

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3036562
Steller: P. Drenth-Reus
Datum commissie: 1 september 2026
Datum raadsvergadering: 22 september 2026

Team: PM
Teammanager: Henk de Bruijn
Portefeuillehouder: A. Helling
E-mail: p.drenth@hoorn.nl

Onderwerp

Vaststellen Verordening Duurzaamheids- en stimuleringsleningen VvE's 2026-2030

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Verordening Duurzaamheids- en stimuleringsleningen VvE's 2026-2030
2	Begrotingswijziging Duurzaamheids- en stimuleringsleningen VvE's 2026-2030
3	Resultaten duurzaamheidsleningen 2024 tot april 2026

De raad besluit

1. De Verordening Duurzaamheids- en stimuleringsleningen VvE's 2026-2030 vast te stellen waarbij de volgende wijzigingen zijn verwerkt:
 - Het verhogen van het leningplafond van € 4.500.000,- naar € 6.500.000,- ;
 - De mogelijkheid van het college om dit leningplafond met maximaal € 500.000,- te verhogen wanneer het aantal aanvragen daar aanleiding toe geeft;
 - Een maximaal leenbedrag per woning; woningeigenaren kunnen voortaan eenmalig maximaal € 25.000,- lenen;
 - Wijziging en verscherping van de maatregelen op de Duurzame Bouwenlijst voor batterijen, vloerisolatie en kozijnen.
2. De hierbij behorende kosten van gemiddeld € 30.893,- per jaarschijf met een meerjarig maximum van € 432.500,- over 10 jaar te dekken uit het programmabudget Energietransitie.
3. De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen.
4. De Verordening Duurzaamheids- en stimuleringsleningen VvE's 2025-2027 in te trekken.

Samenvatting

De gemeente Hoorn wil in 2040 klimaatneutraal zijn. Hierdoor moeten de gemeente, bedrijven en inwoners energie besparen en overstappen van aardgas naar duurzame alternatieven. Dit vraagt investeringen. In oktober 2024 heeft de raad als stimuleringsregeling de Verordening Duurzaamheids- en Stimuleringsleningen VvE's 2025-2027 vastgesteld met een leningplafond van maximaal € 4.000.000,- met de mogelijkheid dat het college de ruimte krijgt om het leningplafond met maximaal € 500.000,- te verhogen wanneer het aantal aanvragen daartoe aanleiding geeft. Inmiddels is het leningplafond van € 4.000.000,- bereikt en heeft het college gebruikt gemaakt om het plafond met € 500.000,- te verhogen. Door de geopolitieke spanningen en de huidige onzekere energiemarkt blijven het aantal aanvragen binnenkomen. Om de aanvragen in behandeling te kunnen blijven nemen en woningen te kunnen blijven verduurzamen wordt aan de raad gevraagd om een Verordening vast te stellen voor de periode van 2026-2030 waarbij het leningplafond wordt verhoogd naar € 6.500.000,- en het college wederom de mogelijkheid krijgt om het plafond eenmalig met maximaal € 500.000,- te verhogen. Daarnaast is in de Verordening opgenomen dat woningeigenaren eenmalig maximaal € 25.000,- kunnen lenen en zijn enkele maatregelen op de Duurzaam Bouwenlijst gewijzigd en verscherpt.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Aanleiding van dit voorstel is dat het beschikbare budget voor duurzaamheids- en stimuleringsleningen ten tijde van dit schrijven bijna is bereikt, terwijl er door de geopolitieke spanningen en de onzekere energiemarkt nieuwe aanvragen blijven binnenkomen. Zonder extra budget kunnen nieuwe aanvragen niet meer worden behandeld.

Belang

De gemeente heeft belang bij een Verordening met een verhoogd leningplafond om de continuïteit van het duurzaamheidsbeleid te waarborgen en nieuwe aanvragen mogelijk te blijven maken. Tegelijk kan de raad sturen op een gerichte en eerlijke inzet van middelen, door het maximale leenbedrag te begrenzen en de regeling toegankelijk te houden voor de doelgroep die deze het meest nodig heeft.

Centrale vraag

Hoe wil de raad zorgen dat er voldoende financiële steun blijft voor woningeigenaren en VvE's om hun woningen te verduurzamen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het beoogd maatschappelijk resultaat is dat meer woningeigenaren en VvE's hun woning kunnen isoleren en verduurzamen. Dit leidt tot lagere energiekosten, meer wooncomfort, minder CO₂-uitstoot en betere toekomstbestendige gebouwen. Tegelijk draagt het bij aan het versnellen van de energietransitie en het behalen van de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt bij aan de ambitie om in 2040 klimaatneutraal te zijn door extra investeringen in de verduurzaming van woningen mogelijk te maken. Daarnaast leidt het verduurzamen van woningen tot minder energieverbruik en CO₂-uitstoot en het versnellen van de energietransitie.

4. Kaders

Programma Energietransitie

In het programma Energietransitie, op 16 mei 2023 vastgesteld door de gemeenteraad, is vastgelegd dat de gemeente de ambitie heeft om in 2040 een klimaatneutrale stad te zijn. Energietransitie is één van de drie pijlers van het programma Energietransitie.

Verordening Duurzaamheidsleningen en Stimuleringsleningen VvE's 2025-2027

De raad heeft op 22 oktober 2024 de Verordening vastgesteld als stimuleringsmiddel voor woningeigenaren en VvE's om hun woningen te verduurzamen. In de Verordening is een leningplafond van € 4.000.000,- vastgesteld en is de mogelijkheid opgenomen dat het college het leningplafond met maximaal € 500.000,- kan verhogen bij een aanhoudende vraag.

5. Argumenten

Verhoging van het leningplafond

Door de oorlogen in Oekraïne en het Midden Oosten en de geopolitieke spanningen zijn de energiekosten sterk gestegen. Dit leidde tot veel aanvragen in korte tijd voor duurzaamheidsleningen. Het oorspronkelijke leningplafond van € 4.000.000,- is bereikt en het college heeft eerder al gebruik gemaakt van de mogelijkheid om € 500.000,- extra toe te voegen. Omdat aanvragen blijven binnenkomen, is verhoging van het leningplafond nodig om de aanvragen in behandeling te kunnen blijven nemen. Hierdoor kunnen woningeigenaren en VvE's hun verduurzamingsplannen uitvoeren zonder vertraging of uitstel.

Door de relatief lage rente en toegankelijke voorwaarden van de gemeentelijke duurzaamheidslening ten opzichte van marktpartijen blijft de regeling aantrekkelijk, met name voor inwoners die minder financiële mogelijkheden hebben om zelfstandig te verduurzamen. Dit zorgt ervoor dat juist deze doelgroep wordt gestimuleerd om toch te investeren in energiebesparing, lagere woonlasten en meer wooncomfort. Tegelijkertijd draagt het faciliteren van deze investeringen bij aan de versnelling van de energietransitie en ondersteunt het de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn.

Alternatief

Alternatief is om het plafond niet te verhogen; dit beperkt de mogelijkheid voor woningeigenaren en VvE's om te verduurzamen, met name voor de minder financieel draagkrachtige inwoners. Daarnaast vertraagt het de energietransitie en de ambitie om in 2040 energieneutraal te zijn.

Een ander alternatief is om de woningeigenaren te verwijzen naar het landelijke Warmtefonds. Deze heeft echter wel een hoger rentetarief waardoor het voor de minder financieel draagkrachtige inwoners een drempel kan zijn om een lening af te sluiten voor duurzaamheidsmaatregelen.

Aanpassing van de Verordening / Duurzame Bouwenlijst

Naast het voorstel om het leningplafond te verhogen van € 4.500.000,- naar € 6.500.000,- worden ook wijzigingen in de nieuwe Verordening voor 2026-2030 voorgesteld. Deze aanpassingen zijn nodig om de regeling beter te laten aansluiten op het doel: het stimuleren van effectieve verduurzaming van woningen.

De belangrijkste wijzigingen zijn:

1. Een maximaal leenbedrag per woning; woningeigenaren kunnen voortaan eenmalig maximaal € 25.000,- lenen, totdat deze lening volledig is afbetaald. Hierdoor wordt het beschikbare budget eerlijker verdeeld en krijgen meer inwoners de kans om gebruik te maken van de regeling.
2. Een duidelijkere afbakening van maatregelen; in de praktijk blijkt dat niet altijd duidelijk is welke maatregelen onder een effectieve verduurzaming vallen voor iedereen. Daarom wordt de Duurzame Bouwenlijst verder aangescherpt, met een concreet overzicht van maatregelen die daadwerkelijk bijdragen aan energiebesparing voor iedereen. Dit zorgt voor meer duidelijkheid voor inwoners en maakt het mogelijk om aanvragen sneller en efficiënter te beoordelen.

De aanpassingen van de Duurzame Bouwenlijst zijn:

- a. Thuisbatterij; maximaal € 8.500,- per aanvraag waarbij zonnepanelen verplicht zijn en er geen sprake is van een plug & play-batterij.
- b. Vloerverwarming; alleen in combinatie met een warmtepomp waarbij het verplicht is om een aantoonbare energiebesparing verklaring te overleggen.
- c. Kozijnen; geen financiering voor vervangen van kozijnen tenzij de aannemer verklaart dat HR++-glas / Uglass $\leq 1,2 \text{ W/m}^2\text{K}$ niet mogelijk is in de huidige kozijnen.

Bestuurlijke beslisruimte

De raad kan kiezen om het leningplafond volledig, gedeeltelijk of niet te verhogen. Bij een (gedeeltelijke) verhoging kunnen aanvragen, afhankelijk van het beschikbare budget, geheel of beperkt in behandeling worden genomen. Zonder verhoging zijn nieuwe aanvragen niet meer mogelijk, wat de verduurzaming van woningen en daarmee de energietransitie vertraagt. De voorkeur gaat daarom uit naar een volledige verhoging, inclusief de bevoegdheid voor het college om extra leenruimte beschikbaar te stellen, zodat inwoners optimaal kunnen worden ondersteund en de klimaatdoelen maximaal worden bevorderd.

Daarnaast heeft de raad bestuurlijke beslisruimte over het maximale leenbedrag van € 25.000,- en de wijzigingen van de Duurzame Bouwenlijst. De raad kan het leenbedrag en de lijst met maatregelen vaststellen, verhogen, verlagen of aanpassen. Deze keuzes beïnvloeden direct de toegankelijkheid en aantrekkelijkheid van de regeling en daarmee het tempo van de verduurzaming van woningen.

Conclusie

De voorgestelde besluiten hebben een duidelijke maatschappelijke meerwaarde: versnelling van de energietransitie, lagere energiekosten, meer wooncomfort en voorbereiding op een klimaatneutrale toekomst. Daarnaast zit de maatschappelijke meerwaarde ook in het ondersteunen van inwoners die minder financieel draagkrachtig zijn: zonder deze stimuleringsregeling kunnen zij moeilijk investeren in de verduurzaming van hun woning. De alternatieven zijn met name voor deze doelgroep minder effectief.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Door de oorlogen in Oekraïne en het Midden Oosten en de geopolitieke spanningen zijn de energiekosten sterk gestegen. Dit heeft binnen korte tijd geleid tot een grote hoeveelheid van aanvragen naar duurzaamheidsleningen om woningen te verduurzamen, niet alleen bij onze gemeente maar ook bij het landelijke Warmtefonds en andere gemeenten. Hierdoor is het duidelijk dat er een maatschappelijke behoefte is om het leningplafond te verhogen.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

Binnen het programma Energietransitie is rekening gehouden met de structurele kosten die samenhangen met de duurzaamheidsleningen. Voorgesteld wordt de structurele kosten vanaf 2026 voor een bedrag van € 7.050,- , oplopend tot maximaal € 43.250,- in 2030, voor een totaalbedrag van € 432.050,- over de periode van 10 jaar te dekken uit het beschikbare programmabudget Energietransitie. De structurele kosten bestaan uit de eigen financieringskosten op basis van de omslagrente, verhoogd met de door het SVn gehanteerde kosten.

8. Communicatie

Het raadsbesluit is openbaar en wordt via het Gemeenteblad bekend gemaakt. Daarnaast wordt het besluit via de gebruikelijke gemeentelijke communicatiekanalen naar buiten gebracht. Er is een speciale productpagina op onze website over de aanvraagprocedure en de meest gestelde vragen en antwoorden.

Daarnaast wordt extra aandacht besteed aan het bereik onder financieel minder draagkrachtige inwoners, zodat de regeling toegankelijk en vindbaar is voor huishoudens die de ondersteuning het hardst nodig hebben. Hierbij wordt ingezet op duidelijke communicatie via het Energieloket, wijkgerichte informatie en via gemeentelijke kanalen.

9. Realisatie

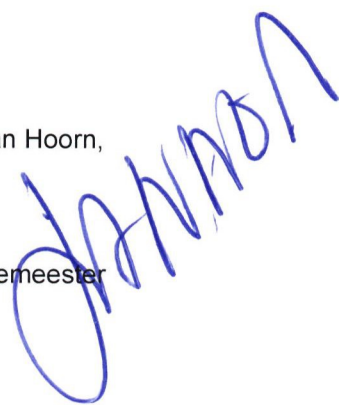
Na vaststelling van Verordening kunnen woningeigenaren en VvE's hun aanvragen blijven indienen.

Hoorn, 16 JUNI 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester