

Was	Wordt	Toelichting
Intitulé Algemene plaatselijke verordening Hoorn Zaaknummer: 1376387 De Raad van de gemeente Hoorn; - gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 november 2016; - gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Drank- en Horecawet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, en vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994; besluit vast te stellen: Algemene plaatselijke verordening Hoorn	Intitulé Algemene plaatselijke verordening Hoorn Zaaknummer: 1376387 De Raad van de gemeente Hoorn; - gelezen het voorstel van het college van Burgemeester en Wethouders d.d. 9 november 2016; - gelet op de artikelen 149, 149a, 151a, 151b, 151c, 151d, 154 en 154a van de Gemeentewet, de artikelen 3 en 4 van de Wet openbare manifestaties, de artikelen 4, 25a, 25b, 25c en 25d van de Alcoholwet, artikel 5.13 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de artikelen 2.18, eerste lid, onder f en g, vijfde lid, 2.21 en 3.148, tweede lid, van het Activiteitenbesluit milieubeheer, artikel 30c, tweede lid, van de Wet op de kansspelen, artikel 3 van de Winkeltijdenwet, artikel 64, tweede lid, van de Wet veiligheidsregio's en artikel 2a van de Wegenverkeerswet 1994; besluit vast te stellen: Algemene plaatselijke verordening Hoorn	<u>Technische aanpassing:</u> Vorig jaar is de Drank- en Horecawet gewijzigd in de Alcoholwet. De verwijzingen in de Apv naar de Drank- en Horecawet zijn vorig jaar geactualiseerd in verwijzingen naar de Alcoholwet. De verwijzing in de intitulé is toen abusievelijk hier niet in mee genomen. Door middel van deze wijziging wordt de verwijzing in de intitulé geactualiseerd.

Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen In deze verordening wordt verstaan onder: a. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties; b. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; c. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn; d. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994; e. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht; f. bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening Hoorn; g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet daaronder wordt verstaan; h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing of aankondiging van een bedrijfsnaam, een bedrijfskenmerk, goederen of diensten waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen; i. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994; j. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; k. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels	Artikel 1:1 Begripsomschrijvingen In deze verordening wordt verstaan onder: a. openbare plaats: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Wet openbare manifestaties; b. weg: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder b, van de Wegenverkeerswet 1994; c. openbaar water: wateren die voor het publiek bevaarbaar of op andere wijze toegankelijk zijn; d. bebouwde kom: het gebied binnen de grenzen die zijn vastgesteld op grond van artikel 20a van de Wegenverkeerswet 1994; e. rechthebbende: degene die over een zaak zeggenschap heeft krachtens eigendom, bezit, beperkt recht of persoonlijk recht; f. bouwwerk: bouwwerk als bedoeld in artikel 1 van de Bouwverordening Hoorn; g. gebouw: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, van de Woningwet; h. handelsreclame: iedere openbare aanprijzing of aankondiging van een bedrijfsnaam, een bedrijfskenmerk, goederen of diensten waarmee kennelijk beoogd wordt een commercieel belang te dienen; i. bromfiets: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1, eerste lid, onder e, van de Wegenverkeerswet 1994; j. motorvoertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; k. voertuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens	Tot op heden was het begrip 'vaartuig' nog niet gedefinieerd in de Apv. Om verwarring te voorkomen over wat er als een vaartuig wordt gezien wordt er aangesloten bij de definitie in de Havenverordening 2018.
--	--	--

en verkeerstekens 1990, met uitzondering van kleine wagens zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen; l. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990.	zoals kruiwagens, kinderwagens en rolstoelen; l. parkeren: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van het Reglement verkeersregels en verkeerstekens 1990; m. vaartuig: hetgeen daaronder wordt verstaan in artikel 1 van de Havenverordening 2018.	
Artikel 1:9 Uitsluiting Lex Silencio Positivo Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene Wet Bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening: a. artikel 2:25 (evenementen); b. artikel 2:28 (exploitatievergunning horeca); c. artikel 2:39 (vergunning speelgelegenheid); d. artikel 3:3 (vergunning seksinrichting); e. artikel 4:18 (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen); f. artikel 2:1 lid 4 (onthefing verbod samenscholing); g. artikel 2:10 tenzij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing is (plaatsen voorwerpen op de weg); h. artikel 2:34b lid 5 (schenken sterke drank paracommercie); i. 4:11 (vellen van houtopstanden).	Artikel 1:9 Uitsluiting Silencio Positivo Paragraaf 4.1.3.3. van de Algemene wet bestuursrecht (positieve fictieve beschikking bij niet tijdig beslissen) is niet van toepassing voor de volgende artikelen in deze verordening: a. artikel 2:25 (evenementen); b. artikel 2:28 (exploitatievergunning horeca); c. artikel 2:39 (vergunning speelgelegenheid); d. artikel 3:3 (vergunning seksinrichting); e. artikel 4:18 (recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen); f. artikel 2.1 lid 4 (onthefing verbod samenscholing); g. artikel 2.10 tenzij de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing is (plaatsen voorwerpen op de weg); h. artikel 2:34b lid 5 (schenken sterke drank paracommercie); i. artikel 4:11 (vellen van houtopstanden).	<u>Technische aanpassing:</u> De citeertitel van de Algemene wet bestuursrecht wordt aangepast en het woord artikel wordt onder onderdeel 'i' toegevoegd.
Artikel 2:31 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf en verboden orde te verstoren Het is verboden in een horecabedrijf: a. de orde te verstoren; b. zich te bevinden na sluitingstijd, tenzij het persoon betreft, of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:30, eerste lid; c. het terras te exploiteren na sluitingstijd of, als de	Artikel 2:31 Aanwezigheid in gesloten horecabedrijf en verboden orde te verstoren Het is verboden in een horecabedrijf: a. de orde te verstoren; b. zich te bevinden na sluitingstijd, tenzij het personeel betreft, of gedurende de tijd dat de inrichting gesloten dient te zijn op grond van een besluit krachtens artikel 2:30, eerste lid; c. het terras te exploiteren na sluitingstijd of, als de	<u>Technische aanpassing:</u> Onder onderdeel b is het woord 'persoon' aangepast in het woord 'personeel'. Dit bleek een verschrijving te zijn.

sluitingstijd later is dan 01:00 uur, tot maximaal 01:00 uur.	sluitingstijd later is dan 01:00 uur, tot maximaal 01:00 uur.	
Artikel 2:34a Begripsbepalingen 1. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de begrippen: a. alcoholhoudende drank; b. horecabedrijf; c. horecalokaliteit; d. inrichting; e. paracommerciële rechtspersoon; f. sterke drank; g. slijtersbedrijf; h. zwak-alcoholhoudende drank verstaan hetgeen de Alcoholwet daaronder verstaat. 2. Lappendag: de laatste dag van de kermis in de Binnenstad van Hoorn.	Artikel 2:34a Begripsbepalingen 1. Voor de toepassing van deze verordening wordt onder de begrippen: a. alcoholhoudende drank; b. horecabedrijf; c. horecalokaliteit; d. inrichting; e. paracommerciële rechtspersoon; f. sterke drank; g. slijtersbedrijf; h. zwak-alcoholhoudende drank verstaan hetgeen de Alcoholwet daaronder verstaat. 2. Lappendag: de laatste dag van de kermis in de Binnenstad van Hoorn.	<u>Technische aanpassing:</u> Om de leesbaarheid van het artikel te verbeteren wordt de zinsnede 'verstaan hetgeen de Alcoholwet daaronder verstaat' onder aan de opsomming in het eerste lid geplaatst.
Artikel 2:34d Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1 van de Alcoholwet in het gebied Binnenstad begrensd door het IJsselmeer, de Hoge Vest, de Spoorsingel de Draafsingel en de Nieuwe Wal op Lappendag gedurende de tijdsruimte van 16.00 tot 20.00 uur.	Artikel 2:34d Beperkingen voor andere detailhandel dan slijtersbedrijven Het is verboden bedrijfsmatig of anders dan om niet zwak-alcoholhoudende drank te verstrekken vanuit locaties als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a, onderdeel 1 van de Alcoholwet in het gebied Binnenstad begrensd door het Markermeer, de Hoge Vest, de Spoorsingel, de Draafsingel en de Nieuwe Wal op Lappendag gedurende de door de burgemeester aangewezen tijdsruimte.	Om tegemoet te komen aan de veranderde viering van Lappendag wordt dit artikel gewijzigd door de burgemeester de bevoegdheid te geven om een tijdsruimte aan te wijzen waarbinnen het verbod in dit artikel van toepassing is. Door niet een standaard tijdsruimte in het artikel op te nemen kan er worden tegemoet gekomen aan de veranderde viering van Lappendag nu deze viering de afgelopen jaren langer duurt dan tot 16.00 uur. Deze bevoegdheid wordt bij de burgemeester belegd nu ook deze bevoegd is de sluitingstijden van de horecagelegenheden vast te stellen.
-	Artikel 2:42a Vervoer plakgereedschap en dergelijke 1. Het is verboden op de weg of openbaar water enig aanplakbiljet, aanplakdoek, kalk, teer, kleur- of verfstof, of vergereedschap te vervoeren of bij zich te hebben. 2. Het verbod is niet van toepassing als de genoemde materialen of gereedschappen in het eerste lid niet zijn	In Hoorn is in toenemende mate graffiti te zien in de openbare ruimte. Het verwijderen van graffiti brengt voor de gemeente een kostenpost met zich mee van minimaal € 132.000,- per jaar. De huidige aanpak van deze vorm van vernieling is lastig. Het op heterdaad aantreffen van de daders is arbeidsintensief en het is moeilijk de bewijslast rond te krijgen. Voor een effectieve aanpak is het noodzakelijk dit artikel aan de Apv Hoorn toe te

	gebruikt of niet zijn bestemd voor handelingen als verboden in artikel 2:24.	voegen. Met de voorgestelde toevoeging wordt ook het handhaven op het bij zich hebben van gebruikte spuitbussen nabij pas aangebrachte graffiti mogelijk.
Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren 1. Degene die de zorg voor een dier heeft, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of voor de omgeving hinder veroorzaakt. 2. Het college kan buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer plaatsen aanwijzen waar het ter voorkoming of opheffing van overlast of van schade aan de openbare gezondheid verboden is daarbij aangeduide dieren: a. aanwezig te hebben; of b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door hen ter voorkoming of opheffing van overlast of van schade aan de openbare gezondheid gestelde regels; of c. aanwezig te hebben tot een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven of mede is aangegeven; of d. te voeren. 3. Het is verboden op een krachtens het tweede lid aangewezen plaats daarbij aangeduide dieren a. aanwezig te hebben, dan wel b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college gestelde regels, c. dan wel aanwezig te hebben tot een groter aantal dan door het college is aangegeven, dan wel d. te voeren.	Artikel 2:60 Houden of voeren van hinderlijke of schadelijke dieren 1. Degene die de zorg voor een dier heeft, moet voorkomen dat dit voor een omwonende of voor de omgeving hinder veroorzaakt. 2. Het college kan buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer plaatsen aanwijzen waar het ter voorkoming of beëindiging van overlast of van schade aan de openbare gezondheid verboden is daarbij aangeduide dieren: a. aanwezig te hebben; of b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door hen ter voorkoming of beëindiging van overlast of van schade aan de openbare gezondheid gestelde regels; of c. aanwezig te hebben tot een groter aantal dan in die aanwijzing is aangegeven of mede is aangegeven; of d. te voeren. 3. Het is verboden op een krachtens het tweede lid aangewezen plaats daarbij aangeduide dieren a. aanwezig te hebben, dan wel b. aanwezig te hebben anders dan met inachtneming van de door het college gestelde regels, c. dan wel aanwezig te hebben tot een groter aantal dan door het college is aangegeven, dan wel d. te voeren.	<u>Technische aanpassing:</u> Conform de model Apv van de VNG wordt de zinsnede 'ter voorkoming of <i>opheffing</i> van overlast' aangepast in 'ter voorkoming of <i>beëindiging</i> van overlast'.
-	Artikel 2:65a Nachregister 1. De houder van een inrichting is verplicht een register, als bedoeld in artikel 438 van het	Het nachregister geeft inzicht in wie er 's nachts verblijft in de gemeente Hoorn, dit heeft meerwaarde op meerdere terreinen. Het nachregister heeft een

	Wetboek van Strafrecht, bij te houden. 2. De houder van een inrichting of een voor hem handelend persoon is verplicht het in het eerste lid bedoelde register aan de burgemeester voor te leggen op een door de burgemeester te bepalen wijze.	afschrikwekkende werking op criminelen om een plek in de gemeente Hoorn als ontmoetingsplaats te gebruiken, men verliest namelijk de anonimiteit. De verplichting tot het bijhouden van een nachtregister is al vastgelegd in het Wetboek van Strafrecht. Alleen de politie is bevoegd om toezicht hierop te houden. Door de verplichting ook aan de Apv Hoorn toe te voegen worden ook de toezichthouders en buitengewoonopsporingsambtenaren van de gemeente Hoorn bevoegd om hierop toezicht te houden. De controles die hier onderdeel van uitmaken passen binnen de huidige capaciteit.
Artikel 2:81 Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties 1. Het is verboden op openbare plaatsen of in voor het publiek opstaande gebouwen en daarbij behorende erven zichtbaar goederen te dragen, bij zich te hebben of te vervoeren die uiterlijke kenmerken zijn of daarmee sterke gelijkenis hebben van een organisatie die bij rechterlijke uitspraak of bestuurlijk besluit verboden is verklaard of is ontbonden vanwege een werkzaamheid of doel in strijd met de openbare orde. 2. Het verbod geldt niet voor zover in het daarin geregelde onderwerp wordt voorzien door het Wetboek van Strafrecht.	-	In zijn uitspraak van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad dat dit artikel in strijd is met het grondrecht op vrijheid van meningsuiting (zoals neergelegd in artikel 7, lid 3 van de Grondwet). Daarop kan alleen bij wet in formele zin uitzondering worden gemaakt, niet een wet in materiële zin, zoals de Apv Hoorn. De Hoge Raad heeft dit artikel onverbindend verklaard. Dit artikel komt dus te vervallen,
Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke 1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid	Artikel 4:13 Opslag voertuigen, vaartuigen, mest, afvalstoffen en dergelijke 1. Het is verboden op door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast dan wel voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen, buiten	<u>Technische aanpassing:</u> Conform de model Apv van de VNG wordt de zinsnede 'ter voorkoming of opheffing van overlast' aangepast in 'ter voorkoming of beëindiging van overlast'.

aangewezen plaatsen, buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben: a. onbruikbare of aan hun oorspronkelijke bestemming onttrokken voer- of vaartuigen of onderdelen daarvan; b. bromfietsen en motorvoertuigen of onderdelen daarvan; c. kampeermiddelen als bedoeld in artikel 4:17 of onderdelen daarvan, indien het plaatsen of het aanwezig hebben daarvan geschiedt voor verkoop of verhuur of anderszins voor een commercieel doel; of d. mestopslag, gierkelders of andere verzamelplaatsen van vuil, een verzameling ingekuild gras, loof of pulp of ingekuilde landbouwproducten, afbraakmaterialen en oude metalen. 2. Het college kan bij de aanwijzing nadere regels stellen. 3. Dit artikel is niet van toepassing wanneer de voorwerpen niet vanaf de weg zichtbaar zijn, in gevallen als bedoeld in artikel 5:6 en 5:8 en niet op situaties waarin wordt voorzien krachtens de Wet ruimtelijke ordening of door of krachtens de Provinciale Verordening.	een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer, in de openlucht of buiten de weg de volgende voorwerpen of stoffen op te slaan, te plaatsen of aanwezig te hebben: a. onbruikbare of aan hun oorspronkelijke bestemming onttrokken voer- of vaartuigen of onderdelen daarvan; b. bromfietsen en motorvoertuigen of onderdelen daarvan; c. kampeermiddelen als bedoeld in artikel 4:17 of onderdelen daarvan, indien het plaatsen of het aanwezig hebben daarvan geschiedt voor verkoop of verhuur of anderszins voor een commercieel doel; of d. mestopslag, gierkelders of andere verzamelplaatsen van vuil, een verzameling ingekuild gras, loof of pulp of ingekuilde landbouwproducten, afbraakmaterialen en oude metalen. 2. Het college kan bij de aanwijzing nadere regels stellen. 3. Dit artikel is niet van toepassing wanneer de voorwerpen niet vanaf de weg zichtbaar zijn, in gevallen als bedoeld in artikel 5:6 en 5:8 en niet op situaties waarin wordt voorzien krachtens de Wet ruimtelijke ordening of door of krachtens de Provinciale Verordening.	
Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets 1. Het is verboden om in door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of opheffing van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten de daarvoor bestemde	Artikel 5:12 Overlast van fiets of bromfiets 1. Het is verboden om in door het college in het belang van het uiterlijk aanzien van de gemeente, ter voorkoming of beëindiging van overlast, of ter voorkoming van schade aan de openbare gezondheid aangewezen plaatsen fietsen of bromfietsen onbeheerd buiten	<u>Technische aanpassing:</u> Conform de model Apv van de VNG wordt de zinsnede 'ter voorkoming of <i>opheffing</i> van overlast' aangepast in 'ter voorkoming of <i>beëindiging</i> van overlast'.

ruimten of plaatsen te laten staan. 2. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan (weesfietsen).	de daarvoor bestemde ruimten of plaatsen te laten staan. 2. Het is verboden op door het college aangewezen openbare plaatsen fietsen of bromfietsen langer dan een door het college vastgestelde periode onafgebroken te laten staan (weesfietsen).	
--	---	--