

Memo bij Buitenplanse Omgevingsplan Activiteiten (BOPA)

7 januari 2025

Onderwerp: Memo bij Buitenplanse Omgevingsplan Activiteiten (BOPA)

Steller: Griffie

Inleiding

Onder de Omgevingswet is het college bevoegd om besluiten te nemen over aanvragen om omgevingsvergunningen die niet binnen het omgevingsplan passen. Dit soort aanvragen worden Buitenplanse Omgevingsplan Activiteiten (BOPA) genoemd.

De gemeenteraad heeft op 8 februari 2022 gevallen aangewezen waarbij zij bindend advies wil geven. Het gaat om deze twee situaties:

- een plan dat niet past in een door de gemeenteraad vastgesteld kader, zoals een stedenbouwkundige visie of een ander vergelijkbaar ruimtelijk kader;
- een plan dat voorziet in een ingrijpende wijziging van de stedenbouwkundige of ruimtelijke structuur.

Is één van bovenstaande situaties het geval? Dan vraagt het college de raad, met een raadsvoorstel, een bindend advies af te geven over het plan. Het college blijft dus bevoegd om een besluit te nemen op de aanvraag om omgevingsvergunning, maar moet daarbij het bindende advies van de gemeenteraad opvolgen.

Twee mogelijke procedures

Er zijn twee verschillende procedures mogelijk wanneer een ingediend plan niet past binnen het omgevingsplan: de reguliere en de uitgebreide procedure.

Voor beide procedures gelden verschillende termijnen van afhandeling. Ook de stukken die de gemeenteraad ontvangt bij het raadsvoorstel verschillen per procedure. Deze verschillen worden hierna toegelicht.

Reguliere procedure

Als het plan goed inpasbaar is op de locatie en voldoet aan wet- en regelgeving, wordt de reguliere procedure gebruikt. Er wordt een raadsvoorstel voorgelegd met als bijlagen de vergunningaanvraag en de bijbehorende stukken. Het college verwerkt het bindend advies van de raad in het besluit; een omgevingsvergunning of een weigering daarvan. Tegen het besluit op de aanvraag kan bezwaar worden ingediend bij het college.

De afhandelingstermijn van een reguliere procedure is 8 weken. Die kan eenmalig worden verlengd met 6 weken.

Wanneer bindend advies van de raad nodig is, wordt de termijn standaard verlengd. Dat is nodig om de raad een redelijke termijn te geven en omdat het vergaderschema van de raad leidend is.

Uitgebreide procedure

In uitzonderlijke gevallen wordt de uitgebreide procedure gebruikt. Dat gebeurt als:

- er aanzienlijke gevolgen voor de fysieke leefomgeving zijn en er wordt verwacht dat verschillende belanghebbenden bedenkingen hebben;
- de aanvrager daarom vraagt of als de aanvrager ermee in stemt;
- de wet dat voorschrijft. Dan gaat het voornamelijk om activiteiten waarvoor het internationaal recht voorschrijft dat een ieder een zienswijze in kan dienen.

Het college weegt in zijn beslissing om medewerking te verlenen af dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL). Het college kijkt daarbij naar de fysieke leefomgeving, of het plan goed inpasbaar is op de locatie en of het plan voldoet aan wet- en regelgeving.

De aanvraag en de bijbehorende stukken worden gepubliceerd en de ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken worden voor 6 weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Als er zienswijzen worden ingediend, geeft het college daar een inhoudelijke reactie op. Bij het raadsvoorstel over het bindend advies worden de aanvraag, de bijlagen, de zienswijzen en de inhoudelijke reactie van het college gevoegd. De raad geeft een bindend advies, dat het college verwerkt in zijn besluit op de aanvraag voor een omgevingsvergunning. Dat kan leiden tot een omgevingsvergunning of een weigering daarvan. Tegen het besluit op de aanvraag staat beroep open. De afhandelingstermijn van een uitgebreide procedure is 26 weken. Die kan eenmalig worden verlengd met 6 weken.

Overschrijden wettelijke afhandelingstermijn

Als binnen de wettelijke afhandelingstermijn geen besluit is genomen op de aanvraag ontstaat geen vergunning van rechtswege. Dit geldt zowel voor de reguliere als voor de uitgebreide procedure. Bij overschrijding van de wettelijke afhandelingstermijn kan de aanvrager een beroep doen op de Wet dwangsom wegens het uitblijven van een besluit op de aanvraag. In dat geval moet de gemeente de aanvrager een tegemoetkoming betalen.

Meer informatie?

Heeft u behoefte aan meer informatie over dit onderwerp? Een uitgebreide memo met technische informatie is opvraagbaar bij de griffie.