accounthouder noodzakelijk. De GR brengt verplichtingen met zich mee, zoals de planning- en control cyclus, en vereist een actief dagelijks en algemeen bestuur. Aangezien er geen sprake meer is van actief beheer, wordt verkend welke organisatievorm in de nieuwe situatie het meest passend is. Met het oog op een zorgvuldig proces en adequate begeleiding wordt voorzien dat de GR ABWF in 2027 vooralsnog in de huidige vorm in stand blijft.

- 5. Op de jaarstukken is een goedkeurende controleverklaring afgegeven door ETL Accountants.*

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Op dit voorstel is geen participatie van toepassing.

7. Financiële gevolgen

Dit besluit heeft wel gevolgen voor het resultaat.

De kosten van de gemeente Hoorn bedragen € 1.846.880. (€ 24,23 per inwoner). Voorgesteld wordt de jaarlijkse kosten van ongeveer € 62.000 (€ 1,85 miljoen/ 30 jaar) vanaf 2027 structureel te dekken uit het resultaat. Hier tegenover staat een lagere bijdrage aan het ABWF van naar verwachting € 30.000 vanaf 2028. Het effect is € 32.000 structureel negatief op het resultaat, maar het opgenomen risico kan vervallen, dit heeft een positief effect op het weerstandsvermogen. Voorgesteld wordt de financiële consequenties te verwerken bij de begroting 2027.

Bijdrage per Deelnemer 2027			
Gemeente	Inwoners*	Aandeel	Bijdrage
Hoorn	76.211	32,7%	€ 1.846.880
Medemblik	46.328	19,9%	€ 1.122.700
Koggenland	24.209	10,4%	€ 586.670
Stede Broec	22.435	9,6%	€ 543.680
Drechterland	20.553	8,8%	€ 498.080
Enkhuizen	18.738	8,0%	€ 454.090
Opmeer	12.668	5,4%	€ 306.990
Hollands Kroon	12.000	5,1%	€ 290.800
Totaal	233.142	100,0%	€ 5.649.900
<i>Per Inwoner</i>			€ 24,23

**Per 1 januari 2026.*

8. Communicatie

Het ABWF wordt geïnformeerd over het genomen raadsbesluit.

9. Realisatie

De definitieve overdracht van beheer en nazorg is voorzien per 1-1-2027.

Hoorn, **19 MEI 2026**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester,

