Raadsvoorstel

Zaaknummer: 3081107
Steller: M. Admiraal
Datum commissie:
Datum raadsvergadering:

Team: PC
Teammanager: Anita Wakelkamp
Portefeuillehouder: R. Assendelft
E-mail: ma.admiraal@hoorn.nl

Onderwerp
Normenkader 2026

Agendering
Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Normenkader rechtmatigheid 2026
2	Wijzigingen Normenkader Rechtmatigheid 2026 ten opzichte van het Normenkader Rechtmatigheid 2025

De raad besluit
1. Het normenkader rechtmatigheid 2026 vast te stellen.

Samenvatting
De rechtmatigheidscontrole kijkt of de organisatie zich houdt aan de geldende regels en afspraken. Deze regels staan in het normenkader. Het normenkader is een overzicht van alle belangrijke wet- en regelgeving die invloed heeft op financiële besluiten en handelingen. Het gaat daarbij om Europese en landelijke wetten, maar ook om lokale regels, zoals verordeningen van de gemeente.
Voor een goede rechtmatigheidsverantwoording is het belangrijk dat duidelijk is welke regels getoetst worden. Daarom wordt het normenkader ieder jaar bijgewerkt en vervolgens door de gemeenteraad vastgesteld.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding
Het is verplicht vanuit de wetgeving (Besluit Begroting en Verantwoording) om in de jaarrekening een rechtmatigheidsverantwoording op te nemen. Met een rechtmatigheidsverantwoording legt het college verantwoording af aan de raad over de naleving van geldende wet- en regelgeving bij de totstandkoming van de baten, lasten en balansmutaties in de jaarrekening.

Belang
Het college legt verantwoording af over financieel rechtmatig handelen. De raad bepaalt via het normenkader welke wet- en regelgeving in de rechtmatigheidscontrole van het college wordt meegenomen. Het gaat hierbij om regelgeving met een financieel consequentie. Het normenkader moet daarom dan ook door de raad worden vastgesteld.

Centrale vraag
Welke wet- en regelgeving wil de raad opnemen in het normenkader?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat
De rechtmatigheidsverantwoording van het college verbetert het inzicht in welke mate is gehandeld volgens wet- en regelgeving. Daarvoor geeft de raad invulling aan haar controlerende rol.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Dit voorstel draagt niet bij aan de duurzaamheidsambitie van de gemeente.

4. Kaders

Kadernota Rechtmatigheid

De commissie BBV geeft via de kadernota rechtmatigheid haar visie over de invulling van het begrip rechtmatigheid in de rechtmatigheidsverantwoording van de decentrale overheden volgens artikel 75, lid 2 BBV. BBV is de afkorting van Besluit begroting en verantwoording.

Financiële verordening gemeente Hoorn (Verordening ex artikel 212 Gemeentewet)

Deze verordening beschrijft dat het college verantwoordelijk is voor de inrichting van de financiële organisatie en interne beheersing.

Controleverordening gemeente Hoorn (Verordening ex artikel 213 Gemeentewet)

De raad stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening regelt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst.

5. Argumenten

Het normenkader voor een rechtmatigheidsverantwoording betreft de inventarisatie van de voor de verantwoording relevante regelgeving, van andere overheden en van de gemeente zelf. Bij regelgeving die niet afkomstig is van de gemeente, moet onder meer gedacht worden aan:

- Europese richtlijnen, denk hierbij aan aanbestedingsregels en regels die gelden voor staatssteun;
- Wetten in formele zin, zoals de participatiewet;
- Algemene maatregelen van bestuur, zoals het Besluit Participatiewet;
- Ministeriele regelingen, zoals de Regeling Participatiewet, IOAW en IOAZ.

Het normenkader moet actueel en aangepast zijn op basis van nieuwe en geldende wet- en regelgeving. Het college toets of aan deze wet- en regelgeving is voldaan. Bij rechtmatigheid in het kader van de rechtmatigheidsverantwoording bestaat er een duidelijke relatie met het financieel beheer. Er moet verantwoord worden dat baten, lasten en balansmutaties rechtmatig tot stand zijn gekomen. Het gaat dus om de financiële beheershandelingen.

Ten opzichte van 2025 hebben er geen grote wijzigingen in het normenkader plaatsgevonden. Landelijke gewijzigde wetgeving met financiële beheershandelingen wordt standaard meegenomen bij de aanpassing van het normenkader. Gewijzigde interne regelgeving betreft voornamelijk de verordeningen gemeentelijke belastingen, actualisatie va een enkele verordeningen en nieuwe verordeningen inzake inkomensregelingen en schuldhulpverlening. De raad is bevoegd om aanvullende regelgeving op te nemen in het normenkader die nu niet zijn opgenomen.

In bijlage 1 is het volledig geactualiseerde normenkader 2026 opgenomen.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Bij de totstandkoming van dit voorstel heeft geen participatie plaatsgevonden.

GEMEENTE HOORN

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft geen financiële gevolgen voor het begrotingsresultaat.

8. Communicatie

Het normenkader is relevant voor de uitvoering van de interne controle en de accountant. De accountant wordt over de vaststelling van het normenkader geïnformeerd.

9. Realisatie

In de Jaarstukken 2026 legt het college verantwoording af aan de raad over de rechtmatigheid.

Hoorn, 27 OKT. 2026

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris, de burgemeester,