

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2263649
Steller: M. Helderman en J. Kooistra
Datum commissie: 7 oktober 2025
Datum raadsvergadering: 28 oktober 2025

Team: ROB, ERF, K&O
Teammanager: Ronald Stöcker
Portefeuillehouder: A. A. M. Boomgaars en A. Helling
E-mail: ma.helderman@hoorn.nl
j.kooistra@hoorn.nl

Onderwerp

Technische actualisatie Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) 2025

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Was/wordt overzicht
---	---------------------

De raad besluit

De gewijzigde Verordening Fysieke Leefomgeving gemeente Hoorn (VFL Hoorn) vast te stellen, waarin de onderstaande wijzigingen worden doorgevoerd:

1. Overzetting erfgoedinstrumentarium vanuit bestemmingsplan;
2. Toevoegen term Beschermd karakteristiek gebied aan het erfgoedinstrument Beschermd stads- of dorpsgezicht.
3. het verduidelijken van de geluidsnormen tijdens collectieve festiviteiten;
4. het hernummeren van artikel 7.14;
5. het invoegen van de nihilgrens over bomen in eigendom van de gemeente;
6. verduidelijking aanwijzing toezichthouders;
7. verduidelijking van het overgangsrecht.

Samenvatting

Per 1 januari 2024 is de Verordening Fysieke Leefomgeving (VFL) in werking getreden, waarin sectorale verordeningen zijn samengevoegd. Deze blijft tot uiterlijk 2032 van kracht, daarna moeten deze regels zijn verwerkt in het omgevingsplan.

Geconstateerd is dat in de VFL de erfgoed instrumenten die de gemeente had met bestemmingsplannen niet zijn meegenomen. Tot dat dit weer kan met wijzigingen in het omgevingsplan (uiterlijk 2032); wordt voorgesteld deze instrumenten in de VFL op te nemen.

Daarnaast zijn er andere kleine technische aanpassingen noodzakelijk van de VFL. Het gaat hierbij om het herstel van kleine fouten of verduidelijking van bestaande artikelen.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Geconstateerd is dat in de VFL de erfgoed instrumenten die de gemeente had met bestemmingsplannen niet zijn meegenomen. Daardoor kunnen deze instrumenten op dit moment niet worden toegepast. Daarnaast zijn er een aantal kleine omissies in de VFL geconstateerd die hersteld moeten worden.

Belang

Duidelijke en volledige VFL ter borging van gemeentelijke instrumenten tot het nieuwe omgevingsplan gereed is.

Centrale vraag

Hoe wil de raad de voorgestelde technische herstel formuleren?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Het behouden en hebben van duidelijke regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving in de VFL tot het nieuwe omgevingsplan is vastgesteld.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

De technische aanpassing van de VFL heeft geen relatie tot de duurzaamheidsambitie.

4. Kaders

Omgevingswet

De Omgevingswet verplicht gemeenten één omgevingsplan op te stellen waarin alle regels ten aanzien van de fysieke leefomgeving zijn geregeld. Deze waren voorheen geregeld in de verschillende bestemmingsplannen en verordeningen. Tot het nieuwe omgevingsplan klaar is zijn deze regels opgenomen in het tijdelijke omgevingsplan en de VFL. In het omgevingsplan moet rekening gehouden worden met het belang en behoud van cultureel erfgoed.

Omgevingsvisie 2022

Met de Omgevingsvisie uit 2022 richt de gemeente Hoorn zich op meer stad worden. Om dat te bereiken is mede als opgave gesteld versterken van authentieke karakter en aantrekkelijk houden van de bestaande woonwijken. Behouden van de cultuurhistorische waarden is hierbij een belangrijk onderdeel. Het behouden van de erfgoedinstrumenten is daarvoor nodig.

Burgerlijk wetboek

In artikel 42, eerste lid, van boek 5 van het Burgerlijk Wetboek is bepaald dat bomen, heesters of heggen op een bepaalde afstand van een buurerf moeten staan. Lid 2 van het artikel geeft de gemeenteraad de bevoegdheid om bij verordening deze afstand te verkleinen. Dit artikel stond voorheen in artikel 4:12a van de APV. Bij het omzetten naar de VFL is dit artikel niet meegenomen. Dit wordt nu gerepareerd.

Erfgoedwet

Op grond van Erfgoedwet is de gemeente verantwoordelijk voor het beheer en behoud van cultureel erfgoed binnen de gemeente.

5. Argumenten

Erfgoedinstrumentarium

Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet op 1 januari 2024 was het erfgoedinstrumentarium geregeld via (1) de Erfgoedverordening en (2) door middel van het vaststellen van bestemmingsplannen. Onder de Omgevingswet betekent dit het aanpassen van het omgevingsplan. Tot 2032 wordt geen nieuwe beleid opgenomen in het omgevingsplan. Om het instrumentarium te behouden is het wenselijk deze instrumenten over te nemen in de VFL. Geconstateerd is dat in de VFL de erfgoed instrumenten

vanuit de erfgoedverordening zijn opgenomen, maar die de gemeente had met bestemmingsplannen niet zijn meegenomen. Behoud van dit instrumentarium is van belang om uitvoering te kunnen geven aan de Omgevingsvisie 2022.

De VFL bevat al het instrumentarium om gebieden aan te wijzen als beschermd stads- of dorpsgezicht. In lijn met de Erfgoedvisie 2017–2025 worden uitbreidingswijken geanalyseerd op cultuurhistorische waarden. Naar verwachting zal bescherming van enkele straten of kleine gebieden wenselijk zijn. Omdat de term 'beschermd stads- of dorpsgezicht' hiervoor minder passend is, wordt voorgesteld de term 'beschermd karakteristiek gebied' toe te voegen aan de definitie.

De instrumenten die zien op een groter gebied (beschermd stads- of dorpsgezicht; beschermd karakteristiek gebied) blijven een raadsbevoegdheid. De instrumenten die zien op een of enkele panden zijn een collegebevoegdheid (monument, beeldbepalend pand of ensemble, bouwhistorisch waardevol object).

Alternatief:

Alternatief is om het erfgoedinstrumentarium die het vaststellen van bestemmingsplannen bood niet op te nemen in de VFL. Dan kan pas vanaf 2032 (wanneer het nieuwe omgevingsplan is vastgesteld) weer gebruik gemaakt worden van dit instrumentarium. Met uitzondering van gemeentelijke monumenten en beschermd stads- of dorpsgezicht. Dit leidt tot onnodige overbescherming of juist onvoldoende bescherming van erfgoedwaarden. Daarom is het wenselijk de instrumenten die de gemeente had met bestemmingsplannen over te zetten in de VFL.

Overige technische aanpassingen VFL

Daarnaast zijn er een aantal andere bepalingen die vragen om aanpassing dan wel herstel. Dit betreft:

Verduidelijken van de geluidsnormen tijdens collectieve festiviteiten;

De huidige bepaling biedt ruimte voor interpretaties wanneer de verhoogde geluidsnorm geldt.

Hernummeren van artikel 7.14;

Per ongeluk hadden twee artikelen hetzelfde nummer. Met hernaummering wordt dit opgelost.

Invoegen van de nihilgrens over bomen in eigendom van de gemeente;

Dit artikel stond tot 31 december 2023 in de APV. Bij overhevelen van de bepalingen uit de APV naar de VFL is dit artikel niet overgenomen. Op grond van dit artikel mocht de gemeente bomen dicht op de perceelsgrens hebben. De bomen staan er nog, maar het artikel op basis waarvan dat toegestaan is ontbreekt. Het weer opnemen van deze bepaling is daarom noodzakelijk.

Verduidelijking aanwijzing toezichthouders;

In de huidige bepaling staat een kleine schrijffout en onduidelijke verwijzing naar de Omgevingswet. Dit wordt nu opgelost.

Verduidelijking van het overgangsrecht.

Huidige bepaling was onvoldoende duidelijk en wordt hiermee beter leesbaar gemaakt.

In het was-woordt overzicht zijn alle voorgestelde bepalingen inclusief toelichting terug te vinden.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

De aanpassingen betreffen technische en juridische verduidelijking.

Voor het wijzigen van de VFL op de voorgestelde manier is daarom geen participatietraject gevoerd.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

De gewijzigde verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (Gemeentebled en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

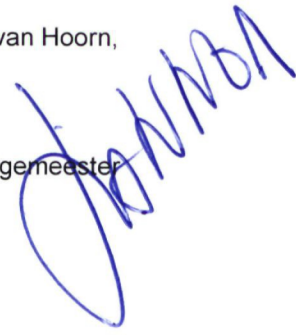
Na besluitvorming treedt de wijziging van de VFL Hoorn in werking op de eerste dag na bekendmaking.

Hoorn, **16 SEP. 2025**

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,



de secretaris,



de burgemeester