

Uitwerking scenario's

Bijlage bij raadsvoorstel 'Vestiging en bekostiging van de Ida Gerhardt Academie'

Zaaknummer: 1567304

Scenario's:

Er is een aantal scenario's mogelijk om aan de zorgplicht voor onderwijshuisvesting te voorzien.

Hieronder worden vier mogelijke scenario met bijbehorende plus- en minpunten beschreven:

Kaders bij de scenario's

Bestaansrecht vestiging nieuwe school

De bekostiging van een VO school wordt beëindigd wanneer het aantal leerlingen van een volgroeide school zich gedurende drie opeenvolgende teldata onder de opheffingsnorm bevindt. De opheffingsnorm voor deze nieuwe aanbieder is 358 leerlingen. IGA heeft zes jaar de tijd om naar deze norm toe te groeien (1 oktober 2024).

Groeiscenario

Als uitgangspunt is bij drie van de vier scenario's een groeiscenario meegenomen. SvPO vraagt een huisvesting aan voor 400 leerlingen. SvPO heeft een indicatie aangereikt op basis van het verloop van de groei van vestigingen in andere gemeenten. Een soortgelijk groeiscenario wordt ook met de Islamitische basisschool Elif gevolgd.

1. Vestiging in bestaande huisvesting

De gemeente kan binnen drie maanden een bestaand onderwijsgebouw aanbieden voor de vestiging van de IGA. Na het eerste jaar wordt de huisvesting van de IGA ondergebracht op 2 locaties, waarna in het 4^{de} jaar tijdelijke uitbreiding van een locatie noodzakelijk is. De investeringsnoodzaak is afgestemd op dit groeiscenario.

Financiële consequentie: bieden bestaand gebouw

- Investering voor opwaardering bestaande gebouwen naar redelijke conditie – € 320.000,- (locatie 1 per 2019) en € 270.000,- (locatie 2 per 2020) en € 380.000,- (tijdelijke units per 2023)
- Totale investering voor het huisvesten van 400 leerlingen is € 970.000,-. Voorgeschreven investeringen worden geactiveerd en in afwijking van het beleid in 12 jaar (ingeschatte technische levensduur) afgeschreven. De investering in de tijdelijke units wordt geactiveerd en in 15 jaar afgeschreven. De daaraan verbonden kapitaallasten zijn opgenomen onder paragraaf 7, financiële consequenties.
- Grondoverdracht: om niet
- Inkomstenderving: locatie voorlopig niet beschikbaar voor ontwikkeling.

Pluspunten:

- Gemeente houdt regie op onderwijshuisvesting;
- Duurzame oplossing, gebruik maken van bestaande bouw;

Minpunten:

- Het is een tijdelijk scenario voor de periode van circa 12 jaar, daarna is de beschikbare huisvesting technisch afgeschreven;
- Het vergt een forse aanvangsinvestering voor een relatief korte periode van 12 jaar;
- IGA zal op twee locaties (hoofd- en nevenvestiging) gehuisvest worden;
- Uitbreiding van de bestaande locaties met tijdelijke unit is al binnen 4 jaar noodzakelijk;
- Financieel risico ligt volledig bij de gemeente;
- Geen voorkeursscenario van IGA;
- Bij versnelde leerlingenaanwas ten opzichte van de voorspelde groei ligt risico bij gemeente;
- Beoogde locatie komt voorlopig niet beschikbaar als ontwikkellocatie.

2. Vestiging bij derden

Bij SOHH is de vraag uitgezet of het mogelijk is ruimten ten behoeve van de vestiging van IGA te huren. Het informele antwoord daarop is negatief. SOHH heeft onvoldoende ruimte beschikbaar om aan deze vraag tegemoet te komen.

Financiële consequenties, plus- en minpunten zijn voor dit scenario niet verder uitgewerkt.

3. Bieden van een doordecentralisatie overeenkomst

3a. onderbrengen bij bestaande doordecentralisatie overeenkomst met SOHH

Een uitgangspunt van de raad bij het door decentraliseren van de onderwijshuisvesting voortgezet onderwijs was om dit onder te brengen bij één rechtspersoon. Getracht is om ook de Ida Gerhardt Academie onder te brengen bij deze overkoepelende stichting. Zowel SOHH als het bestuur van de Ida Gerhardt Academie hebben aangegeven dat dit niet op korte termijn te realiseren is. De besturen van Tabor en Atlas hebben aangegeven dat de mogelijkheid op termijn wel aanwezig is. Verder onderzoek hiernaar zal plaatsvinden nadat SvPO zich daadwerkelijk in Hoorn heeft gevestigd.

Onderbrengen van SvPO binnen de bestaande doordecentralisatie overeenkomst met SOHH is niet haalbaar binnen de periode dat vestiging van SvPO noodzakelijk is.

Financiële consequenties, plus- en minpunten zijn voor dit scenario niet verder uitgewerkt.

3b. Aparte doordecentralisatie overeenkomst

De gemeente kan een doordecentralisatie overeenkomst bieden. SvPO krijgt dan jaarlijks een bedrag van de gemeente waarmee zij zelf in onderwijshuisvesting voorzien. De gemeente heeft met dit scenario geen regie over de keuze van locatie die SvPO maakt.

Er zijn door het college en SvPO afspraken gemaakt over de hoogte van het bedrag waarvoor doordecentralisatie kan plaatsvinden. De hoogte van dit bedrag is € 378,- per leerling. SOHH krijgt een totaalbedrag, dat omgerekend per leerling ongeveer 467,- bedraagt.

Financiële consequentie: bieden doordecentralisatie overeenkomst

- Jaarlijks bedrag van € 151.200,- op basis van het maximaal aangevraagde leerlingaantal van 400, prijspeil 2019
- Er is van uitgegaan dat SvPO voor nu akkoord gaat met een jaarlijks bedrag per leerling.
- Jaarlijks zal indexatie van genoemd bedrag plaatsvinden.
- Grondoverdracht: grond wordt door SvPO verworven, bekostigd vanuit de jaarlijkse bijdrage door de gemeente

Pluspunten:

- Financieel risico bij aanvang en verantwoordelijkheid ligt volledig bij IGA;
- Integrale oplossing vanuit meerdere beleidsterreinen;
- IGA zal kiezen voor één hoofdlocatie;
- Voorkeursscenario van IGA;
- Voor alle VO aanbieders gelijkwaardige ontwikkelkansen.

Minpunten:

- Gemeente heeft geen regie over locatie- en vestigingskeuze van IGA;
- Minder regie op locatiekeuze.

4. Nieuwbouw

SvPO vraagt huisvesting aan voor 400 leerlingen. Op het moment dat de gemeente Hoorn akkoord gaat om deze school te vestigen in nieuwbouw zijn normbedragen conform de verordening van toepassing. Conform de verordening onderwijshuisvesting heeft SvPO daarmee recht op 3386 m² (op basis van hoofdvesting). De normvergoeding betreft € 3.849.788,-, dit bedrag is inclusief btw en exclusief marktwerking en duurzaamheidsmaatregelen.

Financiële consequentie: nieuwbouw

- Investering € 3.849.788,-. Totale investering voor het huisvesten van 400 leerlingen. Voorgeschreven investeringen worden geactiveerd en in 40 jaar afgeschreven. De daaraan verbonden kapitaallasten zijn opgenomen onder paragraaf 7, financiële consequenties.

Pluspunten:

- geen

Minpunten:

- Financieel risico voor de overheidsinvestering ligt volledig bij de gemeente;
- Nieuwbouw heeft niet de voorkeur van IGA;
- Nieuwbouw is niet voor aanvang (september 2019) gerealiseerd;
- Nieuwbouw leidt niet tot effectief, duurzaam gebruik en bezetting van onderwijshuisvesting.