

bestemmingsplan Veegplan

ontwerp



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

bestemmingsplan Toelichting

Veegplan

ontwerp 25-05-2020

Inhoudsopgave

Toelichting	5
Hoofdstuk 1 Inleiding	7
1.1 Aanleiding en doel	7
1.2 Systematiek	7
1.3 Leeswijzer	7
Hoofdstuk 2 Toetsing	9
2.1 Beleidskader	9
2.2 Omgevingstoets	12
Hoofdstuk 3 Toelichting op de wijzigingen	19
3.1 Wijzigingen	19
3.2 Verleende omgevingsvergunningen	23
Hoofdstuk 4 Juridische vormgeving	25
4.1 Algemeen	25
4.2 Regels	25
4.3 Verbeelding	27
4.4 Bestemmingsplanprocedure	27
Hoofdstuk 5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
5.2 Economische uitvoerbaarheid	29
5.3 Exploitatieplan	29
5.4 Handhaving	29

Toelichting

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

In de afgelopen jaren zijn er in de gemeente Hoorn diverse bestemmingsplannen vastgesteld, waardoor er een actuele set aan bestemmingsplannen voor het hele gemeentelijke grondgebied aanwezig is.

Per 1 januari 2021 wordt de Omgevingswet ingevoerd, waarna er (in formele zin) sprake zal zijn van één omgevingsplan voor de gehele gemeente. Dit plan bestaat dan in eerste instantie nog uit de oude ruimtelijke plannen en verordeningen.

Tussen 2021 en 2029 is er sprake van een overgangsfase waarin de gemeente nieuwe regels in het omgevingsplan moet opnemen ter vervanging van de oude ruimtelijke plannen en verordeningen. Vooruitlopend hierop wil de gemeente met het voorliggende Veegplan alle huidige bestemmingsplannen al zoveel mogelijk op elkaar afstemmen wat betreft bestemmingen en systematiek. Dit biedt dan een goede basis om uiteindelijk te komen tot één nieuw omgevingsplan voor de hele gemeente.

Daarnaast zijn er de afgelopen jaren een aantal omgevingsvergunningen verleend waarbij is afgeweken van het bestemmingsplan. Deze zijn in het voorliggende bestemmingsplan verwerkt.

Ten slotte is gebleken dat er een aantal correcties of andere aanpassingen wenselijk zijn.

Om al deze correcties door te voeren, is voorliggend Veegplan opgesteld. Het Veegplan is een herziening van de plannen zoals die zijn opgesomd in lid 1.4 geldende ruimtelijke plannen van de regels.

1.2 Systematiek

Het bestemmingsplan is zodanig vormgegeven dat sprake is van een digitaal uitwisselbaar plan. Dit betekent dat:

- aan alle verschillende objecten op de verbeelding IMRO2012-coderingen zijn toegekend;
- de digitale kaart is vertaald naar de standaardtechniek van uitwisseling GML;
- de toelichting en regels in digitale vorm aan de verbeelding zijn gekoppeld.

Gebruik van de IMRO2012-coderingen zorgt ervoor dat de bestemmingen in de verbeelding eenduidig worden geclassificeerd en dat, met behulp van een conversieprogramma, de verbeelding met regels ook door de ontvanger kan worden gelezen.

Bij de vormgeving van de verbeelding is aangesloten bij het standaardrenvooi, dat is opgenomen in de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP 2012).

1.3 Leeswijzer

De toelichting van dit bestemmingsplan is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. In hoofdstuk 2 komen de verschillende beleidskaders op rijksniveau, provinciaal en gemeentelijk niveau aan de orde. Ook wordt ingegaan op de toetsing van de omgevingsaspecten.

Hoofdstuk 3 bevat een overzicht van de wijzigingen die in het Veegplan zijn opgenomen en van de verleende omgevingsvergunningen. Hoofdstuk 4 is de juridische toelichting op het bestemmingsplan. Hoofdstuk 5 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is daarbij ingegaan op het aspect handhaving.

Hoofdstuk 2 Toetsing

2.1 Beleidskader

2.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) van kracht geworden. In de structuurvisie staan alle plannen voor ruimte en mobiliteit voor de komende decennia. Met de structuurvisie wordt een vereenvoudiging van de bestaande regelgeving nagestreefd, waarin meer verantwoordelijkheid bij de lagere overheden komt te liggen.

Het Rijk streeft naar een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland. Het Rijk wil inzetten op topsectoren, zoals logistiek, water, hightech, creatieve industrie, chemie en voedsel en tuinbouw, waar de kracht van Nederland ligt ten opzichte van internationale concurrenten. De bereikbaarheid en mobiliteit van personen en goederen is daarbij van groot belang. Ontwikkelingen in leefbaarheid en veiligheid hangen sterk samen met bevolkingsgroei en -krimp. De veranderende behoeften op het gebied van wonen en werken leggen daarbij een extra druk op een markt waar de totale vraag afneemt: kwaliteit gaat voor kwantiteit. Voor elk van de in de SVIR opgenomen rijksdoelen worden in de nota specifieke nationale belangen benoemd. Het bestemmingsplan voldoet aan deze belangen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

De borging van de uitspraken uit de SVIR heeft in juridische zin plaatsgevonden in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit Besluit is op 30 december 2011 in werking getreden. In het Barro zijn de verschillende nationale belangen vastgelegd die doorwerking moeten krijgen bij lagere overheden. Het gaat om de volgende nationale belangen: rijksvaarwegen, project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundament, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, defensie, Ecologische Hoofdstructuur, erfgoederen van universele waarden, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, elektriciteitsvoorziening, buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, primaire waterkeringen buiten het kustfundament en het IJsselmeergebied. Het bestemmingsplan is niet strijdig met de nationale belangen.

Rijksbeleid archeologie en cultuurhistorie

De Erfgoedwet, ingegaan op 1 juli 2016, vormt samen met de Omgevingswet het wettelijke fundament voor de cultuurhistorie in Nederland. In de Erfgoedwet is vastgelegd hoe met ons erfgoed wordt omgegaan, wie welke verantwoordelijkheden daarbij heeft en hoe het toezicht daarop wordt uitgeoefend. De Erfgoedwet bundelt bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed in Nederland. Bovendien is aan de Erfgoedwet een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd. Het beschermingsniveau zoals die bij de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. Onderdelen die de fysieke leefomgeving betreffen, worden overgeheveld naar de Omgevingswet. Voor deze onderdelen is een overgangsregeling in de Erfgoedwet opgenomen voor de periode 2016-2021. Het betreft:

- vergunningen tot wijziging, sloop of verwijdering van rijksmonumenten;
- verordeningen, bestemmingsplannen, vergunningen en ontheffingen op het gebied van archeologie;
- bescherming van stads- en dorpsgezichten.

Zaken zoals het certificeringsstelsel en de aanwijzing van archeologische rijksmonumenten blijven in de Erfgoedwet.

Per 1 januari 2012 is de Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan het volgende worden opgenomen: een beschrijving van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening

is gehouden. Hierdoor dienen cultuurhistorische waarden dus uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Gemeenten zullen, naast de archeologische waarden, een inventarisatie moeten (laten) maken van alle cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied. Daarnaast moeten ze aangeven welke conclusies ze daaraan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan. Dit is één van de pijlers van de Modernisering Monumentenzorg (MoMo).

De Rijksdienst helpt gemeenten om hieraan te voldoen met de Handreiking erfgoed en ruimte. Hierin staat hoe gemeenten zo'n inventarisatie en analyse kunnen uitvoeren. Ook wordt in deze handreiking aangegeven op welke wijze gemeenten cultuurhistorische waarden kunnen opnemen in een bestemmingsplan.

2.1.2 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie Noord-Holland 2050

De provincie streeft naar een evenwichtige balans tussen economische groei en leefbaarheid. Een economisch vitale provincie draagt bij aan het welzijn, en een leefbare provincie draagt bij aan economische vitaliteit. De provincie staat voor een gezonde en veilige leefomgeving, goed voor mens, plant en dier, en daarmee ook goed voor het economisch vestigingsklimaat binnen de provincie. Dit evenwicht staat ten dienste van duurzame ontwikkeling: toekomstige generaties moeten ook profiteren van de keuzes die wij maken.

In deze omgevingsvisie is het principe van 'lokaal wat kan, centraal wat moet' leidend. Hieruit komen een aantal hoofdthema's naar voren:

- Noord-Holland in beweging, op weg naar een economisch en duurzame toekomst;
- dynamisch schiereiland, benutten van een unieke ligging;
- metropool in ontwikkeling, vergroten agglomeratiekracht door het ontwikkelen van een samenhangend metropolitaan systeem;
- sterke kernen, sterke regio's, sterke kernen houden regio's vitaal;
- nieuwe energie, economische kansen benutten van energietransitie;
- natuurlijk en vitaal landelijke omgeving, vergroten van biodiversiteit en ontwikkelen van een economisch duurzame agri-foodsector.

Het planvoornemen maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Het planvoornemen sluit dan ook aan bij de uitgangspunten van de provinciale omgevingsvisie.

Provinciale Ruimtelijke Verordening 2019

In deze verordening zijn de provinciale belangen uit de Structuurvisie Noord-Holland 2040 van 2010 uitgewerkt in algemene regels. Er is aangesloten bij de Ladder voor duurzame verstedelijking. Verschillende regels zijn opgenomen over onderwerpen, in zowel het landelijk als het bestaand stedelijk gebied van Noord-Holland, waarmee een provinciaal belang gemoeid is. Afhankelijk van de ligging van een plangebied zijn de regels uit de verordening al dan niet van toepassing. Het bestaand stedelijk gebied is in het provinciale overheidsbeleid beleidsmatig aangewezen voor verdere verstedelijking.

Zoals aangegeven, worden in dit Veegplan geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt en is er daarmee geen strijdigheid met het beleid zoals dat is geformuleerd in de Provinciale Ruimtelijke Verordening.

Archeologie en cultuurhistorie

In de 'Structuurvisie 2040 Noord-Holland 2040 - Kwaliteit door veelzijdigheid' is archeologie aangewezen als één van de kernkwaliteiten van het landschap. Daarnaast gaat de provincie Noord-Holland uit van een ontwikkelingsgerichte benadering, omdat ook tegenwoordige ruimtelijke ontwikkelingen het landschap vormen, zodat zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande (historische) kenmerken van het landschap. In de bijbehorende Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie heeft de provincie regels geformuleerd

over de inhoud van en de toelichting in bestemmingsplannen als er sprake is van een provinciaal belang. In een bestemmingsplan moet bijvoorbeeld duidelijk worden omschreven hoe omgegaan wordt met de cultuurhistorische objecten (waaronder archeologische waarden).

De provincie speelt een belangrijke rol op het gebied van ruimtelijke ordening. Door haar ruimtelijk beleid bepaalt de provincie in belangrijke mate hoe de ruimte in Noord-Holland wordt ingericht. In het licht van de Wet ruimtelijke ordening spitst de provinciale rol vanuit cultuur en cultuurhistorie in de ruimtelijke inrichting zich toe op drie terreinen, daar waar de provincie:

- haar cultuurhistorisch provinciaal belang heeft gedefinieerd in de Structuurvisie;
- wettelijk bevoegd gezag is bij ingrepen die een relatie hebben met cultuurhistorie, bijvoorbeeld bij ontgrondingen of de aanleg van provinciale wegen;
- bij projecten van het Rijk een (beschermende) taak heeft gekregen, zoals bij nationale landschappen en Unesco-gebieden.

2.1.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Hoorn

Op 10 juli 2012 is de Structuurvisie Hoorn vastgesteld. De structuurvisie is een uitwerking van de Stadsvisie uit 2005. De Structuurvisie onderscheidt acht belangrijke maatschappelijke opgaven:

1. Bouwen en transformeren voor de vergrijzing.
2. Vasthouden van jonge gezinnen.
3. Ontwikkelen van aantrekkelijke stad in een complete regio.
4. Bestaande woningvoorraad aantrekkelijk houden.
5. Balans wonen en werken.
6. Economie verbreden.
7. Compleet pakket aan voorzieningen bieden.
8. Branding en profilering van Hoorn verbeteren.

In de structuurvisie wordt aangegeven dat Hoorn een andere fase in gaat: van groeikern naar volwassen stad. De laatste uitbreidingsplannen worden afgerond en de aandacht verschuift naar de bestaande stad. De toekomstige behoeften moeten daarbij worden opgevangen via de herstructurering en de inbreiding in de bestaande stad. Afronding van de uitbreidingswijk Bangert en Oosterpolder als rustige, meer suburbane woonwijk is in dit kader opgenomen in de uitvoeringsparagraaf van deze structuurvisie.

Daarnaast kent de structuurvisie beleid ten aanzien van de economische ontwikkeling in de vorm van wijkeconomie en stedelijke economie. Ook is er beleid ten aanzien van duurzaamheid in de vorm van fysieke duurzaamheid en sociale duurzaamheid.

Beleid verblijfsruimte toeristen

De gemeente Hoorn richt zich op het stimuleren van toerisme. Een belangrijk onderdeel daarvan is de beschikbaarheid van voldoende verblijfsruimten voor toeristen om aan deze vraag te voldoen. Attracties, horeca en detailhandel zijn voor een deel afhankelijk van het verblijfstoerisme. Daarbij stimuleert toerisme het voorzieningenniveau en draagt het, zowel direct als indirect, bij aan werkgelegenheid.

De gemeente wil ook consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten in woningen stimuleren. Onderdeel hiervan is het bieden van de mogelijkheid bewoners om verblijfsruimten aan toeristen te kunnen aanbieden. In het beleid worden voorwaarden gesteld aan pensions en bed & breakfasts.

Ten aanzien van pensions kan geen algemeen geldend beleid worden ontwikkeld omdat de situaties te veel verschillen en dit juist te beperkend zou werken. De beoordeling of een pension wel of niet passend is op een bepaalde locatie wordt per geval afgewogen en waar nodig worden hieraan voorwaarden verbonden. In tegenstelling tot een pension is de impact van een bed & breakfast beperkt. Een bed & breakfast is

daarom aanvaardbaar binnen de bestemmingen 'Wonen' en 'Woondoeleinden'. De impact van een bed & breakfast is relatief gering en ondergeschikt aan wonen. De woonfunctie blijft dus de hoofdfunctie. Mits die behouden blijft en eventuele overlast voor de omgeving wordt beperkt, kan medewerking worden verleend aan de vestiging van een bed & breakfast. In het beleid zijn de geldende voorwaarden bepaald, die als uitgangspunt zijn genomen in het voorliggende Veegplan.

2.2 Omgevingstoets

2.2.1 Algemeen

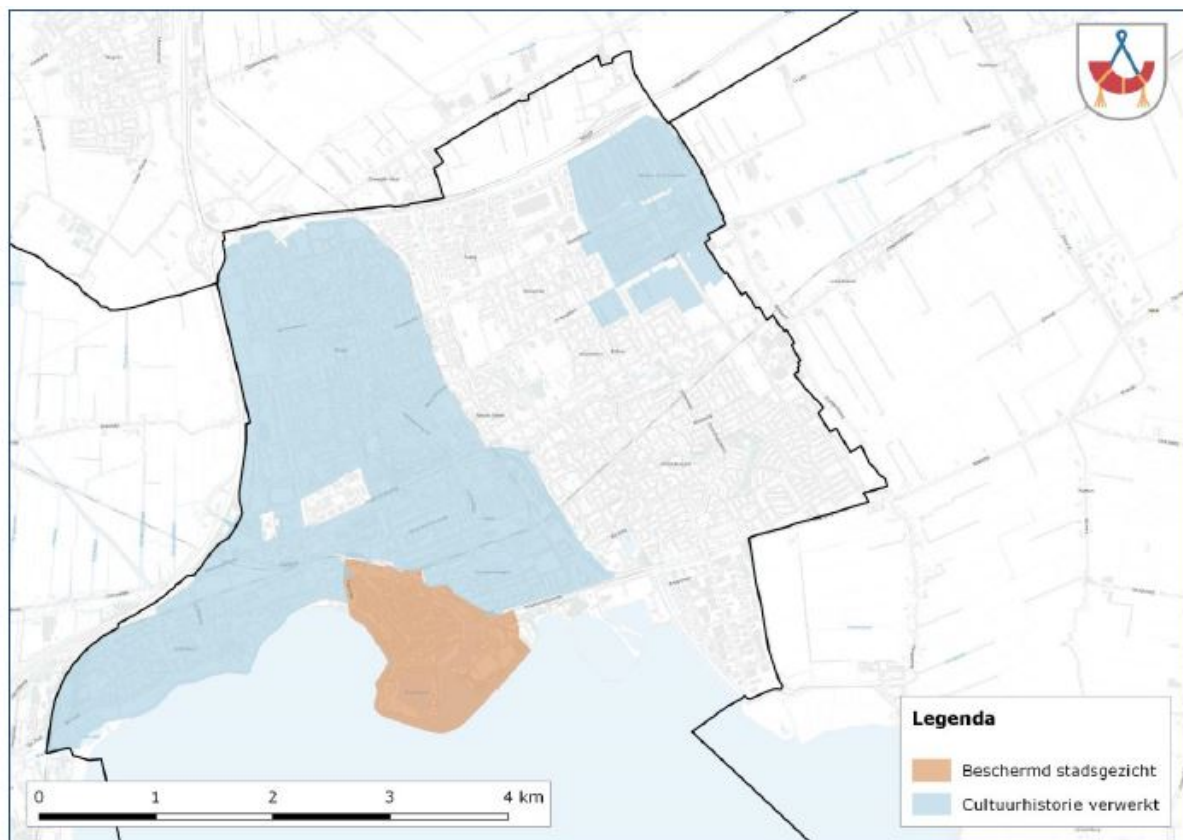
Om de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan te toetsen, is het noodzakelijk dat verschillende onderzoeken worden uitgevoerd. Dit Veegplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. Voor de aspecten: geluidhinder, externe veiligheid, hinder van bedrijven, bodem, luchtkwaliteit, ecologie, water, archeologie, duurzaamheid en kabels en leidingen wordt daarom verwezen naar de onderliggende bestemmingsplannen zoals die in lid 1.1 zijn genoemd.

Een uitzondering wordt gemaakt voor cultuurhistorie. Hierop wordt in paragraaf 2.2.2 ingegaan.

2.2.2 Erfgoed

Cultuurhistorie

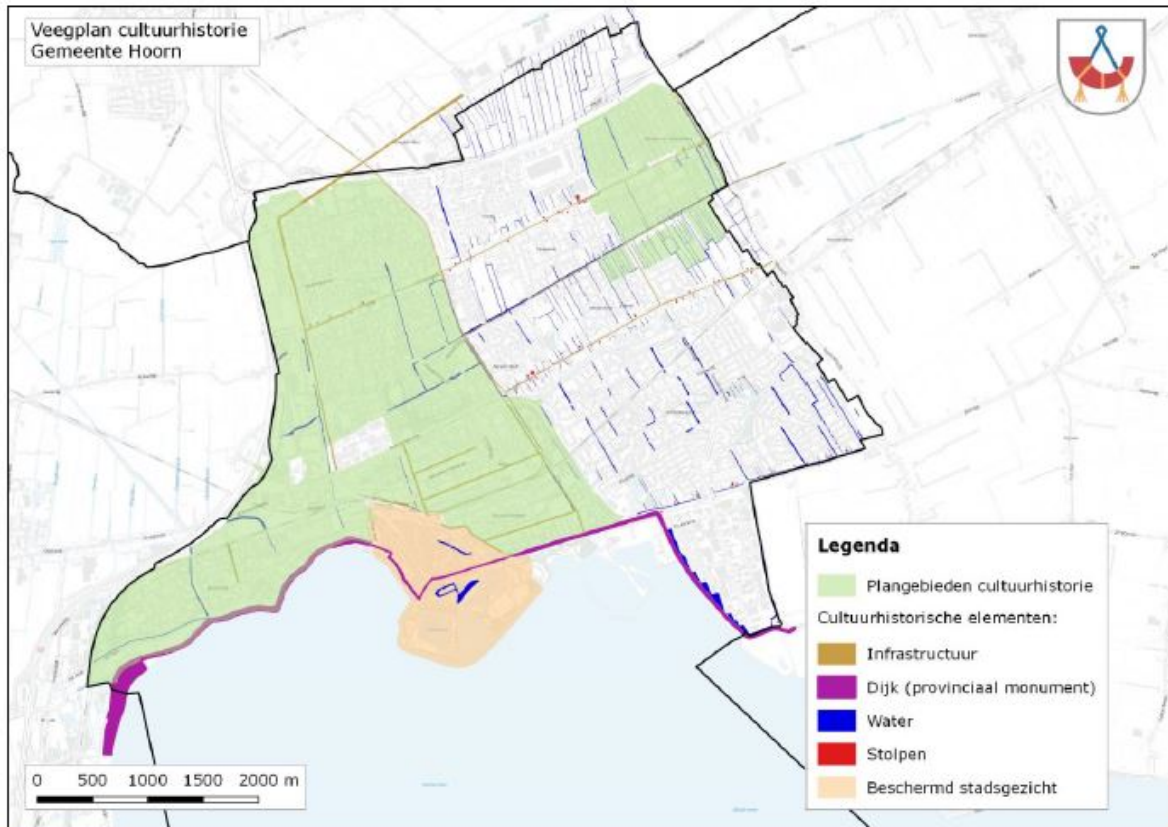
In de Erfgoedvisie 2017-2025 heeft de gemeenteraad een aantal doelstellingen opgenomen. Een van die prioriteiten is het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart en deze verwerken in de bestemmingsplannen. Op dit moment zijn nog niet alle cultuurhistorische waarden in Hoorn in een bestemmingsplan opgenomen. Dit komt mede omdat sommige bestemmingsplannen van vóór 2012 zijn en hierin nog geen cultuurhistorische waarden zijn opgenomen. Daarnaast worden er in de wijk Bangert en Oosterpolder nieuwe woongebieden ontwikkeld, waarvan enkele bestemmingsplannen nog in procedure zijn.



Afbeelding 1. Cultuurhistorische elementen binnen de gemeente Hoorn. In blauw staan de recente plangebieden waar een cultuurhistorische paragraaf en bijbehorende dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie al is toegevoegd (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)

Per 1 januari 2012 is de Modernisering van de Monumentenzorg (MoMo) doorgevoerd via een wijziging van artikel 3.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). In de toelichting van een bestemmingsplan moet voortaan een beschrijving worden opgenomen van de wijze waarop met de in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten monumenten rekening is gehouden.

Met dit bestemmingsplan wordt voldaan aan het Bro en aan voornoemde doelstelling in de Erfgoedvisie. Het Veegplan biedt de kans alle nog niet in bestemmingsplannen opgenomen cultuurhistorische waarden alsnog op te nemen. Op die manier zijn de cultuurhistorische waarden voor heel Hoorn in beeld gebracht en geborgd via de ruimtelijke ordening.



Afbeelding 2. Cultuurhistorische elementen binnen gemeente Hoorn (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)

Stolpen

Het Noord-Hollandse landschap kenmerkt zich mede door de stolpen die door de hele provincie verspreid staan. De stolpen dreigen echter steeds meer te verdwijnen uit het Noord-Hollandse landschap. Ook in Hoorn neemt het aantal stolpen gestaag af. In 2015 telde Hoorn nog 78 stolpen, in 2019 is dat aantal afgenomen tot 71. Hiervan zijn er 30 beschermd als rijks- of gemeentelijk monument. De overige stolpen hebben geen monumentale status, maar hebben wel architectuur- en cultuurhistorische waarden als goed bewaard gebleven voorbeelden van een West-Friese stolp. Vaak bezitten de stolpen ook nog een oud vierkant met hoge bouwhistorische waarden. Daarom worden de historische stolpen in dit bestemmingsplan voorzien van een dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' zodat burgemeester en wethouders kunnen vragen om een bouwhistorisch onderzoek bij grote wijzigingen. Tevens hebben de stolpen historische en stedenbouwkundige waarde als beeldbepalend onderdeel van de karakteristieke lintbebouwing in Hoorn. Daarom krijgen alle nog aanwezige stolpen in Hoorn, ook de moderne stolpen, de bestemming 'Wonen - Stolp'. Zo blijven de stolpen met hun karakteristieke piramidevormige daken behouden voor Hoorn.

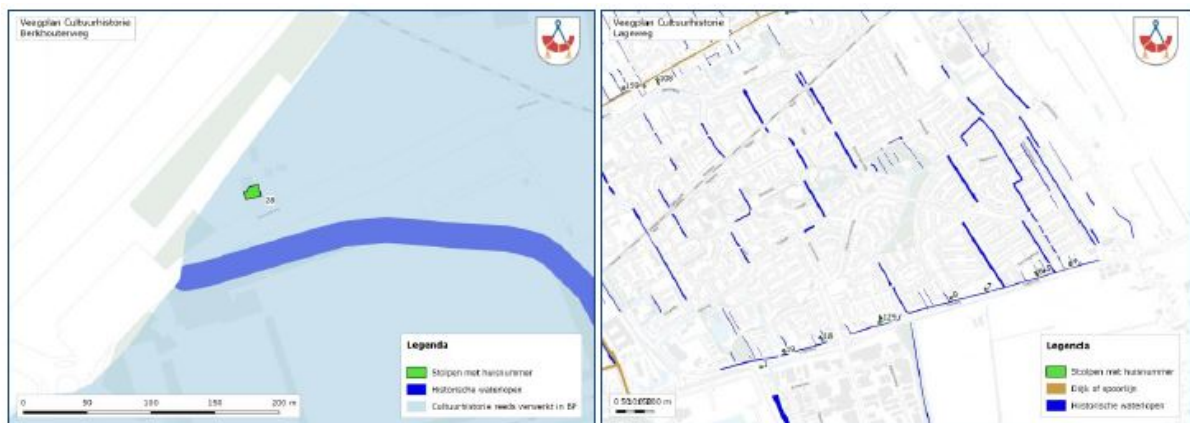
bestemmingsplan Veegplan



Afbeelding 3 en 4. Stolpen Dorpsstraat (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)



Afbeelding 5 en 6. Stolpen Westerblokker (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)



Afbeelding 7 en 8. Stolpen Berkhousterwegen Lageweg (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)



Afbeelding 9. Stulp Schellinkhouyterdijk (Bron: team Erfgoed, gemeente Hoorn)

Bouwhistorische verwachtingen

Naast het opstellen van een cultuurhistorische waardenkaart is ook het opstellen van een bouwhistorische waardenkaart een van de doelstellingen in de Erfgoedvisie. Op deze kaart staat aangegeven welke panden bouwhistorische waarden hebben of waar deze verwacht worden. Daarom zijn alle panden in het beschermd stadsgezicht onderzocht. Hierbij zijn verschillende bronnen gebruikt. Uit dit onderzoek is gebleken dat een aantal panden bouwhistorische verwachtingen hebben en dat rijksmonumenten, of panden waar al een bouwhistorische rapport van is, bouwhistorische waarden hebben. Er is ook een groot aantal panden in de stad die geen bouwhistorische verwachtingen hebben. Deze panden hoeven niet onderzocht te worden.

Bij een pand met een bouwhistorische waarde of verwachting of een pand waar nog geen bouwhistorisch rapport van is, kunnen burgemeester en wethouders in het geval van ingrijpende ontwikkelingen of in het geval van sloop, een bouwhistorisch onderzoek vragen. Een bouwhistorisch onderzoek brengt de aanwezige bouwhistorische waarden in beeld en dient twee doelen. Ten eerste worden de bouwhistorische waarden vastgesteld. Hierdoor ontstaat een objectief beoordelingskader waarmee aanvrager en de toetsende instantie rekening moeten houden bij planvorming. Daarnaast krijgt de gemeente met het in kaart brengen van de bouwhistorische waarden in de binnenstad meer kennis van de rijke bouwgeschiedenis van Hoorn. Als uit het onderzoek blijkt dat er geen bouwhistorische waarden zijn, dan wordt het pand 'vrijgegeven' en hoeft het in de toekomst niet meer op bouwhistorie te worden onderzocht.



Afbeelding 10. Bouwhistorische verwachtingenkaart binnenstad (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)

Infrastructuur: waterwegen, dijken en spoorlijn

In Hoorn zijn nog steeds sporen zichtbaar van de geschiedenis en de oorspronkelijke functie van het gebied. De sloten, die de oorspronkelijke grenzen van de oude perceelindelingen markeerden en de oude wegsloten langs de linten zoals aan de Koewijzend en de Lageweg, laten nog steeds de eenheid van het gebied zien en de herleidbaarheid naar het verleden. Zij vertegenwoordigen dan ook cultuurhistorische waarden. Behoud van het patroon van de sloten is dan ook van belang en moet als vorm herkenbaar blijven in het landschap. Dit geldt niet alleen voor de sloten gelegen aan de linten maar ook in de Kersenboogerd, de voormalige Banne Westerblokker en in Zevenhuis.

De verkaveling van het gebied ten noorden van de stad Hoorn is ontstaan vanuit de kreekruigen, die na inklinking van het getijdengebied, als de hogere delen in het landschap achterbleven. De wegen werden loodrecht op de (oost-west) gelegen kreekruigen aangelegd en zouden leiden tot de voor de gemeente Hoorn zo kenmerkende linten. In de ontginningsperiode van dit gebied, in de late Middeleeuwen, concentreerde de bewoning zich al aan de linten van de Dorpsstraat en Westerblokker. Het gebied werd gefaseerd in cultuur gebracht. Hiertoe werd een 'blok' land voorzien van kades waarna vanuit een ontginningsas sloten werden gegraven naar een waterloop, waardoor het gebied was ingedeeld in de kenmerkende lange smalle stroken die in noordwest-zuidoost richting liepen haaks op de Dorpsstraat. Afvoer van het water vond plaats aan de oostkant van het gebied via de Drecht in de Zuiderzee.

De westzijde van het gebied is een droger en hoger gelegen zandige kreekrug, waar tuin- en fruitbouw mogelijk was. De oostzijde is een lager gelegen, natter zeekleigebied. De gronden werden hier extensiever gebruikt. De bewoners van Zwaag hielden zich vooral bezig met veeteelt en het gebied werd vooral gebruikt als weidegebied. Dit blijkt ook uit de naam Zwaag, wat in het Oudfries betrekking had op de omheining van een weide. Aan het eind van de vijftiende eeuw was de hoeveelheid vee per huishouden erg laag en konden de inwoners van Zwaag waarschijnlijk niet uitsluitend van de veehouderij rondkomen. Vanaf de vijftiende eeuw veranderden sommige weilanden in boomgaarden. Bangert is een oud woord voor boomgaard.



Afbeelding 11. Kaart Drechterland Govert Oostwoudt, 1723-1775 (Bron: Team Erfgoed, gemeente Hoorn)

Het provinciale monument de Westfriese Omringdijk is van zeer hoge cultuurhistorische waarde. Een belangrijk kenmerk van de dijk is het voorkomen van kleiputten en rietkragen aan de binnenzijde van de dijk. Ook aan de oostzijde van Hoorn zijn nog steeds kleiputten aanwezig.

Hoofdstuk 3 Toelichting op de wijzigingen

3.1 Wijzigingen

Wonen op historische schepen

In verband met een wijziging van de landelijke regelgeving voor wonen op het water is voor 12 ligplaatsen voor historische schepen een woonbestemming opgenomen. Dit betreft 2 ligplaatsen aan de Veermanskade, 1 ligplaats aan het Hoofd, 6 ligplaatsen aan de westkant van het Oostereiland en 3 ligplaatsen bij het Centrum Varend Erfgoed (locatie Oostereiland) (zie definitie historisch schip (toegevoegd), definitie drijvend bouwwerk (toegevoegd), definitie peil (vervallen en toegevoegd), wijze van meten 2.1, bestemming Water - Haven).

Op de verbeelding zijn de ligplaatsen aangeduid als 'specifieke vorm van wonen - historisch schip'.

Woonschepen

In artikel 2 Wijze van meten van het bestemmingsplan Binnenstad is de definitie van "hoogte van woonschepen c.q. drijvende bouwwerken" toegevoegd.

Stolpen

Alle in de gemeente aanwezige stolpen (ook de moderne) hebben op de verbeelding de bestemming 'Wonen - Stolp' gekregen, voor zover zover ze een woonfunctie hebben. De stolpen met een andere enkelbestemming, bijvoorbeeld 'Bedrijf', zijn voorzien van een 'specifieke bouwaanduiding - stolp'. De bestemming 'Wonen - Stolp' is aan de regels toegevoegd. Voor alle stolpen geldt dat de bestaande uitwendige hoofdvorm, bepaald door de bestaande goothoogte, nokrichting en dakvorm moet worden gehandhaafd.

Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2.

Waarde - Cultuurhistorie

De historische stolpen zijn op de verbeelding voorzien van de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie'. In de regels is de dubbelbestemming 'Waarde - Cultuurhistorie' opgenomen. Voor deze panden geldt een sloopvergunningstelsel. (definitie cultuurhistorische waarde (toegevoegd), dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie).

Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2.

Waarde - bouwhistorie

Op grond van de bouwhistorische waardenkaart is een aantal panden in het beschermd stadsgezicht aangewezen omdat ze bouwhistorische verwachtingen hebben. Deze panden hebben op de verbeelding de dubbelbestemming 'Waarde - bouwhistorie' gekregen. In de regels is de dubbelbestemming 'Waarde - bouwhistorie' opgenomen, waarin onder meer geregeld is dat er een bouwhistorisch onderzoek is vereist in geval van ingrijpende ontwikkelingen of in het geval van sloop (definitie bouwhistorie (toegevoegd), dubbelbestemming Waarde - Cultuurhistorie).

Voor een toelichting wordt verwezen naar paragraaf 2.2.2.

Ondergeschikte functies bij wonen

De aan het wonen ondergeschikte functies bed & breakfast, aan huis-verbonden-beroep en consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten zijn voor alle woonbestemmingen bij recht geregeld. Geschrappt zijn de voorwaarden dat er geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van de gebruiksmogelijkheden van de

aangrenzende gronden en dat er geen onevenredige afbreuk plaatsvindt van het woongenot en de privacy van omwonenden. Deze criteria waren te weinig concreet bepaald. Ook zijn definities toegevoegd. (definitie aan-huis-verbonden beroep (toegevoegd), ambachtelijk bedrijf (toegevoegd), bed & breakfast (toegevoegd), consumentverzorgende bedrijfsactiviteiten (toegevoegd), Bestemming 40.2 Ondergeschikte functies bij het wonen.

Huisvesting in woningen

In verband met recente rechtspraak is in dit Veegplan een aantal begrippen gedefinieerd om te borgen dat een woning in principe wordt bewoond door één huishouden en wat daaronder wordt verstaan (definitie huishouden (toegevoegd), generatiewonen (toegevoegd), kangoeroewoning (toegevoegd), permanente bewoning (toegevoegd), vaste woonplaats (toegevoegd), wonen (toegevoegd)).

De restrictie dat woningen in principe worden bewoond door één huishouden geldt niet voor de bestemmingen 'Centrum - 1' en 'Centrum - 2' in het bestemmingsplan 'Binnenstad'.

Onder generatiewonen wordt verstaan het samenwonen van een of meer generaties in een bestaande (bedrijfs)woning, of een bestaand historisch schip, zodat de (zorg)taken in familieverband met elkaar kunnen worden gedeeld, waarbij onder generaties wordt verstaan: (over)grootouders, ouders, kinderen, kleinkinderen, broers en zussen. Het wonen met meerdere generaties wordt beschouwd als één huishouding. Een kangoeroewoning is ook een vorm van een meergeneratiewoning.

10% afwijkingsregel

In de algemene afwijkingsregels is de standaard afwijkingsregel beperkt tot het afwijken van de maten met ten hoogste 10%, voor zover dit voortvloeit uit meetverschillen of gewijzigde bouwregelgeving (Algemene afwijkingsregels)

Bedrijvenlijst bedrijventerrein Westfrisia

Van de bedrijvenlijst voor dit bedrijventerrein wordt een aantal functies geschrapt (Vervallen regeling(en)).

Catering, bestellen en afhalen van bereid voedsel zonder consumptie ter plaatse

Uit provinciaal en gemeentelijk detailhandelsbeleid valt af te leiden dat kleinschalige detailhandel niet is toegestaan op bedrijventerreinen. Tevens is deze functie ook niet passend binnen de detailhandelsdoelstelling (versterking van centra).

Indien de bedrijfsactiviteiten 'catering' en 'verkoop van voedsel ter plaatse' wordt gemeten aan het bestaande horecabeleid en de daaruit volgende horeca-categorieën blijkt dat geen van de categorieën exact aansluit op deze bedrijfsvoering. Zelfs bij de bestaande 'categorie 1.3 loketverkoop' mag tot maximaal 40% van de bedrijfsvloeroppervlakte worden gebruikt voor zitgelegenheid en daarmee consumptie ter plaatse. Zitgelegenheid en consumptie ter plaatse is ongewenst bij deze vormen van bedrijvigheid op bedrijventerreinen. Aanvullend hierop dient te worden gemeld dat een bedrijf zonder gelegenheid voor het consumeren van voedsel ter plaatse, een bedrijf is waarvoor geen exploitatievergunning nodig is. Bij andere horecabedrijven is dat wel het geval.

Geconcludeerd kan worden dat de combinatie van categorie en verkoop van voedsel ter plaatse niet binnen de bestaande kaders past.

De definitie 'catering, bestellen en afhalen van bereid voedsel zonder consumptie ter plaatse' is toegevoegd aan de begrippen en de functie is toegevoegd aan de 'Staat van bedrijven'.

Daarnaast dienen er voldoende parkeerplaatsen per locatie beschikbaar te zijn, gezien de verkeersaantrekkende werking die uitgaat van deze bedrijfstvorm.

Deze bedrijfstvorm is bij afwijking toegestaan op de meeste bedrijventerreinen (in de bestemming 'Bedrijf' en 'Bedrijventerrein - 2').

Daghoreca Hoorn-Noord en Venenlaankwartier

In de bestemming 'Gemengd' is de horecafunctie gewijzigd van horeca categorie I naar horeca categorie 2 sub c (Daghoreca).

Maatschappelijke doeleinden Binnenstad

In de bestemming 'Gemengd' was de functie 'maatschappelijke doeleinden' zoals die is opgenomen in de bestemmingsomschrijving onduidelijk geformuleerd. Aan deze omschrijving is nu toegevoegd dat dit educatieve, sociaal-medische, en sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen betreft en voorzieningen ten behoeve van openbare dienstverlening, alsook aan deze functies ondergeschikte detailhandel en ondersteunende horeca.

Bijbehorende bouwwerken

In een aantal bestemmingsplannen was nog een uitgebreide regeling voor bijbehorende bouwwerken opgenomen. Deze regeling is vervallen en vervangen door de bepaling dat het verboden is om op de grond staande bijbehorende bouwwerken of uitbreiding daarvan te bouwen.

Dat betekent dat er alleen vergunningvrije bouwwerken mogen worden gebouwd. De regeling voor het bouwen van vergunningvrije bouwwerken is opgenomen in artikel 2 Bijlage II Besluit omgevingsrecht (40.1 Wonen - regeling bijbehorende bouwwerken)

Huisvesting minder valide personen

Een aantal bestemmingsplannen beschikt over een regeling voor het binnenplans afwijken voor extra erfbebouwing van 30 m² ten behoeve van levensloopgeschikt wonen of de huisvesting van mindervaliden. Deze regelingen zijn geschrapt omdat hiervoor in het Besluit omgevingsrecht, bijlage II, regelingen zijn opgenomen.

Vlaggenmasten

In een aantal bestemmingsplannen is een maximum bouwhoogte van 5 meter opgenomen voor vlaggenmasten. In dit Veegplan is dit voor de betreffende bestemmingsplannen aangepast naar 8 meter (bestemming Bedrijf, Vlaggenmasten en bestemming Bedrijventerrein, Vlaggenmasten).

Grenscorrectie gemeente Drechterland

Enkele percelen grond die nu behoren tot de gemeente Hoorn, zijn in dit veegplan opgenomen. Het gaat om gronden met de volgende bestemmingen: Agrarisch, Bedrijventerrein - 2, Groen - 1, Maatschappelijk - Begraafplaats, Verkeer, Water, Leiding - Water, Waarde - Archeologie 4, alsmede de gebiedsaanduidingen Vrijwaringszone - molenbiotop, en Geluidzone - spoor. Deze bestemmingen en aanduidingen zijn ook in de regels toegevoegd.

In de bestemming 'Bedrijventerrein - 2' is de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 3.2' opgenomen. Dit wijkt af van hetgeen in het bestemmingsplan Drechterland Noord 2011 stond aangegeven. Daarin was de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 5.2' opgenomen, maar uit de regels van dat plan blijkt dat bedoeld is om bedrijven van categorie 1, 2 en 3 toe te staan (artikel 12.1 sub a).

In artikel 4.1 is bepaald dat geluidzoneringsplichtige inrichtingen niet zijn toegestaan op het bedrijventerrein Gildenweg.

Beperking maximaal toegestane bouwhoogte

In het bestemmingsplan Binnenstad is uitsluitend een beperking van de goothoogte opgenomen. Dit is gewijzigd in een maximaal toegestane bouwhoogte. (4.2.5 Bouwhoogte, 9.1.1 Bouwhoogte, 11.1.3 Bouwregels, 14.1.2 Bouwregels, 15.1.3 Bouwregels, 20.1.4 Bouwhoogte)

Aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen in bestemming Centrum (Binnenstad)

In de bestemming Centrum - 1 en Centrum - 2 van het bestemmingsplan Binnenstad zijn nu geen aan- en uitbouwen, bijgebouwen overkappingen mogelijk. Deze regeling is alsnog toegevoegd. (Centrum - 2).

In de bestemming Centrum - 1, Centrum - 2 en Wonen van het bestemmingsplan Binnenstad is de bepaling dat de gezamenlijke oppervlakte van aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen ten hoogste 50 m² zal bedragen, aangevuld met de toevoeging dat dit per bouwperceel geldt. (Centrum - 2, Wonen).

Bedrijventerrein Zevenhuis

In de regels is voor dit bestemmingsplan een aantal wijzigingen opgenomen. Dit betreft 5.1.1 Bouwhoogte 5.1.2 Bebouwingspercentage, 5.1.3 Noordelijke ontsluitingsstructuur, 5.1.5 Afwijken van de bouwregels en 5.1.6 Milieucategorieën.

Op de verbeelding is de dubbelbestemming Waarde - Archeologie verwijderd omdat uit onderzoek is gebleken dat er geen archeologische waarden zijn.

De aanduiding 'vulpunt lpg' (dit betreft het vulpunt en de voorraadtank ten behoeve van een verkooppunt voor motorbrandstoffen met LPG) is geschrapt.

Ook is de begrenzing van het plangebied Zevenhuis aangepast. Deze correctie was nodig als gevolg van een provinciaal inpassingsplan.

Tot slot is op de verbeelding een hogedrukriool opgenomen. Hiervoor is in artikel 28 Leiding - Riool een regeling opgenomen.

Supermarkten

In dit veegplan zijn de supermarkten in de gemeente aangeduid op de verbeelding. In de regels zijn de definities supermarkt (vervallen en toegevoegd) en detailhandel (aangevuld) aangepast.

De supermarkten komen voor in de bestemmingen Centrum, Centrum - 2 en Detailhandel.

Wijzigingsregels vergroten bouwhoogte

In de Algemene wijzigingsregels is bepaald dat het bepaalde in sub c van artikel 36 (Algemene wijzigingsregels) van het bestemmingsplan Binnenstad zijn geschrapt. Deze wijzigingsbevoegdheid betrof het vergroten van de bouwhoogte van (hoofd)gebouwen met ten hoogste één extra bouwlaag.

Opnemen goot - en bouwhoogten

Op de verbeelding is voor een gedeelte van de panden aan het Kleine Noord en het Breed de maximale goot- en bouwhoogte opgenomen.

Commerciële sportvoorzieningen, fitnesscentra en dansscholen

In artikel 4.2.1 is bepaald dat commerciële sportvoorzieningen, fitnesscentra en dansscholen op bepaalde gedeelten van het bedrijventerrein Westfrisia, die grenzen aan de Dorpsstraat van Zwaag en de Fatorij, Corantijn en Marowijne in de wijk Bangert en Oosterpolder, zijn toegestaan. Deze gedeelten zijn aangegeven met de aanduiding 'sport'.

3.2 Verleende omgevingsvergunningen

In het voorliggende veegplan zijn de volgende omgevingsvergunningen (uitgebreide procedures) verwerkt:

Bestemmingsplan	Adres	Verleend	Omschrijving
Binnenstad	Lange Kerkstraat 19-33	10-05-2013	samenvoegen panden; bvo is 230 m2
	hoek Spoorsingel-Koepoortsweg	08-08-2013	bouw snackbar met bovenwoning
	Achterstraat 4E t/ 4H en 4J t/m 4M	03-01-2014	verbouw kantoorpand tot acht appartementen
	Achterom 44	24-06-2014	verbouw pand tot twee appartementen
	Achterom 79	14-10-2014	verbouw kantoor naar woning
	Muntstraat 24	17-11-2014	verbouw pand tot twee appartementen
	Grote Oost 2	24-02-2015	realisatie van vier appartementen
	Westerdijk 71-73	07-04-2015	realisatie van twee wonngen
	Nieuwland 14-18a en Achterstraat 11a	01-04-2019	bouw woongebouw met 19 appartementen
	Geldersesteeg 2	18-12-2018	bouw woongebouw met 17 appartementen en parkeergarage
	Nieuwsteeg 13 en Nieuwe Noord 36	03-07-2019	bouw woongebouw met 43 appartementen
	Trommelstraat 10	0-09-2019	bouw woning
Risdam en Nieuwe Steen-west	Keern tussen 153-155	19-04-2018	bouw woning
	Nieuwe Steen 2a	21-06-2018	verbouw kantoorpand naar 83 appartementen
Blokker, Zwaag en Nieuwe Steen-oost	Saffier 44-103	13-12-2018	bouw 60 appartementen
	Dorpsstraat 176 Zwaag	10-05-2013	bouw woning
	Dorpsstraat 212-214 Zwaag	21-04-2015	bouw van twee woningen
Tuibrug	Daalder	22-04-2014	bouw van zes woningen
Kersenboogerd	Kluut 24A t/m 24E	21-10-2014	verbouw pand tot vijf appartementen
	Jacques Bloemhof 15	17-10-2018	bouw woonzorggebouw met 29 appartementen en bijbehorende ruimten
Bangert en Oosterpolder, herziening ex artikel 30 WRO	Koewijzend 4 Blokker	17-02-2015	verplaatsing van een monumentale schoorsteen
Van Aalstweg-gebied	Van Aalstweg 6b	01-09-2013	vestiging sportschool
	woongebouw Van Aalstweg (Keern)	16-09-2014	bouw woongebouw met 11 appartementen
	Van Aalstweg 6c	05-09-2017	bouw bedrijfspand
't Zevenhuis	Jan Tinbergenweg 1	14-03-2019	realiseren parkeervoorzieningen

bestemmingsplan Veegplan

Hoorn-Noord en Venenlaankwartier	Joh. Poststraat/P. Bleijstraat	21-06-2018	bouw 20 grondgebonden woningen en 12 appartementen
Bedrijventerrein Westfrisia	Oostergouw	28-11-2013	verleggen watergang

De verbeelding en de regels zijn voor zover nodig aangepast.

Hoofdstuk 4 Juridische vormgeving

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de regels en de verbeelding van het bestemmingsplan. De regels vormen samen met de verbeelding het juridisch bindende deel van het bestemmingsplan. Zowel de verbeelding als de regels voldoen aan de verplichte landelijke standaarden voor de uitwisseling en vergelijkbaarheid van digitale bestemmingsplannen (IMRO2012 en SVBP2012). Het bestemmingsplan bestaat uit:

- een verbeelding van het plangebied waarin alle bestemmingen van de gronden worden aangewezen;
- de regels waarin de bestemmingen worden beschreven en waarbij per bestemming het doel wordt of de doeleinden worden genoemd.

Bij het bestemmingsplan hoort een toelichting. Het bestemmingsplan met de daarbij behorende toelichting wordt langs elektronische weg beschikbaar gesteld.

4.2 Regels

De regels bestaan uit drie varianten:

1. De zuivere partiële herziening per plan.
2. Een algemene partiële herziening voor plannen waarop het onderwerp betrekking heeft.
3. Een actualisering van het geldende plan, waardoor het Veegplan het enige geldende plan is.

Ad .1 De zuivere partiële herziening per plan

Voor deze situaties gelden, na vaststelling van het veegplan, twee ruimtelijke plannen. Het gaat hier vooral om de reparatie van specifieke, locatiegerichte herstelonderwerpen.

Als voorbeeld: het onderwerp 'wonen op historische schepen in de binnenstad'. Onderstaand volgt een concept van de opgestelde regeling. Omdat het technisch niet mogelijk is om een functieaanduiding via een partiële herziening toe te voegen aan een geldend ruimtelijk plan, wordt ook hier gewerkt met een gebiedsaanduiding om de woonfunctie voor historische schepen te kunnen toevoegen.

23.1 Toegevoegde regeling(en)

Bestemmingsplan	Bestemming	Regeling
Binnenstad op gronden ter plaatse van de aanduiding "overige zone - Binnenstad"	Water - Haven	artikel 24

Voor de gronden gelegen binnen bovenstaand genoemd plan, is de bovenstaand genoemde bestemming van overeenkomstige toepassing, met inachtneming van het bepaalde in dit sublid.

23.1.1 Bestemmingsomschrijving

De voor 'Water - Haven' aangewezen gronden zijn bestemd voor:

- **het wonen op historische schepen, uitsluitend op gronden ter plaatse van de aanduiding "specifieke vorm van wonen - historisch schip".**

Daarnaast heeft de toegevoegde regeling tot gevolg dat een begrip "historisch schip" moet worden opgenomen. Dit wordt geregeld via Artikel 1 Begrippen van het Veegplan.

1.16 historisch schip (toegevoegd)

een vaartuig dat is gebouwd voor 1-1-1945 (zie Havenatlas Hoorn), waarbij de opbouw nog duidelijke historische oorspronkelijke kenmerken bezit en dat wordt gebruikt voor verblijf van een huishouden en dat is bestemd en wordt gebruikt voor de vaart, niet zijnde een drijvend bouwwerk;

Ad 2. Een algemene partiële herziening

Ook voor deze situaties is het zo dat er na vaststelling van het Veegplan twee ruimtelijke plannen per locatie gaan gelden. In deze gevallen wordt in de regels een algemene verwijzing naar de geldende ruimtelijke plannen gemaakt, waarop het aan de orde zijnde onderwerp betrekking heeft.

Als voorbeeld: het onderwerp 'diverse ondergeschikte functies bij het wonen'. Onderstaand volgt de opgestelde regeling:

25.2.3 Afwijken van de gebruiksregels

Het bevoegd gezag kan, met inachtneming van het straat- en bebouwingsbeeld, de woonsituatie, de verkeersveiligheid en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken, bij een omgevingsvergunning afwijken van:

- a. het bepaalde in lid 25.2.1 en lid 25.2.2 in die zin dat een nieuw aan-huis-verbonden beroep en consumentverzorgende bedrijfsactiviteit zich vestigt in een woonhuis, met dien verstande dat:
 1. het uiterlijk van de betreffende woning niet wordt aangetast;
 2. de maximale bedrijfsvloeroppervlakte (met inbegrip van bijbehorende bouwwerken) niet meer dan 20 m² bedraagt;
 3. de activiteit wordt uitgeoefend door (één van) de hoofdbewoner(s) van het woonhuis;
 4. er geen sprake is van detailhandels- en/of horeca-activiteiten;
 5. de activiteit geen zodanige verkeersaantrekkende werking heeft dat verkeersoverlast of verkeersmaatregelen, waaronder extra parkeervoorzieningen, noodzakelijk zijn;
 6. de activiteiten niet worden aangemerkt als inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 van het Besluit omgevingsrescht (meldingsplichtige- of vergunningsplichtige inrichtingen);
- b. het bepaalde in lid 25.2.1 en lid 25.2.2 in die zin dat een nieuwe bed & breakfast of andere vormen van logiesverstrekking zich vestigt in een woonhuis, met dien verstande dat:
 1. aan niet meer dan 4 volwassenen bedrijfsmatig nachtverblijf wordt aangeboden;
 2. de activiteit wordt uitgeoefend door (één van) de hoofdbewoner(s) van het woonhuis;
 3. het woonhuis door (één van) de hoofdbewoner(s) wordt bewoond en deze aanwezig is tijdens het nachtverblijf;
 4. er sprake is van een verblijf van niet meer dan 7 aaneengesloten nachten;
 5. het maximale vloeroppervlak niet meer bedraagt dan 40% van het totale vloeroppervlak van het hoofdgebouw inclusief aangebouwde bijbehorende bouwwerken, met een maximum van 50 m²;
 6. een vrijstaand bijbehorend bouwwerk niet wordt gebruikt als een bed & breakfast;
 7. de voorziening door de bouwkundige opzet, indeling en maatvoering functioneert als een zelfstandige woning;
 8. er geparkeerd wordt op eigen erf, tenzij in de onmiddellijke nabijheid voldoende parkeergelegenheid aanwezig is.

Ad 3. Een actualisering van het geldende plan, waardoor het Veegplan het enige geldende plan is

In deze gevallen geldt dat het Veegplan het enige geldende ruimtelijke plan voor de betreffende locatie is. De opgenomen regeling sluit aan op de algemene plansystematiek die is opgenomen in de geactualiseerde bestemmingsplannen en dus via het Veegplan opnieuw ingekaderd worden, met inachtneming van het Veegplan.

Voorbeeld: Qua onderwerp zien deze gevallen onder meer op het opnemen van een beschermende bestemming voor stolpen, de bestemming 'Wonen - Stulp'. Ook de diverse verleende uitgebreide omgevingsvergunningen worden op deze wijze opgenomen in het Veegplan.

4.3 Verbeelding

Voor wat betreft de partiële herziening bestaat de plangrens van de verbeelding uit de contour van alle ruimtelijke plannen (bestemmingsplannen, uitwerkingsplannen en wijzigingsplannen) die deel uitmaken van het Veegplan. Het omvat vrijwel het gehele grondgebied van de gemeente Hoorn. Vervolgens is per geldend ruimtelijk plan een deelgebied aangemaakt. Dit deelgebied wordt vormgegeven door middel van een gebiedsaanduiding. De gebiedsaanduiding heeft in de naamgeving een link met het geldende ruimtelijk plan, denk hierbij aan "overige zone - Binnenstad". Het werken met gebiedsaanduidingen maakt het mogelijk om in de gml de digitale koppelingen met het onderliggende ruimtelijke plan aan te maken in de gml.

Het toevoegen van een dubbelbestemming is mogelijk door middel van een partiële herziening. Hiervoor hoeft geen enkelbestemming te worden opgenomen. Dit komt onder meer voor bij het onderwerp 'bouwhistorische waarden'. Op de verbeelding wordt de dubbelbestemming 'Waarde - Bouwhistorie' opgenomen.

Daarnaast zijn er onderwerpen die een zelfstandige bestemming voor de betreffende locatie mogelijk maken. In deze gevallen zal de verbeelding eruit zien als een regulier bestemmingsplan, voorzien van een enkelbestemming en de benodigde aanvullende regelingen, zoals archeologie en de parkeerregeling.

4.4 Bestemmingsplanprocedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Ontwerpfase

Na aankondiging in de Staatscourant en in één of meer plaatselijke dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen, wordt het ontwerpbestemmingsplan zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode kan een ieder zienswijzen over het ontwerp naar voren brengen.

Vaststellingsfase

Na afloop van de termijn van de terinzagelegging stelt de gemeenteraad het bestemmingsplan al dan niet gewijzigd vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Gedurende de periode van 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan beroep worden ingesteld bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Hoofdstuk 5 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Op basis van artikel 3.1.6, lid 1, sub f, Bro bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Tevens is een paragraaf over handhaving van het plan toegevoegd.

5.1 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de te voeren planologische procedure wordt het ontwerpbestemmingsplan gepubliceerd in het weekblad 'West-Friesland op Zondag' en in de Staatscourant. Aansluitend wordt het ontwerp voor zes weken ter inzage gelegd in het stadhuis van Hoorn. Het plan is dan ook raadpleegbaar op de website van de gemeente Hoorn (www.hoorn.nl) en op www.ruimtelijkeplannen.nl. Tijdens genoemde periode kan iedereen een zienswijze indienen over het veegplan.

5.2 Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige plan is een beheerplan, waarmee geen grote kosten zijn gemoeid. Op basis daarvan mag het voorliggende bestemmingsplan economisch uitvoerbaar worden geacht.

5.3 Exploitatieplan

De Grondexploitatiewet stelt als onderdeel van de Wro een gegarandeerd kostenverhaal als eis aan bestemmingsplannen. Een zogenaamd exploitatieplan maakt verplicht deel uit van het bestemmingsplanproces, tenzij het kostenverhaal op een andere wijze is gegarandeerd. Binnen dit bestemmingsplan worden bij recht geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die voor de gemeente kosten met zich meebrengen, waarvan het totaalbedrag van de exploitatiebijdragen meer dan € 10.000,00 bedraagt. Op basis van artikel 6.2.1a van het Bro kan daarom worden gesteld dat het kostenverhaal voor het bestemmingsplan anderszins verzekerd is. Een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk.

5.4 Handhaving

Het beleid en de doelstellingen van het bestemmingsplan kunnen alleen worden gerealiseerd wanneer het bestemmingsplan ook daadwerkelijk gehandhaafd wordt. Dit houdt in ieder geval in dat het plangebied regelmatig wordt gecontroleerd op illegale bouwwerken en gebruiksvormen en er tijdens bouwwerkzaamheden gecontroleerd wordt dat er gebouwd wordt overeenkomstig de verleende vergunning(en). De gemeente zal hiervoor zorg dragen. Deze werkzaamheden passen binnen het handhavingbeleid van de gemeente en kunnen binnen de bestaande structuren worden uitgevoerd.

De handhaving is gediend met een goed en duidelijk bestemmingsplan. Dit voorkomt immers misverstanden en interpretatiekwesties. Om deze reden is in dit plan gekozen voor gerichte bestemmingen én een duidelijke formulering van de regels. Bovendien bevat de toelichting een heldere beschrijving van het plan en van de regels. De regelingen in het bestemmingsplan zijn mede met het oog op een goede handhaving gemaakt. De regelingen sluiten aan op andere nieuwe bestemmingsplannen in de gemeente. Gemeente, bouwbedrijven en opdrachtgevers hebben in het kader van de handhaving ieder hun eigen verantwoordelijkheid.

Zo heeft de gemeente, naast de toezichthoudende taak, eveneens de taak om alle betrokken partijen van de juiste bestemmingsplaninformatie te voorzien en om een ieder aan te sporen het bestemmingsplan op een juiste manier uit te voeren. Particulieren en bouwbedrijven dienen de gemaakte afspraken en omgevingsvergunningen voor het bouwen na te komen en ook de opdrachtgevers dienen zich aan de spelregels te houden.

bestemmingsplan Veegplan

Wat betreft het toezicht en de controle op de regelingen en vergunningen in relatie tot waterstaatkundige zaken, zoals de schouw op sloten, geldt dat hier de verantwoordelijkheid primair bij het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier ligt.