

Beantwoording technische vragen fractie VVD

Agendapunt 5.2: Regionaal koersdocument invoering Omgevingswet

Algemene raadscommissie 9 april 2019

Beste raadsleden,

De heer Yousufi van fractie VVD heeft op 3 april technische vragen gesteld over het Regionaal koersdocument invoering Omgevingswet

Vraag 1: Is het ook mogelijk om de invoering van de Omgevingswet (deels) niet regionaal vorm te geven? Ik kan mij voorstellen dat de gemeente Hoorn ten aanzien van de instrumenten Omgevingsplan en Omgevingsvergunning andere ambities, speerpunten en planning kan hebben, dan een kleinere gemeente in de regio.

Antwoord 1: Bij vaststelling van het Procesplan Regionale Implementatie Omgevingswet heeft de gemeenteraad expliciet besloten om bij de invoering van de Omgevingswet regionaal samen te werken. De regionale samenwerking vindt in ieder geval op organisatorisch vlak plaats en kent het uitgangspunt “regionaal, tenzij”. Sommige onderdelen van de implementatie van de wet zijn dusdanig gemeente specifiek dat samenwerking geen meerwaarde heeft.

De Omgevingswet stimuleert ook regionale samenwerking op inhoud omdat maatschappelijke vraagstukken gemeente overstijgend kunnen zijn. Daarnaast kennen we uit het Pact van Westfriesland de ambitie om de regio op het gebied van wonen, werken, bereikbaarheid, onderwijs en vrije tijd te versterken. Het doel is om als regio tot de top 10 van meest aantrekkelijke regio's van Nederland te horen. Regionale afstemming en samenwerking is daarvoor essentieel. In de huidige situatie werken we daarom nu ook al regionaal, onder andere op onderwerpen als detailhandel, woonbeleid, kantoren en duurzaamheid/energietransitie. Bij het vormgeven van de instrumenten zijn daarnaast ook onderwerpen over de fysieke leefomgeving die specifiek lokaal spelen en waarvoor geen regionale afstemming plaatsvindt.

Het landelijk programma Aan de slag met de Omgevingswet zegt het volgende over regionale samenwerking:

<https://aandeslagmetdeomgevingswet.nl/wetsinstrumenten/instrumenten/omgevingsvisie/regionale/>

Vraag 2: Kunt u aangeven hoeveel complexe omgevingsvergunningen (uitgebreide procedure) de gemeente Hoorn per jaar afhandelt?

Antwoord 2: Het aantal uitgebreide procedures die we in de gemeente Hoorn de afgelopen jaren hebben doorlopen om af te wijken van het bestemmingsplan is als volgt:

2019	5
2018	8
2017	3
2016	2

2015 5
2014 13
2013 8

Daarnaast is een groot aantal ontwikkelingen waarvan we verwachten dat dit jaar de procedure wordt opgestart. Dit zijn zo'n 10 tot 15 ontwikkelingen die nog niet zijn opgenomen in bovenstaande lijst.

De afgelopen jaren is de "kruimelgevallenlijst" landelijk uitgebreid. Hierdoor kunnen sommige ontwikkelingen met een reguliere procedure (8 weken) worden vergund waar voorheen een uitgebreide procedure voor moest worden doorlopen. Daarnaast heeft de economische situatie veel invloed op de dynamiek in de stad en daarmee op het aantal ontwikkelingen dat van de grond komt. Dit is terug te zien in het aantal procedures in Hoorn in de afgelopen 7 jaar.

Wat verder nog van belang is om te melden, is dat niet elke complexe ruimtelijke ontwikkeling wordt mogelijk gemaakt via een omgevingsvergunning met een uitgebreide procedure. Soms wordt ervoor gekozen door de initiatiefnemer of door ons om een postzegelbestemmingsplan op te stellen. Overwegingen die bij deze keuze van belang kunnen zijn, zijn:

- Met een omgevingsvergunning wordt een concreet plan vergund. Met een bestemmingsplan kan ook direct de bestemming worden gewijzigd. Als bijvoorbeeld kantoren worden omgevormd tot woningen dan kan het wenselijk zijn om de kantoorbestemming aan het planologisch kader te onttrekken (voorbeeld ontwikkeling Missiehuisterrein). In dit voorbeeld kan via een omgevingsvergunning wonen alleen worden toegestaan aanvullend op de mogelijkheden uit het bestemmingsplan.
- Een uitgebreide procedure en een bestemmingsplanprocedure kennen verschillen in de rechtsgang.
- In sommige gevallen is het niet nodig om bij een uitgebreide procedure een verklaring van geen bedenkingen bij de gemeenteraad aan te vragen. Hiermee kan de proceduretijd voor een uitgebreide procedure aanzienlijk worden verkort.
- Via een omgevingsvergunning wordt een concreet plan mogelijk gemaakt. Hier kan maar zeer beperkt van worden afgeweken. Via een bestemmingsplan wordt een planologisch kader vastgesteld. Binnen dit kader kan meer flexibiliteit bestaan voor de exacte invulling. Sommige ontwikkelingen zijn hierbij gediend.

Vraag 3: Kunt aangeven hoe lang de afhandeling van deze complexe aanvragen gemiddeld duurt?

Antwoord 3: Voor de procedure staat een termijn van 26 weken. Deze termijn is niet fataal en wordt niet altijd gehaald. Factoren die daarbij meespelen zijn:

- Op het moment dat de aanvraag wordt ingediend, komt regelmatig voor dat de ingediende documenten onvolledig zijn. De ruimtelijke onderbouwing is bijvoorbeeld nog niet volledig of bepaalde onderzoeken moeten nog worden uitgevoerd door de initiatiefnemer. Dit moet eerst gedaan worden voordat we aanvraag verder in behandeling kan worden genomen.

- Is een ontwerp verklaring van geen bedenkingen nodig dan moet besluitvorming via de raad plaatsvinden.
- De aard en het aantal zienswijzen dat wordt ingediend op de ontwerp-omgevingsvergunning.
- Zienswijzen zijn vaak aanleiding voor een gesprek met de indieners van de zienswijze. Als er ruimte is om door middel van een aantal aanpassingen de bezwaren in de omgeving weg te nemen, dan heeft dat vaak de voorkeur dan de zienswijze in stand te laten. Dit kost uiteraard wel tijd.
- Indien zienswijzen worden ingediend moet voor een definitieve verklaring van geen bedenkingen nogmaals een besluit door de gemeenteraad worden genomen.

Vraag 4: Bent u bekend met de Omgevingstafel van VNG, vooroverleg in het kader van de Omgevingswet? Grote initiatieven samen met interne afdelingen, ketenpartners, initiatiefnemer en belanghebbende bespreken. Is de gemeente Hoorn voornemens te experimenteren met de Omgevingstafel?

Antwoord 4: We zijn bekend met de omgevingstafel van de VNG. Wij doen in Hoorn al meerdere jaren ervaring op met een omgevingstafel. Deze heet bij ons het Hoorns Initiatieven Platform (HIP). Binnen de HIP worden complexere aanvragen behandeld vanuit een integrale “ja, mits” benadering. De RUDNHN en HHNK zijn hierbij ook betrokken. Initiatiefnemers worden actief uitgenodigd om gelijk het gesprek aan te gaan met het HIP over het initiatief en de kansen die dat biedt voor onze stad. Onder 6.6. Ambitie Initiatieven van het Koersdocument kunt u meer informatie vinden over het HIP.

Vraag 5: Begin dit jaar is conform een raadsbreed aangenomen initiatiefvoorstel invoering Snel-service vergunningen aangenomen. Kunt u aangeven wanneer gestart gaat worden met het verlenen van vergunningen binnen een kwartiertje?

Antwoord 5: We onderzoeken de mogelijkheden voor en consequenties van invoering van de snel-service vergunning in de gemeente Hoorn. Zodra we weten wanneer invoering van de bijbehorende applicatie haalbaar is, wordt de gemeenteraad daarover geïnformeerd.

Vraag 6: Is er onderzocht of het VTH systeem van de gemeente Hoorn gekoppeld kan worden met het DSO zodat in 2021 aanvragen ingediend en afgehandeld kunnen worden?

Antwoord 6: Ja dat is onderzocht. Het is mogelijk om op basis van de bestaande applicatie koppelingen te leggen zodat we op 1/1/2021 met de wet kunnen werken en aan de wettelijke vereisten kunnen voldoen. Een andere mogelijkheid is het vervangen van de huidige applicatie. Deze laatste optie biedt kansen om bij te dragen aan de regionale doelstelling van het harmoniseren van het informatielandschap. We zijn de voor- en nadelen van de verschillende opties aan het afwegen om tot de juiste keuze voor dit bedrijfsvoeringsvraagstuk te komen.

Met vriendelijke groet,

John Paul Zigenhorn