



Uitvoeringsplan vergunning, toezicht en handhaving 2024

Omgevingswet, Openbare ruimte en Kinderopvanglocaties

Versie: 20 februari 2024

Zaaknummer: 2125127

Team: Juridisch Administratief

1. Inleiding

1.1 Achtergrond en kader

Dit uitvoeringsplan beschrijft de vergunning-, toezicht- en handhavingsactiviteiten (VTH-taken) van de gemeente Hoorn voor het jaar 2023. Het heeft betrekking op bouwen, brandveiligheid, ruimtelijke ordening, openbare ruimte en kinderopvang. Het heeft zijn basis in het Beleidsplan vergunningverlening, toezicht en handhaving (Beleidsplan VTH 2021-2025). Voor brandveiligheid zijn in de dienstverleningsovereenkomst afspraken gemaakt met de Veiligheidsregio NHN. Voor de openbare ruimte is aansluiting gezocht bij de Veiligheidsambitie 2026 en meldingen uit Fixi. Voor handhaving op kinderopvang locaties is de norm voor het aantal inspecties afgestemd met de GGD HN. In dit uitvoeringsplan is beschreven op welke prioriteiten de meeste focus ligt en hoe we voor 2023 uitvoering geven aan deze taken. Voor de milieutaken heeft de Omgevingsdienst NHN (OD NHN) een VTH uitvoeringsprogramma 2024 opgesteld.

Wettelijke kaders

De basis voor het uitvoeringsplan, met uitzondering van de openbare ruimte en kinderopvang, wordt gevormd door het Besluit omgevingsrecht (Bor) en Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor). Het Bor bevat onder meer bindende kwaliteitseisen voor de thema's bouwen, brandveiligheid, ruimtelijke ordening en milieu(-inrichtingen). Bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet, op 1 januari 2024, worden deze vervangen door artikelen in het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) en het Omgevingsbesluit (Ob). Gedeputeerde Staten beoordeelt met haar interbestuurlijk toezicht of het gemeentebestuur voldoet aan deze kwaliteitseisen.

De kwaliteitseisen uit het Bor/Mor voor het uitvoeringsplan zijn:

- a. uitvoering geven aan vergunningenbeleid.
- b. uitvoering geven aan handhavingsbeleid.
- c. eisen, die worden gesteld aan de uitvoeringsorganisatie: vastleggen personeelsformatie, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.
- d. borging van de financiële en personele middelen in de begroting.
- e. het monitoren van de resultaten uit het uitvoeringsplan.
- f. het rapporteren over en het evalueren van het uitvoeringsplan.

Doel van het uitvoeringsplan

In dit uitvoeringsplan is de capaciteit geraamd voor de activiteiten die de gemeente in 2024 in gaat zetten. De beschikbare capaciteit wordt zo optimaal mogelijk ingezet om de wettelijke taken én de doelstellingen te realiseren. Het vertalen van de capaciteit richt zich op de VTH-taken uit de Omgevingswet en heeft dus betrekking op met name bouwen, sloop, asbest, brandveiligheid, ruimtelijke ordening en onderwerpen uit de lokale Omgevingsverordening met artikelen over kappen en aanleggen van in- en uitritten.

Met dit uitvoeringsplan en het VTH-beleid wordt daarnaast invulling gegeven aan de bepalingen van de 'Verordening kwaliteit vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht'. In de verordening heeft de raad kaders voor de uitvoering van de VTH-taken vastgelegd.

Voor het thema bodem, grondstromen en milieu is door de Omgevingsdienst NHN (OD NHN) een eigen uitvoeringsprogramma opgesteld, bestaande uit een algemeen en een Hoorns specifiek deel. De OD NHN voert de milieutaken uit namens de gemeente Hoorn. De activiteiten van de OD NHN zijn daarom niet opgenomen in dit

document en bijbehorende matrix. Er is uiteraard wel afstemming over tussen gemeente en OD NHN. Het plan van de OD NHN voor 2024 wordt tegelijk met het gemeentelijk uitvoeringsplan aangeboden ter vaststelling.

Van VTH-beleid naar uitvoeringsplan

Het uitvoeringsplan is een concretisering van het VTH-beleid 2021-2025. Een gedetailleerde uitwerking van de prioriteiten in doelstellingen en activiteiten is gemaakt in hoofdstuk 4 en in de matrix bij dit uitvoeringsplan (zie bijlage 1). De matrix wordt gebruikt om de voortgang te monitoren. De beschikbare capaciteit, in formatie en budget, vormt een belangrijke randvoorwaarde bij het uitvoeren van het uitvoeringsplan.

In het VTH-beleid van de gemeente is onderscheid gemaakt tussen drie doelgroepen: burgers, bedrijven en recreatief. Ieder van deze doelgroepen kent een andere problematiek die vraagt om een eigen aanpak. In het VTH-beleidsplan is aangegeven welke instrumenten worden ingezet om de doelen te realiseren. In hoofdstuk 4 bij 'extra activiteiten' is dit tevens benoemd. Hoe intensief de instrumenten worden ingezet, is afhankelijk van de toegekende prioriteit en specifieke omstandigheden van het geval. Het gaat uiteindelijk om het leveren van maatwerk.

1.2 Afbakening van taken

Vergunningverlening, toezicht erop en handhaving is geregeld in diverse wetten en regels. De meest relevante wetten voor dit uitvoeringsplan zijn:

- a. Omgevingswet;
- b. Wet kwaliteitsborging voor het bouwen
- c. Woningwet.
- d. Bouwbesluit 2012.
- e. Wet natuurbescherming.
- f. Wet Kinderopvang.
- g. Diverse bijzondere wetten en lokale regelingen, bijvoorbeeld Reglement verkeersregels en verkeerstekens (Rvv), Wet op de kansspelen (Wok), Alcoholwet, Opiumwet, Algemene plaatselijke verordening (Apv), Omgevingsverordening en Afvalstoffenverordening 2020 Gemeente Hoorn.
- h. Vergunningverlening, toezicht en handhaving over milieu, bodem, bouwstoffen, woonurgenties, statushouders, leerplicht en sociale zekerheidswetgeving maken geen onderdeel uit van dit uitvoeringsplan.

1.3 Leeswijzer

In dit uitvoeringsplan wordt in hoofdstuk 2 teruggeblikt op 2023. Hoofdstuk 3 gaat over nieuwe ontwikkelingen. In hoofdstuk 4 wordt aandacht besteed aan de activiteiten in 2024. Hoofdstuk 5 bevat de taakverdeling en wordt de benodigde capaciteit bepaald. Hoofdstuk 6 tenslotte geeft een nadere toelichting op monitoren en evalueren van het uitvoeringsplan.

2. Terugblik op 2023

Een terugblik op het jaar 2023 is nodig om vast te stellen of de beleidsdoelstellingen al dan niet zijn behaald. Daarnaast is relevant of de activiteiten zijn uitgevoerd. Deze dragen immers bij aan het behalen van de doelstellingen. Om hier inzicht in te krijgen vindt monitoring van de prioriteiten plaats. Het verzamelen van gegevens geeft inzicht of en in hoeverre het gevoerde beleid bijdraagt aan de gestelde doelen. Uit de volgende bronnen zijn gegevens gehaald:

- a. om inzicht te krijgen in de geleverde inspanningen en bereikte resultaten gebruikt team Vergunningen en Bouwtoezicht (team VBT) een monitoringsysteem (dashbord) waarin onder meer aantallen ontvangen en afgehandelde omgevingswetproducten zijn opgenomen;
- b. de kwalitatieve analyse 2023 geeft een beeld van risico's, kwetsbaarheden of andere opvallende zaken (toename illegale situaties) op punt van bouwtoezicht, ruimtelijke ordening en brandveiligheid.

Daarnaast zijn in het VTH beleidsplan 2021-2025 diverse indicatoren opgenomen bij de verschillende prioriteiten. Deze vormen de basis voor de tussentijdse en de jaarlijkse verslaglegging. Dit jaar is onderzocht hoe we monitoring op de doelen kunnen inregelen. Om dit toepasbaar te maken vergt meer tijd dan voorzien. Er is voor gekozen dit fasegewijs in te voeren vanaf het tweede kwartaal in 2024.

Voor de verantwoording over 2023 wordt gebruik gemaakt van de gegevens uit het dashbord van team VBT en de kwalitatieve analyse voor wat betreft de Omgevingswet taken. Voor de openbare ruimte is met name gekeken naar de meldingen in Fixie en ervaringen van de toezichthouders/boa's van team Veiligheid en Toezicht.

Er is gebruikt gemaakt van gegevens tot en met 31 december 2023. Er volgt afzonderlijk een jaarverantwoording over 2023. Hieronder zijn reeds enkele zaken in algemene zin benoemd. De verantwoording op de milieutaken vindt plaats in de door de OD NHN aangeleverde documenten.

2.1 Resultaten uit 2023

Bouwen en Ruimtelijke ordening

Er was voldoende bezetting om de aanvragen tijdig te behandelen en af te doen. Van vast personeel is veel inzet geleverd voor implementatie Omgevingswet en Wet kwaliteitsborging voor bouwen. Er was extra capaciteit nodig om de vergunningaanvragen te behandelen.

Het aantal aanvragen om een omgevingsvergunning nam in 2023 licht af ten opzichte van 2022. Verwacht werd voor heel 2023 uit te komen op ongeveer 1200 vergunningsaanvragen. Er zijn 1079 aanvragen ontvangen. In 2022 bedroeg het aantal ingediende aanvragen ongeveer 1100. Het aantal bouwcontroles in 2023 is aanzienlijk hoger gebleken dan geraamd. Dat had met name te maken met inhuur van extra capaciteit.

Dit jaar stond het toezicht nog steeds voor een deel in het teken van het wegwerken van achterstanden. Dit is het gevolg van opgelopen achterstand uit de coronaperiode. Het toezicht kon toen beperkt worden uitgevoerd. Daarnaast Er is ook dit jaar extra personele capaciteit ingezet, met name op het dossier huisvesting arbeidsmigranten en toezicht op plaatsing zonnepanelen.

In de periode 1 januari tot en met 31 december 2023 is het volgende aantal producten ontvangen:

Product	Aantal producten geraamd in 2023	Aantal ontvangen producten
Totaal aantal dossiers:	1.200 onderverdeeld in:	1079
• Concept aanvragen/schetsplannen	250	170
• Aanvragen Wabo (regulier)	700	598
• Aanvragen Wabo (uitgebreid)	15	19
• Sloopmeldingen	200	265
• Gebruiksmeldingen	35	22
• Ontheffingen o.g.v. Bouwbesluit (geluid)	10	5
Bouwcontroles (per controle worden meerdere aspecten gecontroleerd tijdens de bouw)	5.000 controle aspecten; 393 bouwdoossiers	8.386 controle aspecten; 392 bouwdoossiers*
Handhavingsverzoeken	35	5**
Dwangsommen/bestuursdwang	72	Niet bekend**

*Bouwcontroles

Dit jaar vindt een andere benadering van het aantal bouwcontroles plaats. Team Bouwtoezicht gaat uit van het aantal checklisten (bouwdoossiers). Binnen een bouwdoossier vinden meerdere controles plaats waarbij een of meerdere bouwtechnische aspecten worden gecontroleerd. In 2023 is voor het aantal geraamde producten uitgegaan van dit laatste punt. Dit leidde tot de raming van 5.000 bouwtechnische aspecten. Deze verfijning kan leiden tot grote verschillen zoals blijkt op 31 december 2023. Het is zuiverder om het aantal bouwdoossiers centraal te stellen. De toename van het aantal controle aspecten is met name toe te schrijven aan extra inhuurcapaciteit op gereedmeldingen van omgevingsvergunningen in veelal de binnenstad. Dit betreft een inhaalslag vanuit het verleden, daarbij zijn de fysieke dossiers tegelijkertijd omgezet naar digitale versies.

**Handhavingsverzoeken en Dwangsommen/bestuursdwang

Cijfers over deze beide producten zijn niet voorhanden. Met ingang van 1 januari 2024 wordt Centric Leefomgeving (= CLO) gebruikt en is er inzicht in het aantal producten.

Dit product is uitgesplitst in twee onderdelen. Er is geconstateerd dat de bouwinspecteurs meer en meer klachten/meldingen van burgers en bedrijven ontvangen over kleine (illegale) bouwactiviteiten. Het gaat dan om schuttingen, bergingen, etc. Het gaat niet om de al genoemd (formele) 'Handhavingsverzoeken'. Dat aantal is op jaarbasis zeer beperkt.

De bouwinspecteurs beoordelen of de bouwactiviteit vergunningsvrij of vergunningplichtig is. De aanpak is gericht om duidelijkheid te geven over de bouwactiviteit. Met deze actie worden officiële handhavingsverzoeken in veruit de meeste gevallen voorkomen. Wel ontvangen de bouwinspecteurs klachten/meldingen over een bouwactiviteit. Er werd ingeschat dat het in 2023 om ongeveer 35 klachten/meldingen zou gaan. Er zijn er uiteindelijk 75 ontvangen. Het aantal meldingen dat uiteindelijk leidt tot een officieel handhavingsverzoek bedraagt hooguit vijf. Gezien het aantal klachten/meldingen is er voor 2024 in paragraaf 4.1 van dit plan een afzonderlijk product van gemaakt onder de productnaam: 'Handhavingsmeldingen burgers en bedrijven Bouwtoezicht'.

Gegevens over totaal het aantal opgelegde lasten onder dwangsom/bestuursdwang is tevens niet bekend. Voor illegale huisvesting arbeidsmigranten is de schatting dat het om ongeveer 80 tot 90 lasten onder dwangsom gaat. Over de andere onderwerpen vond in 2023 geen registratie plaats.

Openbare ruimte

In 2023 is het strand in Hoorn geopend. Het toezicht op het Stadsstrand toegevoegd als hoge prioriteit. Het gebied vroeg veel toezicht in verband met verschillende soorten overlast door alcoholgebruik, afval, diefstal op het strand en parkeren op de Westerdijk. Ook zijn toezichthouders met regelmaat geconfronteerd met zaken die betrekking hebben

op de zorg voor bezoekers op het strand. Deze zorg vraagt veel inzet. Toezicht heeft hiervoor geen capaciteit. Er is daarom vaak beveiliging ingezet.

Afval vraagt substantiële inzet van de handhavers. Zowel projectmatig met buitendienst als reguliere controles. In 2023 zijn 105 rapportages opgemaakt over illegaal afval op straat.

Daarnaast trok het evenement Iron Man veel aandacht. De aanvraagprocedure voor de vergunning vergde veel ambtelijke inspanning. Tijdens het evenement waren er diverse incidenten. Na een opeenstapeling van incidenten is uiteindelijk opgeschaald naar GRIP 1. Hieronder informatie over enkele relevante taken.

Parkeerexcessen

Parkeeroverlast: met name in de Binnenstad en Kersenboogerd Zuid. Van de ontvangen meldingen (totaal: 794) vindt bijna de helft in de Binnenstad plaats. Het aantal meldingen over Kersenboogerd Zuid bedraagt 80.

Verkeerd geparkeerde voertuigen: met name in de Binnenstad, gevolg door Kersenboogerd Zuid, Risdam Zuid en Grote Waal. Voor de Binnenstad betreft bijna een derde van het aantal meldingen (totaal: 1000).

Overlast en vandalisme

Er zijn 44 meldingen over overlast van hangjongeren ontvangen, verspreid over heel Hoorn: Binnenstad (11), en Kersenboogerd Zuid (7) zijn de meest opvallende wijken. Kanttekening: verwachting is dat het aantal meldingen aanmerkelijk hoger is, vanuit Fixie is vaak niet te herleiden of het om overlast door hangjongeren gaat.

Evenals voorgaande jaren komt Toezicht vaak dezelfde jongeren op verschillende plekken in Hoorn tegen. De samenstellingen van groepen verschilt steeds.

Voor drugshandel op straat is 22 keer een bestuursrapportage ontvangen. Zeventien keer is een last onder dwangsom opgelegd. Drie keer een waarschuwing verstuurd. In een geval is een invorderingsbeschikking opgesteld. Over inbrekerswerktuigen is zeven maal een bestuursrapportage ontvangen. Hiervoor zijn lasten onder dwangsom opgesteld. Twee keer is een rapportage over illegale prostitutie ontvangen. In een geval is een last onder dwangsom opgesteld.

Voor wat betreft de Kersenboogerd:

Er zijn 127 meldingen ontvangen. De meeste meldingen betreffen geluidsoverlast en hinder van fietswrakken en verkeerd gestalde fietsen. Beperkt aantal gaat over jeugdoverlast.

Afval

Meldingen over zwerfafval en vuil bij openbare prullenbakken komen met name uit Binnenstad, Grote Waal, Risdam Noord en Kersenboogerd Zuid. Betreft ruim de helft op het totaal aantal meldingen van 991. Het grootste deel van de meldingen betreft zwerfafval.

Meldingen over verkeerd aanbieden van afval komen veelal uit Binnenstad, Grote Waal, Kersenboogerd Noord en - Zuid en Risdam Noord en Zuid. Van de 1521 meldingen komen er ruim 1000 uit deze wijken. Het grootste deel van de meldingen betreft illegale dumpingen.

Kinderopvanglocaties

Voor het toezicht op kinderdagverblijven, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus door GGD HN zijn er in Hoorn 97 voorzieningen. Alle kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang zijn gecontroleerd. Voor de gastouders gaat het om de helft van het aantal. Dit is conform de afspraak met de GGD HN. Concreet betekent dit dat er 136 onderzoeken zijn uitgevoerd. In 2022 bedroeg het aantal onderzoeken 129. Uit het toezicht in 2023 ontstaat het volgende beeld over naleving van de regels uit de wet- en regelgeving Kinderopvang.

Risicoprofielen		Aantal
Groen	Geen reden tot zorg; noch over actuele situatie noch over nabije toekomst	48
Geel	Geen reden tot zorg over actuele situatie, lichte zorg over nabije toekomst	30
Oranje	Lichte zorg over actuele situatie, zorg over nabije toekomst	9
Rood	Zorg of serieuze zorg over actuele situatie, serieuze zorg over nabije toekomst	7
Geen		3
Totaal		97

Uit controle van de kinderdagverblijven en buitenschoolse opvang is gebleken dat ongeveer acht procent van de locaties de regels van de Wet Kinderopvang in onvoldoende mate naleven. In ongeveer tien procent van de gevallen zijn er zorgen over de naleving van de regels. Het aantal overtredingen van de voorwaarden geconstateerd door de GGD HN is licht afgenomen ten opzichte van 2022. De toename van het aantal controles, dat in 2022 werd ingezet door de GGD HN, heeft er wel toe geleid dat team JA extra capaciteit heeft ingezet voor de juridische handhaving.

Verbeterslagen VTH beleidsplan en uitvoeringsplan

Op de volgende onderwerpen is actie ondernomen:

- Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Teams Vergunningen en Bouwtoezicht en Ruimtelijke ordening hebben zich voorbereid op de inwerkingtreding van beide wetten. Zo zijn de medewerkers opgeleid en zijn de processen opnieuw ontworpen en onderdelen zoals een Omgevingstafel en Participatie ingericht. Er zijn diverse cursussen gevolgd ter voorbereidingen op Omgevingswet en Wkb.
- Het operationaliseren van de indicatoren in een monitoringsystematiek. In de systematiek moet duidelijk worden omschreven op welke wijze en met welke gegevens de indicatoren in het VTH beleidsplan 2021-2025 gemonitord kunnen worden. Dit vormt de basis voor de tussentijdse en jaarlijkse verslaglegging. Het operationaliseren van de indicatoren in een monitoringsystematiek is in gang gezet. Het monitoren zal fasegewijs worden uitgerold. Planning is in het tweede kwartaal in 2024. Op vier prioriteiten zal monitoring gaan plaatsvinden, te weten: 'verstandhouding tussen burgers', 'Instandhoudingsplicht Monumenten', 'Voorbereiden op invoering Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen en Omgevingswet' en 'Duidelijkheid in complexe regelgeving voor evenementen'.
- Binnen team Vergunningen en Bouwtoezicht is het digitaal dashboard verder verbeterd. Gegevens uit verschillende databases binnen het team zijn samengevoegd tot een realtime sturingsoverzicht. Het maakt het mogelijk om meer datagestuurd te werken, bewaking op processen te borgen en snel gegevens voor rapportages te kunnen leveren. Dit bespaart medewerkers van het team veel zoekwerk en tijd.

In het VTH uitvoeringsplan 2023 is aangegeven dat er inzet zou zijn op diverse extra activiteiten. In de praktijk zijn diverse activiteiten niet opgepakt vanwege onder meer tekort aan capaciteit dan wel vanwege de complexiteit van het onderwerp:

- Opstellen infoblad 'dakopbouw binnenstad'.
- Evenementen: voorbereidingen treffen voor opstellen van aanvraagformulier constructieve veiligheid.
- Toezicht op monumentale bouwwerken in relatie tot brandveiligheid (vervolg op de pilot zonnepanelen).
- Voorlichting op website Hoorn over illegaal (strijdig) gebruik, met name huisvesting arbeidsmigranten.
- Monitoring van de doelen.

Omgevingswet (Ow) en Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb)

Voor de Omgevingswet activiteiten was de verwachting in 2023 hiervoor 4.000 VTH-uren nodig te hebben. Voor de voorbereiding op de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen was de inschatting in 2023 750 VTH-uren, exclusief uren van de externe projectleider om de Wkb in te bedden in de eigen organisatie.

Het aantal besteedde uren in 2023 voor de Omgevingswet was in lijn met de inschatting. Het aantal uren ter voorbereiding op de implementatie van de Omgevingswet was aanmerkelijk minder dan vooraf ingeschat. De benodigde tijd die nodig was om het nieuwe digitale stelsel in Centric Leefomgeving (CLO) in te richten voor de vergunningverlening met de daarbij behorende koppelingen met het DSO, was daarentegen aanzienlijk hoger dan ingeschat. Dit is ingevuld door eigen capaciteit. Externe capaciteit is ingezet op de reguliere activiteiten zoals vergunningverlening.

Voor de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen zijn minder uren gemaakt dan begroot. De oorzaak daarvan lag deels verscholen in het nog niet kenbaar zijn wat de gevolgen van de wet zou betekenen voor de team Bouwtoezicht en het uitstel van deze wet op onderdeel verbouw. Ter voorbereiding op deze wet zijn er diverse initiatieven in gang gezet. Dit varieert van proefprojecten, aanpassen van systemen voor vergunningverlening, toezicht en handhaving, het opleiden van VTH-medewerkers en het begeleiden en initiëren van proefprojecten. Daarnaast is de legessystematiek en de dekking van de bouwactiviteiten aangepast.

Digitaal werken

In 2023 waren voor het transformeren naar het digitaal werken binnen het domein van de Wabo 1250 uren geraamd. Hieronder vallen ook de extra inzet op managementinformatie en wegwerken van achterstanden in het bouwarchief.

In totaal zijn er rond de 1700 uren aan dit onderdeel besteed. Er is veel tijd gestoken in het digitaliseren van het fysieke bouwarchief, waarmee vrijwel de helft van het begrootte aantal uren werd benut. Zoals al bij de urenverantwoording voor de Omgevingswet is benoemd, was daarnaast meer tijd nodig om het digitaal verwerken van vergunningen in CLO mogelijk te maken. Door extra personele uren in te kopen kon wel voortgang hierop worden geboekt. De extra inhuur bedroeg circa 800 uur.

Wat de betreft de APV-kant is met de applicatie Digitale Checklisten de registratie van vergunningverlening voor horecagelegenheden geborgd. De applicatie in DC voor vergunningverlening evenementen is in 2023 niet gestart in verband met andere prioriteiten en capaciteitsgebrek.

Ondermijning met de focus op aanpak arbeidsuitbuiting/mensenhandel en drugs

In 2023 is er sprake van een toename van het aantal ontvangen bestuurlijke meldingen van politie over drugslocaties/hennepkwekerijen. Dit jaar zijn vijftien meldingen ontvangen. In 2022 ontving de gemeente zeven meldingen. In dertien gevallen is een last onder bestuursdwang opgesteld. In twee gevallen een last onder dwangsom. Er is twee keer bezwaar gemaakt tegen de beschikking en in een situatie is tevens een voorlopige voorziening ingediend. Daarnaast heeft de politie dit jaar twintig bestuurlijke rapportages opgesteld over drugshandel op straat. In 2022 ontving de gemeente zeven rapportages. In veruit de meeste gevallen heeft dit geleid tot een last onder dwangsom. In twee gevallen is er bezwaar ingediend tegen de beschikkingen. In 2023 zijn er vier prostitutiecontroles gedaan. In twee gevallen waren er voldoende aanknopingspunten om handhavingsacties in te zetten. De overtredingen zijn opgeheven.

Huisvesting arbeidsmigranten

Voor de inzet van de VTH-medewerkers bij de aanpak van illegale bewoning door arbeidsmigranten (controle bestemmingsplan) waren 1000 uren geraamd. Het aantal besteedde uren was substantieel hoger dan ingeschat. Het ging over ongeveer 2500 uren. Er is in totaal ongeveer 1,90 fte is ingezet, verdeeld over vergunningverlening, toezicht en juridische handhaving. Van de geraamde uren kwam ongeveer 80 procent van deze uren voor rekening van extra ingehuurd capaciteit. Het gaat om ongeveer 2000 uur. Deze toename van inzet is niet ten koste gegaan van andere activiteiten.

De overschrijding op het aantal ingeschatte uren heeft te maken met veel meer overtredingen op huisvesting van arbeidsmigranten dan verwacht. Eerder bleek dit ook na opheffing van de controlebeperking vanwege corona. Deze trend heeft zich in 2023 voortgezet.

Er is in 2023 een inhaalslag gemaakt op huisvesting arbeidsmigranten. De controlefrequentie is een controle avond in de twee weken. Ongeveer 175 controles zijn uitgevoerd, waarvan 85 maal een hercontrole. 99 overtredingen zijn opgeheven. Er zijn ongeveer 80 tot 90 lasten onder dwangsom opgelegd, waarvan er twaalf zijn geïnd. Het is doorlopend proces, overtredingen worden opgeheven maar er komen nieuwe adressen bij. Er staan op 1 januari 2024 nog ongeveer 60 te bezoeken adressen open (ter vergelijking op 1 januari 2023: ongeveer 88 adressen), waarvan 53 hercontroles.

Op 1 oktober 2023 is de beleidsregel 'Woning delen, splitsen en kamerverhuur' in werking getreden. De periode in 2023 was te kort om te bepalen wat dit betekende voor de ambtelijk inzet als het gaat om het behandelen van aangevraagde vergunningen, toezicht en handhaving van overtredingen.

Ontwikkelingen uit VTH uitvoeringsplan 2023

Dit onderdeel houdt verband met de opbrengsten uit het VTH Uitvoeringsplan 2023, die verband houden met de geprioriteerde taken. Het betreft informatie over het gehele jaar 2023. De volgende zaken vallen op.

Verstandhouding tussen burgers:

Er is geen registratie van het aantal handhavingsverzoeken van burgers; dus geformuleerde doel 'Verminderen van het aantal handhavingsverzoeken' is niet in te schatten. Wel is er een toename in het aantal meldingen van burgers over illegale bouwactiviteiten in veelal de directe omgeving. Hiermee kan echter geen duiding worden gegeven over de 'verstandhouding tussen burgers', aangezien diverse factoren deze prioriteit kunnen beïnvloeden. Deze zijn echter niet onderzocht.

Constructieve - en brand- veiligheid bij zorg-, publieks- en onderwijs functies

De meeste constatering betreft het onjuist of onvolledig afwerken van brandwerende scheidingen, deuren in scheidingen, doorvoeringen en leidingschachten. Overtredingen worden na de eerste aanmaning opgelost.

Illegaal (strijdig) gebruik van bedrijfspanden (wonen, incl. arbeidsmigranten)

Zie voor het onderwerp 'arbeidsmigranten' de toelichting onder het kopje 'huisvesting arbeidsmigranten'. Er wordt geen onderscheid gemaakt tussen illegaal gebruik in een woning of bedrijfspand.

De overtredingen die zijn geconstateerd in bedrijfspanden hebben voornamelijk betrekking op illegaal bewonen, het aantreffen van woonvoorzieningen en het niet op orde hebben van brandcompartimenteringen.

Verrommeling rond bedrijfsgebouwen op bedrijfsterreinen o.a. drugshandel/-productie, illegale bouwwerken, reclame

Een bedrijfspand is gesloten in verband een hennepkwekerij en een drugsclub in voorbereiding. Over een tweede bedrijfspand is recent een melding ontvangen. Gerealiseerde reclames waren conform vergunning uitgevoerd. Een keer is een reclame verwijderd. Illegale activiteiten (slopen/asbest) zijn voor wat betreft slopen niet geconstateerd. Er zijn twee meldingen van illegale asbest verwijdering geweest bij particulieren. OD NHN heeft hierop actie ondernomen.

Nieuwbouw en bestaande bouw:

In totaal zijn in 2023, zowel nieuw- en bestaande bouw, 478 omgevingsvergunningen verleend. In 2022 betrof dit 532 vergunningen. Vijftien keer is een illegale situatie geconstateerd. Illegale situaties zijn naderhand opgeheven. Een keer mocht het pand niet in gebruik worden genomen.

Instandhoudingsplicht Monumenten

Er zijn 78 controles geweest. Vier keer zijn de werkzaamheden stilgelegd voor bouwen in afwijking van de bouwregelgeving (stabiliteit van het pand, verwijderde kapconstructie, verkeerd verband metselwerk en afwijking van de vergunning bij een entree/portaal). Erfgoed is bij twee monumenten (boerderijen) betrokken in verband met instandhouding van de objecten. De eigenaren hebben een last onder dwangsom ontvangen om de instandhouding uit te voeren. Beide aanschrijvingen zijn nog actueel. Bij de eerste boerderij wordt op dit moment actie ondernomen om verder verval tegen te gaan vooruitlopend op de grote restauratie/ herbestemming. Bij de tweede boerderij is nog contact over een mogelijke herbestemming van de boerderij.

Monumenten:

1. omzetten bouwwerk in (kleine) appartementen boven winkels in oude gebouwen; brand- en gebruiksveiligheid.
2. duurzaamheid bij monumenten

Op punt 1. is nog geen actie geweest. Het ontbreekt aan capaciteit bij team Erfgoed om het punt brandveiligheid bij monumenten op te pakken. Dit betreft het van A tot Z controleren van bestaande panden. Verwachting is dat dit onderwerp in Q1-Q2 van 2024 wordt opgepakt.

Ten aanzien van punt 2 geldt dat het beleid voor plaatsing van zonnepanelen is verruimd.

Deze constatering in samenhang met de kwalitatieve analyse van oktober 2023 zijn betrokken bij de beoordelingen van de prioriteiten en bijbehorende activiteiten voor het jaar 2024. Zie hierover hoofdstuk 4.

2.2 Ontwikkelingen formatie

In 2023 is, evenals in 2022, de capaciteit bij team VBT uitgebreid met tijdelijk personeel. Dit was nodig om:

- de stijging van het aantal vergunningsverzoeken aan te kunnen.
- projectcapaciteit te generen voor de Omgevingswet, Wet kwaliteitsborging.
- de digitaliseringsslag te kunnen maken (CLO, Digitale Checklisten, dashboard).
- achterstanden weg te kunnen werken bij bouwcontroles en archivering van het bouwdoossier.
- de toezicht en handhaving op arbeidsmigranten
- het opstellen van aanvullend beleid op 'Erfbebouwing' en een bijdrage te leveren aan de 'Beleidsregel woningdelen, kamerverhuur en woningsplitsen'.

Zie tevens eerdergenoemde punt in paragraaf 2.1 onder kopje: 'Verbeterslagen VTH beleidsplan en uitvoeringsplan'.

Taken en daarmee de medewerkers belast met werkzaamheden APV en bijzondere wetten zijn toegevoegd aan team V&T, voorheen zaten deze medewerkers bij team VBT. Aansluiting bij team V&T zorgt voor een betere aansluiting op processen uit dit team. De formatie bij team Toezicht was ook in 2023 een uitdaging. De spoeling om kwalitatief goede toezichthouders te krijgen blijft beperkt.

2.3 Interbestuurlijk toezicht jaren 2023

De provincie Noord-Holland heeft de beleids- en uitvoeringsplannen van gemeente en OD NHN in 2023 aangemerkt als goed. Er is getoetst aan de volgende criteria: procescriteria, dekking van bestemmingsplannen, dekking structuurvisies, dossierstatus en woonvisie. Er waren verbeterpunten voor de gemeente en OD NHN:

- a. het ontbreken van een jaarlijkse evaluatie van het VTH-beleid; ook onder de Omgevingswet dient, op basis van de jaarrapportage, ieder jaar de uitvoerings- en handhavingsstrategie zo nodig aangepast te worden.
- b. de vaststellingsdatum van het uitvoeringsprogramma voor de VTH-taken in 2023 van zowel uw gemeente als van de omgevingsdienst is op 14 februari van dit jaar vastgesteld; ook straks onder de Omgevingswet dient u het uitvoeringsprogramma vast te stellen vóór het jaar dat het in werking treedt.

Over de verbeterpunten geldt:

Ad a.

Ieder jaar wordt in oktober teruggekeken op de resultaten van dat jaar (zie de kwalitatieve analyse). De uitkomsten hiervan worden meegenomen in de VTH uitvoeringsplan van het daarop volgende jaar. Evaluatie van het VTH beleidsplan dat voor vier jaar wordt vastgesteld vindt in het derde jaar van de beleidstermijn plaats. Tussentijdse aanpassing van de uitvoerings- en handhavingsstrategie kan plaatsvinden op basis van de evaluatie van het jaarplan.

Ad b.

Het is bekend dat het VTH Uitvoeringsplan in het jaar voorafgaand van dat plan dient te worden vastgesteld. De voorbereidingen op het nieuwe plan zijn al geruime tijd aan de gang. Daarnaast is er voor gekozen de cijfers over het gehele jaar 2023 te betrekken bij het plan voor 2024. Consequentie hiervan is dat besluitvorming over dit VTH uitvoeringsplan in 2024 plaatsvindt. Vanaf 2024 wordt overigens gewerkt in lijn met dit plan. Zo zijn de prioriteiten en activiteiten reeds gedeeld met de betreffende teams.

3. (Nieuwe) ontwikkelingen in 2024

Een aantal ontwikkelingen is van invloed op dit uitvoeringsplan. Het gaat dan met name over de inwerkingtreding op 1 januari 2024 van de Omgevingswet en de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb). Voor de Wkb is de inwerkingtreding stapsgewijs. Aanpassingen op het plan kunnen volgen als zich nieuwe ontwikkelingen voordoen die invloed hebben op de uitvoering van dit plan. In bijlage 1 zijn in een 'was-wordt tabel' de aanpassingen reeds benoemd uit het VTH beleidsplan gemeente Hoorn 2021-2025. Deze zullen bij het eerstvolgende nieuwe beleidsplan worden verwerkt.

3.1 Omgevingswet

De Omgevingswet bundelt de wetgeving en de regels voor ruimte, wonen, infrastructuur, milieu, natuur en water. Hierdoor zijn minder regels nodig en ontstaat meer ruimte voor initiatief. De Omgevingswet is op 1 januari 2024 in werking getreden. De periode tot de komst van de Omgevingswet is gebruikt om de betreffende teams hierop voor te bereiden. De afgelopen 2 jaar is de stand van zaken hierover gemeld in de jaarverslagen.

De activiteiten voor de Omgevingswet zijn met name gericht op:

- a. Aanvragers van een omgevingsvergunning (extra) begeleiden bij hun initiatief (bijvoorbeeld in de vorm van brochures, aanvulling op informatie op de website). Zie tevens hoge prio 1 (regionaal).
- b. Extra toezicht- en handhavingsscapaciteit met focus op:
 1. toezicht op taken (het technische deel) die bij de kwaliteitsborger horen – zie de 'Richtlijn Bouw- en sloopveiligheid';

2. bewoning arbeidsmigranten;
 3. beoordelen bouw- en sloopveiligheid (toetsing en toezicht)
 4. beoordelen borgingsplan voorafgaand aan start van de bouw en dossier bevoegd gezag voor oplevering akkoord gemeente – zie update 'Handreiking toezicht en handhaving Wkb'.
- c. Gebruik nieuwe systemen: vanaf 1 januari 2024 werken teams VBT en JA in het CLO.
Extra capaciteit wordt ook dit jaar gestoken in het verder inrichten van de Omgevingswet-applicatie CLO (Centric Leefomgeving). Dit is voor Hoorn de registratie-applicatie voor alle inkomende vergunningsaanvragen en uitgaande beschikkingen. We nemen dan afscheid van de oude applicatie Key2Vergunningen.
- d. Extra inspanningen m.b.t. invoering Omgevingswet en mogelijk daaruit voorkomende beperkingen van het nieuwe systeem DSO.

Voor de activiteiten a t/m d zijn in 2024 2800 uren geraamd.

3.2 Wet kwaliteitsborging voor het bouwen

De Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (Wkb) trad gelijktijdig met de Omgevingswet in werking. De uitrol vindt fasegewijs plaats. Deze wet - die als doel heeft om de bouwkwaliteit en het bouwtoezicht te verbeteren - zal samen met de Omgevingswet ingrijpende gevolgen hebben voor het proces van bouwen en vergunningverlening. Zo zullen private kwaliteitsborgers toezicht houden op een specifiek deel van het technische bouwproces, zal de aansprakelijkheid van aannemers worden verruimd, zal het bouwproces moeten worden ingericht volgens toegelaten instrumenten en zal in sommige gevallen geen vergunningplicht meer gelden maar een meldingsplicht.

Na inwerkingtreding van de Wkb wordt in het kader van de vergunningverlening van een groot aantal nieuwe bouwwerken de bouwplannen niet meer preventief door gemeente getoetst aan de bouwtechnische voorschriften. Tot 2024 was dit geregeld in het Bouwbesluit. De ruimtelijke ordeningsaspecten blijft de gemeente toetsen. De rol van het bevoegd gezag gaat daarmee ingrijpend veranderen. Toetsing van bestaande bouw (aanvragen voor verbouw) vindt nog door bouwtoezicht plaats tot 1 januari 2025.

Op een melding hoeft geen bevestiging of goedkeuring van het bevoegd gezag te volgen (zoals bij een vergunningaanvraag). De wetgever heeft niet gewild dat het bevoegd gezag de bouwmelding inhoudelijk moet beoordelen. Het bevoegd gezag kan ook geen leges heffen voor een melding. De volledigheid van de melding moet nog wel worden beoordeeld.

Bij de gereedmelding van het bouwwerk ontvangt het bevoegd gezag de verklaring van de kwaliteitsborger. Het bevoegd gezag toetst of aan de formaliteiten is voldaan. Het bevoegd gezag voert na oplevering van het bouwwerk het toezicht uit op het bestaande bouwwerk.

De kwaliteitsborger moet rekening houden met lokale risico's of lokale situaties. Het is aan de gemeente om te bepalen of er sprake is van bijzondere lokale omstandigheden (BLO's), en zo ja welke. De gemeente zal aangeven wat de BLO's zijn en dit kenbaar maken via beleid, een vooroverleg of op een andere manier. Deze moeten worden verwerkt in de risicobeoordeling en het borgingsplan van de kwaliteitsborger. De lokale omstandigheden en lokale aandachtspunten zijn opgenomen in de bruidsschat. Op termijn, binnen 10 jaar, neemt Hoorn deze lokale omstandigheden ook op in het omgevingsplan. Vanuit bouwtoezicht is aangegeven door te gaan met de controle:

- a. van breedplaatvloeren Categorie 1;
- b. op de bouwwerkzaamheden die van invloed zijn op het monument (bouwveiligheid en omgevingsveiligheid), inclusief funderingswerkzaamheden naast een monument;
- c. op de draagkracht van de ondergrond voor een te bouwen bouwwerk.

Voor het doorontwikkelen van de eisen uit de Wet kwaliteitsborging bouwen zijn in 2024 600 VTH-uren geraamd.

3.3 Gevolgen Omgevingswet en Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen op het Beleidsplan vergunningen, toezicht en handhaving gemeente Hoorn 2021-2025

Het huidige VTH beleidsplan gemeente Hoorn 2021-2025 eindigt op 31 december 2024. Het beleidsplan wordt in 2024 aangepast. Dit zal leiden tot aanpassingen in het beleidsplan. Het bestaande plan is voor dit jaar beoordeeld op beide nieuwe wetten. De relevante aanpassingen, in werkwijze en activiteiten, zijn in bijlage 1 al vast benoemd.

In 2024 zijn voor de opzet van het nieuwe VTH beleidsplan 2025-2029 geen afzonderlijke uren geraamd. De activiteiten vallen binnen de reguliere werkzaamheden. Er is een externe partij opdracht gegeven het beleid in samenspraak met gemeente op te stellen.

3.4 Digitaal werken

De ambitie is en blijft om het ontvangen, het behandelen en het besluiten van en over aanvragen / meldingen digitaal af te handelen. Daarmee bevorderen we een efficiënte procesgang, worden meer gegevens digitaal geregistreerd voor analyse en monitoring én wordt onnodig papiergebruik beperkt.

Vanwege de renovatie van het gemeentehuis is in 2023 gestart met het volledig digitaliseren van het bestaande bouwarchief. Er is extern personeel ingehuurd om hier invulling aan te geven. In de 2^e helft van 2024 ronden we deze klus af.

Dat de wereld om ons heen in rap tempo digitaliseert, vraagt ook van team VBT om snel de juiste en volledige informatie over vergunningen en het lopende proces rond vergunningverlening inzichtelijk te kunnen maken. In 2024 is in samenwerking met de dataspecialist het digitaal dashboard verder verbeterd. Informatie uit verschillende registratiesystemen is hierin samengevoegd. Het stelt de organisatie in staat sneller gegevens te raadplegen en deze informatie toe te passen voor managementsturing en rapportages. In 2024 willen de een verdere doorontwikkeling realiseren en de bestaande output verder verfijnen. Zo stelt het dashboard ons in staat gericht te sturen op termijnbewaking op vergunningen. De huidige opzet is functioneel maar zal dit jaar worden verbeterd.

In 2024 zijn voor het verder verbeteren van het digitaal werken binnen het domein van de Omgevingswet 350 uren geraamd. Hieronder vallen ook de extra inzet op gebied van managementinformatie en het afronden van de digitalisering van achterstanden in het bouwarchief.

3.5 Ondermijning met de aanpak op arbeidsuitbuiting/mensenhandel en drugs

De aanpak van de georganiseerde (ondermijnende) criminaliteit is een van de prioriteiten genoemd in de Veiligheidsambitie 2026. Van deze vorm van criminaliteit is sprake als onder- en bovenwereld verweven raakt. Criminelen maken gebruik van de bovenwereld om hun illegale activiteiten te kunnen uitvoeren. De bovenwereld faciliteert zo de onderwereld. Het gaat dan bijvoorbeeld om drugslabs/hennepteelt, mensenhandel en witwassen. Een effectieve aanpak vraagt om een georganiseerde overheid die haar instrumenten in de volle breedte inzet. De gemeente werkt hierin samen met onder meer de woningcorporatie, politie, Belastingdienst, RIEC NH en het Openbaar Ministerie. De samenwerking uit zich in het versterken van de informatiepositie en een effectief vergunning, toezicht- en handavingsproces, zoals ook verwoord in de Veiligheidsambitie 2026. Ook in 2024 is de inzet op de aanpak van drugs(productie)locaties.

Gemeente en Parkmanagement zijn eind 2023 een pilot gestart voor op de aanpak van ondermijning op bedrijventerreinen tegen te gaan. Het gaat met name om vergroten van bewustwording bij pandeigenaren/verhuurders van panden. Beide partijen hebben een convenant ondertekend om gedurende twee jaar uitvoering te geven aan de aanpak.

In 2024 zijn voor het uitvoeren van het convenant geen uren geraamd. Het betreft een reguliere activiteit.

3.6 Huisvesting arbeidsmigranten

In Hoorn is het onder voorwaarden mogelijk om:

- een zelfstandige woning te splitsen in twee of meerdere zelfstandige woningen;
- een kamer of kamers te verhuren; bij het verhuren van een kamer blijft de verhuurder in de woning wonen en de verhuurder verhuurt een kamer of kamers op basis van afzonderlijke huurcontracten per kamer.
- een woning te delen; bij het delen van een woning worden de kamers verhuurt op basis van één gezamenlijk huurcontract en de verhuurder blijft niet in het huis wonen.

Voor bovenstaande activiteiten heeft u een omgevingsvergunning nodig.

Het nieuwe beleid heeft gevolgen voor team Vergunningen en Bouwtoezicht. Het gaat om het behandelen van vergunningaanvragen, controles op verleende vergunningen, naast de signaleen over illegale verhuur en het handhaven op geconstateerde overtredingen.

Ook in 2024 wordt externe capaciteit ingezet. De controlefrequentie is sinds 2022 fors opgevoerd. Ook in 2024 wordt dit doorgezet. Deze aanpak heeft er in 2023 al toe geleid dat er aan de juridische kant veel meer aanschrijvingen te verwerken waren. Er resteren uit 2023 nog circa 60 te controleren objecten. Daarnaast zijn er 54 adressen voor een hercontrole.

Voor de inzet van de VTH-medewerkers bij de aanpak van illegale bewoning door arbeidsmigranten (vergunningverlening, controle en handhaving bestemmingsplan) zijn 2000 uren geraamd.

3.7 Kentallen capaciteit Omgevingswet taken

In dit VTH uitvoeringsplan 2024 is bepaald hoeveel capaciteit benodigd is voor de uitvoering van de reguliere Omgevingsrecht taken (bebouwde omgeving) conform het VTH-beleid en de VTH-taken in de openbare ruimte. Voor deze taken is opgenomen dat het van belang is om met kentallen te gaan werken. Hiermee kunnen de activiteiten tegenover de capaciteit worden gezet. In de loop van dit jaar zullen de kengetallen opnieuw worden beoordeeld. Aanleiding is de inwerkingtreding van de Omgevingswet en Wkb. In hoofdstuk 5 over 'Capaciteit' is inzicht gegeven dat er onvoldoende capaciteit is voor de uitvoering van alle taken.

De urenraming is gebaseerd op P*Q (productie * uren kengetal). Op basis hiervan kan een betere inschatting gemaakt worden of met de huidige capaciteit de geraamde producten (zie hoofdstuk 4) gerealiseerd kunnen worden. Op basis van deze kentallen kan gedurende het jaar de activiteiten worden bijgestuurd. Indien nodig zal dit leiden tot aanpassing van dit uitvoeringsplan.

3.8 Dienstverleningsovereenkomst Risicobeheersing VR NHN

Aan het eind van 2022 zijn afspraken gemaakt met de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord over de taken risicobeheersing. De overeenkomst loopt tot en met 2025. De Veiligheidsregio maakt hierin een stap naar de voorkant van de keten en richt zich in toenemende mate op de risico-objecten. Het aantal afgenomen uren in 2023 bedraagt 2.300 uur. De afspraken die voor 2023 zijn gemaakt om het jaarlijkse toezicht op brandveiligheid te verminderen voor objecten die ieder jaar op orde zijn, gelden ook voor 2024. De eigenaren/gebruikers van deze objecten worden als het ware beloond voor goed gedrag door een minder frequent toezichtregime. De meest risicovolle objecten blijven wel aan jaarlijks toezicht onderhevig.

3.9 Privacy en Wet politiegegevens

De Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) biedt één kader voor het werken met persoonsgegevens. Er zijn binnen de AVG echter enkele uitzonderingen. Één daarvan is de verwerking van persoonsgegevens ter voorkoming, opsporing of vervolging van strafbare feiten door bevoegde autoriteiten. Deze persoonsgegevens vallen onder een apart regime: de Wet politiegegevens (Wpg). De Wpg geldt voor boa's voor zover zij op persoonsgegevens verwerken voor hun opsporingstaak. In 2023 heeft een grote inhaalslag plaatsgevonden voor wat betreft de implementatie van de Wpg binnen de gemeente Hoorn. De Wpg is op dit moment ruim voldoende geïmplementeerd binnen de gemeente.

Wat is gebeurd in 2023?

Het is verplicht dat werkgevers (het college van B&W) van boa's jaarlijks een interne audit uitvoeren. Ook is het verplicht om iedere vier jaar een audit te laten uitvoeren door een externe auditor. Indien uit de controleresultaten blijkt dat niet wordt voldaan aan het bij of krachtens de wet bepaalde, laat de verwerkingsverantwoordelijke binnen een jaar een hercontrole uitvoeren op die onderdelen die niet voldeden aan de gestelde voorwaarden.

De externe audit is in 2022 uitgevoerd. Er is een verbeterplan opgesteld dat als leidraad heeft gefungeerd voor de inhaalslag in 2023. De interne audit en de hercontrole van de externe audit zijn eind 2023 afgerond en verstuurd naar Autoriteit persoonsgegevens (AP). Voor de enkele overgebleven punten zal het verbeterplan worden aangepast en wederom als handvat dienen bij de verdere implementatie van de Wpg binnen de gemeente Hoorn in 2024.

Voor inzet van medewerkers van V&T om te voldoen aan eisen uit de Wpg zijn 1300 uren geraamd.

4. Activiteiten en instrumenten 2024

De activiteiten die we in 2024 uitvoeren zijn gebaseerd op ons VTH-beleid 2021-2025, uitkomsten van het VTH uitvoeringsplan 2023 (periode januari t/m juni) en kwalitatieve analyse 2023. De problemen en risico's uit het VTH beleid 2021-2025 die daarin een hoge prioriteit hebben gekregen, krijgen ook in dit Uitvoeringsplan 2024 de meeste aandacht. Dit kan wijzigen als de opbrengst uit het VTH uitvoeringsplan 2023 en de kwalitatieve analyse 2023 andere inzichten opleveren. Daarvan is voor wat de prioriteiten niet gebleken. De activiteiten zijn op enkele punten gewijzigd ten op zichte van 2023. In dit Uitvoeringsplan specificeren we onze inzet op basis van de ervaringen uit het afgelopen jaar én de verschuivende problematiek.

In de matrix in bijlage 1 zijn de hoge prioriteiten van de Omgevingswet taken genoemd. Voor de openbare ruimte is onderscheid gemaakt in hoge, normale en lage prioriteit. Hiervoor gelden de volgende definities:

- Hoog:** Het onderwerp krijgt bijzondere aandacht bij de toepassing van de preventie-, vergunning-, toezicht- als sanctiestrategie uit ons VTH-beleid; er wordt specifiek op het onderwerp gecontroleerd (overtreders worden pro-actief opgespoord) en voor de Wabo zijn er 'extra activiteiten' benoemd;
- Normaal:** het onderwerp krijgt de reguliere toepassing van een van de onder 'hoog' genoemde strategieën zonder bijzondere aandacht. Tevens wordt er op basis van klachten projectmatig gecontroleerd. De controle vindt steekproefsgewijs of gebieds- / objectgericht plaats.
- Laag:** Toepassen van VTH-strategieën wordt uitgevoerd op basis van klachten / meldingen / verzoeken en indien er signalen zijn van een excessief geval. Er is sprake van reactief optreden.

De focus is gericht op de hoge prioriteiten. De gemiddelde en lage prioriteiten zullen in een lagere frequentie worden aangepakt. Komend jaar ligt het accent van het beleid op het beheersbaar houden en terugdringen van omgevingsrisico's en het voorkomen van nieuwe omgevingsrisico's.

Kwalitatieve omgevingsanalyse 2023

Deze analyse is opgesteld met medewerkers van de teams VBT, JA, Erfgoed en VRNHN. Het is een verbijzondering van de meerjarige omgevingsanalyse uit het VTH-beleid en geeft een beeld over de opvallende zaken in 2023 (tot 1 november 2023). De opbrengst kan aanleiding geven de prioriteiten en daarbij behorende activiteiten aan te passen. Voor 2024 heeft dat niet geleid tot wijziging van de prioriteiten. Wel heeft dit geleid tot enkele aanpassingen in activiteiten. Deze komen hieronder aan de orde.

Extra activiteiten

Het gaat om de extra activiteiten die worden ingezet bij de hoge prioriteiten. De voortgang op deze activiteiten vindt plaats in de matrix (zie bijlage 1). Halverwege het jaar is het eerste meetmoment en aan het begin van het volgende jaar voor het jaarverslag het tweede meetmoment. Wijziging in de activiteiten stemmen we af met de portefeuillehouder en kunnen voor besluitvorming aan het college worden voorgelegd.

In dit VTH uitvoeringsplan zijn de volgende nieuwe activiteiten toegevoegd dan wel worden activiteiten uit 2023 voortgezet:

- a. Bij het onderwerp 'Illegaal (strijdig) gebruik van bedrijfspanden (wonen, incl. arbeidsmigranten) en in woonwijken' gaat het om:
 - Voortzetting in 2024 op extra toezicht en handhaving capaciteit.
 - Evaluatie over aanpak strijdig gebruik woningen en bedrijfspanden i.v.m. gebruik door arbeidsmigranten; als uitvloeisel van het nieuwe beleid vindt monitoring plaats op de aantallen.
- b. Bij het onderwerp 'Monumenten' gaat het om: brandveiligheid bij monumenten; in Q1 - Q2 van 2024 geeft Erfgoed de pilot 'Brandveiligheid monumenten' een vervolg.

- c. Bij het onderwerp 'Bouwen in overeenstemming met vergunning / melding (nadruk op constructieve - en brandveiligheid en duurzaamheid)' gaat het om ordegesprekken met inwoners/bedrijven ingeval van conflicten.
- d. Bij het onderwerp 'Constructieve - en brand- veiligheid bij zorg-, publieks- en onderwijs functies' gaat het om opvoeren van toezichtdruk bij bestaande gebouwen met groepsrisico's en persoonsgebonden risico's.

Geraamde financiële middelen

Voor het realiseren van onze reguliere taken en de in dit beleidsplan genoemde doelstellingen, hebben we in onze begroting voor de periode 2021-2025 jaarlijks een budget geraamd. Voor 2024 is dit een bedrag van ongeveer € 1.500.000. De uitgaven voor uitvoering van VTH taken betreffen de kosten voor personeel (vast en inhuur). Daarnaast zijn er diverse overheadkosten. Het percentage is voor 2024 gesteld op 60%.

Daarnaast kunnen er jaarlijks projecten worden benoemd, die gefinancierd worden met extra middelen. Voor de onderbouwing hiervan wordt een uitvoeringsplan opgesteld. In dit plan staan de activiteiten en benodigde uren die nodig zijn om de reguliere werkzaamheden én meerjarige doelstellingen te realiseren.

4.1 Bebouwde ruimte

Voor het bepalen van de prioriteiten in de bebouwde omgeving, is in de omgevingsanalyse van het VTH-beleidsplan per thema ingezoomd op de risico's. Er is met name getoetst aan de criteria veiligheid, gezondheid en leefbaarheid in relatie tot (spontane) naleving van de regels. Meer risico en negatief effect betekent een hogere prioriteit.

In oktober 2023 is een omgevings(risico)analyse gehouden met collega's uit het werkveld. Dit heeft niet geleid tot aanpassing van de prioriteiten voor vergunningverlening, toezicht en handhaving.

Criteria om een onderwerp tot prioriteit te maken, is met name de veiligheid en gezondheid van mensen en de leefbaarheid van wijken. Om de risico's op deze prioriteiten te beperken / voorkomen zijn tevens doelstellingen uitgewerkt, uitgesplitst naar de doelgroepen "burgers", "bedrijven" en "recreatief". De extra activiteiten om de doelstellingen te realiseren zijn genoemd in de hierna opgenomen overzichten. De matrix (zie bijlage 1) wordt gebruikt om de voortgang te monitoren.

Een groot deel van onze werkzaamheden bestaat uit de reguliere VTH-taken: het voeren van vooroverleg, intake en behandeling van aanvragen, meldingen, klachten, handavingsverzoeken en zienswijzen, behandeling bezwaar en beroep, toetsing en toezicht op basis van toetsprotocol. Het betreft de taken:

- a. bouwen conform afgegeven omgevingsvergunning, inclusief illegale bouw;
- b. sloop (asbestverwijdering) conform afgegeven omgevingsvergunning, inclusief illegale sloop (asbestverwijdering);
- c. monumenten conform afgegeven omgevingsvergunning, inclusief illegale veranderingen aan monumenten;
- d. toezicht brandveiligheid bestaande bouw;
- e. reclames conform afgegeven omgevingsvergunning, inclusief illegale reclames;
- f. doorgeven meldingen en toezicht op de Basisregistratie;
- g. gevaar als gevolg van de staat van het bouwwerk;
- h. de naleving van de gebruiksbepalingen van het bestemmingsplannen;
- i. wettelijke adviestaken;
- j. toezicht op welstand.

In 2024 verwachten we, op basis van productiecijfers van de afgelopen twee jaren én gevolgen van nieuwe (ruimtelijke) ontwikkelingen de volgende productie voor de reguliere VTH-taken:

Product	Aantal producten geraamd in 2024
Totaal aantal dossiers:	1060 onderverdeeld in:
• Concept verzoek/schetsplan (omgevingsoverleg)	205
• Aanvragen bouwactiviteit (bouwtechnisch deel / regulier)*	97
• Aanvragen binnenplanse omgevingsplanactiviteit (OPA met bouw) (ruimtelijk deel / regulier)*	293
• Aanvragen buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA met bouw) (ruimtelijk deel / regulier)*	212
• Aanvragen buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA met bouw) (ruimtelijk deel / uitgebreid)*	8
• Sloopmeldingen	225
• Gebruiksmeldingen	20
Bouw(controles)dossiers (per controle worden meerdere aspecten gecontroleerd tijdens de bouw)**	400
Meldingen handhaving van inwoners en bedrijven team VBT***	90
Dwangsommen/bestuursdwang	80

De genoemde producten omvatten het overgrote deel van de werkzaamheden.

***Toelichting op aanvragen bouwactiviteit (bouwtechnisch deel en aanvragen binnen- en buitenplanse omgevingsplanactiviteit)**

In 2024 treedt de Omgevingswet in werking. Her vergunningstelsel wordt gesplitst in bouwtechnisch en ruimtelijk deel. Dit eerste jaar is het aantal geraamde producten lastig in te schatten.

Benadrukt wordt dat in deze cijfers de huidige marktontwikkeling niet is meegenomen. Deze laat de laatste kwartaal van 2023 een dalende trend zien dat mogelijk doorwerkt naar 2024.

****Toelichting op Bouwcontroles**

Bij het bouwtoezicht is een fors afname te verwachten van het aantal benodigde controles volgens het toezichtprotocol. Dit heeft met name te maken met de inhaalslag in 2023. Het gaat om het aantal bouwtechnische aspecten. Zoals in paragraaf 2.1 aangegeven is de focus vanaf 2024 gericht op het aantal bouwdoossiers.

*****Toelichting op meldingen handhaving team VBT**

Ieder jaar ontvangen toezichthouders van team VBT diverse meldingen over bouwactiviteiten. De toezichthouders onderzoeken de melding en proberen deze door direct contact met de melder op te lossen. In de praktijk wordt het aantal handhavingsverzoeken bij team JA daarmee beperkt tot enkele per jaar. Handhavingsverzoeken bij team JA is daarom ook niet als afzonderlijk product genoemd. Zodra CLO wordt gebruikt zullen het aantal meldingen handhaving hierin worden bijgehouden.

We verwachten op basis van bovengenoemde productiecijfers in 2024 ongeveer 17.000 VBT-uren aan deze werkzaamheden te besteden onderverdeeld in: vergunningverlening 10.300 uur; toezicht 3.800 uur; handhaving 2.900 uur.

4.1.1 Doelgroep burgers

Een groot deel van de aanvragen voor vergunningen komt van onze burgers. Het betreft met name bouw en verbouw van woningen en bouwwerken nabij woningen. De bouwtechnische toets en het bouwtechnische toezicht op deze bouwwerken komt met de inwerkingtreding van de Wkb bij private kwaliteitsborgers te liggen. Tot die tijd verzorgen team VBT de bouwtechnische toetsing en toezicht conform ons VTH-beleid. Het zwaartepunt ligt bij constructieve veiligheid van bouwwerken en brandveiligheid van bestaande- en nieuwbouw. Met de inspanningen op deze onderwerpen levert team VBT een bijdrage aan een veilige, leefbare en duurzame stad.

Asbest tijdens bouw en sloop is opgenomen als een aspect waar prioriteit aan wordt toegekend in verband met de gezondheidsrisico's. De gemeente en de OD NHN werken samen om de risico's van asbest zo klein mogelijk te houden.

Regionale doelstelling	Extra activiteiten 2024, bovenop reguliere VTH-taken
Voor de burger als initiatiefnemer is het duidelijk welke regels gelden voor zijn initiatief.	1. Monitoren klanttevredenheid onder Omgevingswet*. 2. Aanvragers van een omgevingsvergunning (extra) begeleiden bij hun initiatief (instrumenten nog bepalen)*.
Integraal optrekken en verbeteren van het naleefgedrag ten aanzien van brand- en constructieve veiligheid, van eigenaren en hoofdgebruikers van gebouwen met zorg-, publieks- en onderwijsfuncties door een grotere bewustwording van de risico's.	Opvoeren toezichtdruk bij bestaande gebouwen met groepsrisico's en persoonsgebonden risico's.

* uren doelgroep 'burgers, bedrijven en recreanten' zijn meegenomen bij aantal uren onder doelgroep 'burgers'.

Lokale doelstelling	Extra activiteiten 2024, bovenop reguliere VTH-taken
Bouwwerken voldoen aan de vergunning en zijn veilig ge(ver)bouwd.	Orde gesprekken met inwoners/ondernemers ingeval van een conflict over aanvraag omgevingsvergunning en toezicht op naleving vergunningvoorschriften.
Voorkomen van verwaarlozing door de eigenaar van het monument	Dossiervorming monumenten waar verwaarlozing is geconstateerd (max. 2 panden per jaar).
1. Bouwwerken voldoen aan de vergunning en zijn (brand)veilig gebouwd. 2. Bijdrage aan verduurzaming.	In vervolg op uitkomst pilot zullen meer monumentale panden die belangrijk zijn voor Hoorn worden onderzocht op brandveiligheid. In Q1 - Q2 van 2024 geeft Erfgoed de pilot 'Brandveiligheid monumenten' een vervolg.
Verbeteren van de leefomgeving door beëindigen geconstateerde overtredingen (voorkoming van gevaarstelling bewoners en overlast voor woonomgeving door huisvesting).	1. Inhaalslag controles: aantal in te plannen controles: 175**. 2. Voorlichting op website Hoorn. Zie tevens nr. 6 'Bedrijven' onder 'Regionaal'.

** voor aantal uren zie paragraaf 3.6

Benodigde capaciteit in 2024 voor regionale en lokale doelen bovenop reguliere VTH-taken: 650 uur

4.1.2 Doelgroep bedrijven

De Omgevingsdienst NHN verzorgt voor de milieutaken een groot deel van de vergunningverlening voor, beoordeling van meldingen van en het toezicht op bedrijven. De activiteiten die zij ondernemen, zijn opgenomen in hun uitvoeringsprogramma 2023 voor gemeente Hoorn.

De gemeente ziet samen met de Veiligheidsregio NHN toe op het bouwtechnisch, brandveilig gebruik van bouwwerken, passend binnen bestemmingsplan. Het toezicht op de brandveiligheid ligt bij de Veiligheidsregio NHN, de (juridische) handhaving ligt bij de gemeente.

Dit sluit aan bij de speerpunten van het gemeentebestuur als het gaat om het verbeteren van de woon- en leefkwaliteit in Hoorn. Dat gebeurt niet alleen door sloop- en nieuwbouw maar ook transformatie van bestaande gebouwen. Vanuit vergunningverlening wordt meegedacht over mogelijkheden van bouw - en verbouw activiteiten en wordt zo nodig maatwerk geboden.

Stedelijke ontwikkeling verbindt het college aan ontwikkelingen over duurzaamheid / energietransitie van gebouwen. Deze ontwikkelingen worden nauwlettend gevolgd. Plannen die op dit punt worden ingediend worden benaderd vanuit een ja, tenzij gedachte.

Regionale doelstelling	Extra activiteiten 2024, bovenop reguliere VTH-taken
Voor de ondernemers is het duidelijk welke regels gelden voor hun activiteiten. Bedrijven stimuleren tot digitale afwikkeling van de aanvragen.	1. Monitoren klanttevredenheid onder Omgevingswet*. 2. Aanvragers van een omgevingsvergunning (extra) begeleiden bij hun initiatief (instrumenten nog bepalen)*.
Verbeteren van de leefomgeving rond bedrijfspanden door beëindigen van geconstateerde overtredingen van (1) het strijdig gebruik van bedrijfspanden en (2) het strijdig gebruik van overige panden als bedrijf.	1. Extra toezicht en handhaving: aantal in te plannen controles: 175**. 2. Evaluatie over aanpak strijdig gebruik woningen en bedrijfspanden i.v.m. gebruik door arbeidsmigranten; als uitvloeisel van het nieuwe beleid vindt monitoring plaats op de aantallen (zie prio 5 Lokaal)

* uren doelgroep 'burgers, bedrijven en recreanten' zijn meegenomen bij aantal uren onder doelgroep 'burgers'.

** voor aantal uren zie paragraaf 3.6

Lokale doelstelling	Extra activiteiten 2024, bovenop reguliere VTH-taken
Bouwwerken voldoen aan de vergunning en zijn veilig ge(ver)bouwd.	Orde gesprekken met inwoners/ondernemers ingeval van een conflict over aanvraag omgevingsvergunning en toezicht op naleving vergunningvoorschriften***.

*** uren doelgroep 'bedrijven' zijn meegenomen bij aantal uren onder 'burgers'.

Benodigde capaciteit in 2024 voor regionale en lokale doelen bovenop reguliere VTH-taken: 100 uur

4.1.3 Doelgroep recreatief

De gemeente en Veiligheidsregio NHN gaan zich de komende planperiode richten op:

- integrale afstemming over evenementen, met name gericht op de (mogelijke) risico's en het toezicht.
- bereikbaarheid verbeteren voor hulpdiensten tijdens evenementen met name in de havens en tijdens de markten.
- verbeteren bewustzijn brandveiligheid bij de organisatoren van de evenementen.

Regionale doelstelling	Extra activiteiten 2024, bovenop reguliere VTH-taken
Voor de vrijwillige evenementenorganisatoren is het duidelijk welke regels gelden voor hun evenementen.	1. Monitoren klanttevredenheid onder Omgevingswet*. 2. Aanvragers van een omgevingsvergunning (extra) begeleiden bij hun initiatief (instrumenten nog bepalen)*.

* uren doelgroep 'burgers, bedrijven en recreanten' zijn meegenomen bij aantal uren onder doelgroep 'burgers'.

Lokale doelstelling	Extra activiteiten 2023, bovenop reguliere VTH-taken
n.v.t.	

Benodigde capaciteit in 2024 voor regionale en lokale doelen bovenop reguliere VTH-taken: n.v.t.

4.2 Openbare ruimte

Toezicht in openbare ruimte

Voor de openbare ruimte is de aanpak op risico's afwijkend ten opzichte van de Omgevingswet aanpak. Er zijn bij de hoge prioriteiten geen 'extra activiteiten' benoemd. Het verschil in de prioriteiten zit evenals voorgaande jaren op de intensiteit van het toezicht. Er is tevens geen onderscheid gemaakt naar het aantal uren over de prioriteiten. In de matrix voor de openbare ruimte is onderscheid gemaakt in 'hoge, normale en lage prioriteiten'. Dit heeft te maken met de dynamiek in de toezichtstaken in de openbare ruimte.

Het toezicht in de openbare ruimte richt zich op de volgende reguliere VTH-taken:

- Overlast op grond van de Algemene plaatselijke verordening zoals, jeugd-, honden- en parkeeroverlast.
- Afvalstoffen en huisvuil, met name verkeerd aangeboden huisvuil, dumping van afval en zwerfvuil.
- Evenementen.
- diverse bijzondere wetten, zoals de Alcoholwet en Wet op de Kansspelen.

Daarnaast heeft het toezicht in de openbare ruimte de laatste jaren te maken met een intensivering van het takenpakket. Team Toezicht blijft te maken houden met het verder afstoten van taken van politie naar gemeente zoals overlast en toezicht op horeca-exploitatievergunningen. Zo zal het toezicht op de kuststrook dit jaar verder worden uitgebreid na oplevering van het tweede deel van het Stadsstrand in 2024. Met het toezicht in de openbare ruimte levert Handhaving een bijdrage aan een leefbare en veilige stad. Een aantal werkzaamheden die juist bij de burgers tot ergernis leiden worden hierna toegelicht.

De capaciteit wordt veelal ingezet op basis van eigen ervaringen en de onderwerpen waarover het KCC de meeste meldingen ontvangt: parkeren, overlast en vandalisme, afval, overlast van (brom)fietsen en aanhangers / autowrakken. Het betreft de meldingen over het jaar 2023

De doelstellingen en de activiteiten zijn genoemd in de matrix (bijlage 1). Voor de openbare ruimte vindt er geen vertaling plaats naar capaciteit (uren) zoals bij de Wabo taken. De dynamiek van het toezicht in de openbare ruimte leent zich hier minder goed voor. Hieronder de taken met prioriteit 'hoog'. In de matrix worden tevens de prioriteiten met aanduiding 'normaal' en 'laag' genoemd.

Lokale prioriteiten	Activiteiten 2024
Voorkomen van parkeerexcessen	1. Actieve controle met scan auto op fiscaal parkeren en vergunning parkeren. 2. Reguliere controle en actief optreden bij parkeerproblemen en -excessen.
Parkeer/verkeerscontrole bij scholen	Reguliere controle bij scholen gericht op verbetering parkeergedrag en afname onveilige situaties (Handhaving is aanwezig voor aanvang en na schooltijd).
Jeugdoverlast (controle hangplekken, (geluids)overlast, vernielingen en vandalisme)	1. Contact met jongeren: aanpak is preventief (handhaver gaat met de jongeren in gesprek), actief bezoek hangplekken/scholen; deze zijn in beeld.

Lokale prioriteiten	Activiteiten 2024
	2. Ouders/minderjarigen de keus geven tussen boete of doorverwijzen naar HALT.
Wijkaanpak op m.n. controle hangplekken, (geluids)overlast, vernielingen en vandalisme. Toezicht kustgebied van Julianapark tot en met Stadsstrand.	1. Regulier toezicht en actieve controle op overlast (brom)fietsen, controle op alcohol- en drugsgebruik, (geluids)overlast en vernielingen. 2. Ouders/minderjarigen de keus geven tussen boete of doorverwijzen naar HALT.
Verkeerd aanbieden van huisvuil, afval(dumping) in Binnenstad, Grote Waal en Kersenboogerd.	1. De hotspots in de wijken zijn in beeld (prioriteit: Binnenstad, Grote Waal en Kersenboogerd). 2. Gerichte integrale controle (met Rayon) op afval in de wijken genoemd bij punt 1. 3. Reguliere integrale controle op afval en -bakken na meldingen en eigen waarnemingen in de overige wijken.
Controle op evenementen (categorie Risico evenement)	Bij evenementen de volgende inzet: 1. Toezicht op evenementen met een openbaar karakter (o.a. Koningsdag, Stadfeesten, kermissen). 2. Controle voorafgaand en tijdens aan het evenement: in alle gevallen controle op naleving voorschriften in de evenementenvergunning en ontheffing art. 35 Alcoholwet. Zie bij 'Bouwen' over constructieve veiligheid van bijvoorbeeld podia en tribunes. 3. Uitreiken gebiedsontzeggingen bij overlast.
Openbare orde/overlast: controle op OMG, drugs, kansspelen, prostitutie en graffiti. Openbare orde/overlast: controle in woningen en bedrijfspanden.	1. Signalen over illegale situaties worden actief opgepakt. 2. Locaties worden tijdens controles bezocht (zo nodig met ondersteuning van politie). 3. Ingeval overtredingen worden geconstateerd rapportage opstellen voor nemen van bestuursrechtelijke maatregel.
Overlast van hinderlijke / agressieve dieren	Meldingen beoordelen (incl. strafrechtelijke incident) en bij overtreding rapportage opstellen voor nemen van bestuursrechtelijke maatregel.
Project Vuurwerk	1. Voorlichting op scholen samen met Halt en Brandweer. 2. Pro-actieve controle in 4e kwartaal en projectmatige controle op basis van meldingen laatste 4 dagen van het jaar. 3. Ouders/minderjarigen de keuze geven tussen boete of doorverwijzen naar Halt.
Programma In Control: Alcohol en Drugs; controle Alcoholwet; controle horecavergunningen Apv Hoorn	1. Controle hotspotlocaties i.v.m. verstrekking onder 18 (evenementen, horeca en openbare ruimte m.n. kuststrook). 2. Controle op exploitatie- en alcoholvergunning (nieuwe horecavestigingen krijgen in alle gevallen een bezoek; bestaande vestigingen krijgen steekproefsgewijs bezoek).
Agressie tegen over de boa's	1. Agressie tegenover boa's wordt vastgelegd op de bodycam. 2. Van agressie tegenover boa's wordt aangifte gedaan bij de politie.

4.3 Kinderopvang

Het toezicht wordt op grond van de Wet kinderopvang (Wko) onder verantwoordelijkheid van de gemeente uitgevoerd door de GGD Hollands Noorden. Zij houden toezicht op:

- de voorzieningen voor kinderdagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus;
- de voorzieningen voor gastouderopvang (steekproefsgewijs onderzoek).

Het toezicht richt zich naast het toezien op de kwaliteit van bestaande voorzieningen tevens op de exploitatie van nieuwe voorzieningen voor kinderopvang. De toezichthouders adviseren over het al dan niet voldoen aan de kwaliteitseisen uit de Wko van nieuwe voorziening. Op grond van de inspectierapporten die de toezichthouders van de GGD Hollands Noorden aanleveren, worden – indien nodig – handhavingsmaatregelen genomen.

Voor 2024 is de inspectienorm 100 procent van de KDV, BSO en GOB opvanglocaties te bezoeken. Voor de Gastoudervang gaat het om 50 procent van het aantal voorzieningen. Sinds 2022 is het aantal inspectierapporten aanzienlijk toegenomen. Dit heeft gevolgen voor de juridische handhaving die tot en met de zomer van 2022 was belegd bij de GGD HN. In 2023 is extra handhavingscapaciteit ingezet. Dit loopt door tot 1 april 2024. Dit heeft nog niet geleid tot het wegwerken van de gehele achterstand. Er wordt binnen domein SOB naar een structurele oplossing gezocht.

De doelstellingen en activiteiten zijn genoemd in de matrix (bijlage 1).

Reguliere VTH-taken Lokale prioriteiten	Activiteiten 2024
Toezicht KDV, BSO en GOB	100% controle
Toezicht gastouderopvang	50% van de gastouders steekproefsgewijs onderzoeken

Benodigde capaciteit in 2024 voor regionale en lokale doelen bovenop reguliere VTH-taken

Niet van toepassing (gaat om aantal controles).

5. Capaciteit

5.1 Gemeentelijke (Omgevingswet) organisatie

Voor het realiseren van de ontwikkelingen (in hoofdstuk 3) en de activiteiten (in hoofdstuk 4), is voor de uitvoering van de taken in de bebouwde omgeving (team VBT) is een inschatting gemaakt dat 23.500 uren in 2024 zijn benodigd. Dit is in lijn met 2023. Deze uren zijn verdeeld over:

- a. de nieuwe ontwikkelingen (3.750 uren; zie hoofdstuk 3);
- b. hoge, normale en lage prioriteiten: reguliere activiteiten (17.000 uren; zie paragraaf 4.1);
- c. voor het onderwerp arbeidsmigranten is daarnaast dit jaar 2.000 uur geraamd.
- d. hoge prioriteiten: extra activiteiten (750 uren; zie paragrafen 4.1.1, 4.1.2 en 4.1.3).

Het aantal beschikbare uren voor de VBT-taken (vergunningen en toezicht) bedraagt rond de 22.800 uren. Uitgaande van 1.363 uur productieve uren op jaarbasis (Bron: Handleiding overheidstarieven 2023) gaat het bij:

- a. team VBT om 12,5 fte vaste formatie en 2,95 fte extern ingehuurd personeel, exclusief management uren;
- b. team JA om 1,28 fte externe formatie (juridische handhaving) voor het onderwerp arbeidsmigranten en 3 fte ondersteuning voor het vergunning- en toezichtproces.

Er staat nog een vacature open voor uitvoering van/toezicht op Omgevingswet. Deze persoon zal voor 0,5 fte toezichttaken vervullen. Deze fte is meegenomen in de 12,5 fte. Er is een gering verschil in het aantal beschikbare fte en de bovengenoemde onder punten a. ten met d. uit te voeren Omgevingswet taken.

Naast de formatie binnen team VBT is er ook binnen andere teams formatie voor de uitvoering van de Omgevingswet. Voor de handhaving op de Omgevingswet taken door team JA betreft de formatie 1,5 fte vaste formatie en 1 fte externe inhuur. De ondersteuning vanuit team JA voor de Omgevingswet taken bedraagt 3,4 fte. Voor beleid, zoals dit programma, het meerjarenbeleidsprogramma en jaarverslag (big-8 cyclus), is 0,3 fte beschikbaar.

Voor de totale formatieve bezetting is een bedrag in de begroting opgenomen van ruim € 1.500.000.

Ten opzichte van 2023 is de capaciteit binnen team VBT met ongeveer 5 fte afgenomen. Voor het overgrote deel betreft dit tijdelijk personeel. Inhuur is in 2024 nog nodig om de grote aantallen vergunningsverzoeken aan te kunnen, capaciteit te generen voor invoering van de Wet kwaliteitsborging, een digitaliseringsslag te kunnen afronden (CLO en Digitale Checklisten) en inzet op huisvesting van buitenlandse werknemers.

Ook dit jaar zal de ureninzet op de extra activiteiten daarom beperkt zijn. Het zal daarnaast ten koste gaan van de uren genoemd bij de reguliere activiteiten en eventueel de nieuwe ontwikkelingen. Het is op voorhand niet aan te geven bij welke concrete taken / onderwerpen dit gaat spelen.

Van de volgende teams is formatie beschikbaar:

- Team Vergunningen en Bouwtoezicht (VBT)
 - Vergunningverlening Omgevingswet / plantoetsing: 5 fte + 1,55 fte inhuur
 - Bouwtoezicht: 3,8 fte (inclusief te verwachten uitbreiding in 2024: 0,5 fte) + 0,22 fte inhuur; bouwconstructie: 1 fte
 - Omgevingswet en andere taken: 1,2 fte inhuur
 - Management: 1,00 fte
- Team Juridisch Administratief
 - Administratieve en beleidsondersteuning: 4 fte
 - Juridische handhaving bouwen, ruimtelijke ordening en brandveiligheid: 1,5 fte + 1 fte inhuur

Voor de taken in de openbare ruimte is in totaal 31 fte beschikbaar, verdeeld over:

- Team Veiligheid en Toezicht
 - Vergunningverlening openbare ruimte: 3 fte

- Evenementencoördinatie: 1,00 fte
- Toezicht openbare ruimte: 22 fte
- Coördinatoren toezicht openbare ruimte: 2 fte
- Team Juridisch Administratief
 - Juridische handhaving openbare ruimte: 1,5 fte
 - Juridisch administratieve ondersteuning: 1,5 fte

De inzet op vergunningverlening en toezicht en handhaving wordt geleverd door diverse teams.

Team Vergunningen en Bouwtoezicht

Dit team handelt alle schetsplannen, omgevingsvergunningsaanvragen en meldingen af evenals Wabo gerelateerde APV-vergunningen en vergunningen/onthefingen bijzondere wetten zoals Alcoholwet.

Binnen het team VBT adviseert Erfgoed over aanvragen omgevingsvergunningen die betrekking hebben op monumenten. VBT handelt vergunningen aanvragen af en verleent deze.

Team Juridisch Administratief

Dit team richt zich op handhavingstaken die voortvloeien uit de wet- en regelgeving op het gebied van bestaande/nieuw bouw, ruimtelijke ordening, brandveiligheid, kinderopvang, ondermijning en horeca en handhavingsthema's die onder het taakveld 'openbare orde' vallen.

In 2023 levert het team naast de juridische handhaving, ook behandeling van bezwaren, juridische vraagbaak, sparringpartner en juridische kwaliteitszorg, de deelname in teams van de Omgevingswet en Wkb, regionaal juristen overleg, werkgroep huisvestingsverordening én de actualisatie van de Apv en Bouwverordening.

Team Toezicht

Dit team is verantwoordelijk voor de toezicht- en handhavingstaken op grond van diverse bijzondere wetten zoals de Apv, de Afvalstoffenverordening, de Alcoholwet en parkeren. Andere thema's die bij deze afdeling zijn ondergebracht zijn onder andere ondermijning, jeugdoverlast/persoonsgerichte overlast, gebiedsgerichte aanpak (havens, wijken) thema's die te maken hebben met openbare orde en veiligheid.

5.2 Uitvoering door andere partners.

5.2.1 Veiligheidsregio NHN

De Veiligheidsregio voert voor de gemeente het toezicht op brandveiligheid uit, evenals de advisering ten aanzien van brandveiligheid bij bouwaanvragen.

Hoofdlijnen:

RO (Ruimtelijke Ordening)

- a. wettelijke adviestaken en Externe Veiligheid;
- b. toezicht BRZO en vuurwerk.

Wabo

- a. adviesrol Omgevingsrecht, deel bouw en gebruik (boven en beneden de regionale maatlat);
- b. maatlat);

- c. toezicht nieuw- verbouw (boven en beneden regionale maatlat) conform afgegeven
- d. omgevingsvergunning;
- e. toezicht brandveiligheid bestaande bouw;
- f. integraal toezicht BIO-brede maatregelen;
- g. projectmatig toezicht;
- h. adviesrol en toezicht brandbeveiligingsinstallaties;
- i. regionaal programma Brandveilig Leven.

Apv

- a. adviesrol evenementen (regulier, aandacht en risico);
- b. evenementen overleg;
- c. toezicht evenementen (regulier, aandacht en risico).

Het zwaartepunt ligt bij constructieve veiligheid van bouwwerken en brandveiligheid van bestaande - en nieuwbouw. Met de toezichtinspanningen op deze onderwerpen levert VR NHN een bijdrage aan een veilige, leefbare en duurzame stad.

De uren van de Veiligheidsregio NHN zijn opgenomen in de tussen beide partijen ondertekende overeenkomst.

Veiligheidsregio NHN

- a. Risicobeheersing toezicht: 1,5 fte;
- b. Risicobeheersing vergunningverlening: 0,7 fte;
- c. Risicobeheersing Brandveilig Leven: programma is nog in behandeling.

5.2.2 Omgevingsdienst NHN

De OD NHN voert voor de gemeente de VTH-taken op het gebied van milieu uit. Door prioriteiten te stellen maakt de OD NHN duidelijk op welke terreinen de beschikbare capaciteit kan worden ingezet teneinde de risico's in het werkgebied zo klein mogelijk te houden. Het toezicht wordt zoveel mogelijk risico- en informatiegericht uitgevoerd. Voor de risicovolle bedrijven betekent dit dat de OD NHN zich concentreert op toezicht op de aanwezige risicofactoren binnen het bedrijf. Bij de overige bedrijven maakt de OD NHN een afweging op risico- en omgevingswinst. Per deelnemer kan op basis van lokale keuzes een rangorde worden aangebracht.

De taken die de OD NHN op het gebied van toezicht en handhaving uitvoert zijn verwoord in het OD NHN VTH uitvoeringsprogramma, bestaande uit een algemeen en een Hoorns specifiek deel op basis van de Producten- en Diensten Catalogus 2022.

5.2.3. GGD HN

De GGD HN houdt toezicht op de Wet kinderopvang (Wko) en. Het toezicht wordt op grond van de Wet kinderopvang (Wko) onder verantwoordelijkheid van de gemeente uitgevoerd door de GGD Hollands Noorden. Zij houden toezicht op:

- a. de voorzieningen voor kinderdagopvang, buitenschoolse opvang en gastouderbureaus;
- b. de voorzieningen voor gastouderopvang (steekproefsgewijs onderzoek).

Samen met de toezichthouders van de GGD Hollands Noorden wordt bepaald welke gastouders worden bezocht.

Het toezicht richt zich naast het toezien op de kwaliteit van bestaande voorzieningen tevens op de exploitatie van nieuwe voorzieningen voor kinderopvang. In opdracht van de gemeente wordt door de toezichthouders geadviseerd over of een nieuwe voorziening naar verwachting conform de kwaliteitseisen uit de Wko zal verlopen.

Op grond van de inspectierapporten die de toezichthouders van de GGD Hollands Noorden aanleveren, worden – indien nodig – handhavingsmaatregelen genomen. De GGD adviseert team JA hierover. De focus ligt op het pedagogisch klimaat. Houders van kinderopvangvoorzieningen hebben meer vrijheid gekregen om zaken beleidsmatig in te vullen middels meer vormvrije regelgeving. Uiteraard blijven bepaalde harde regels ook van kracht (denk hierbij aan het aantal vierkante meters binnen- en buitenspeelruimte, medewerkers die beschikken over een VOG en zijn ingeschreven in het landelijke register, de beroepskracht kind-ratio).

De uren van de GGD HN zijn opgenomen in tussen partijen ondertekende overeenkomst.

6. Evaluatie en monitoring

We monitoren en rapporteren over de resultaten. Dit vindt plaats op basis van:

- a. een analyse van het naleefgedrag op basis van verrichte controles, ingekomen klachten en handhavingsverzoeken op de verschillende beleidsvelden;
- b. landelijke prioriteiten en signalen van bijvoorbeeld het Ministerie van I&M;
- c. samenwerkingsafspraken;
- d. een analyse van bouwprognoses, economische ontwikkelingen en overige factoren die van invloed kunnen zijn op het werkaanbod of de prioriteitsstelling.

Ieder jaar doen we verslag over de uitvoering van dit plan. De nadruk in het verslag ligt op de hoge prioriteiten. De normale of lage prioriteiten worden benoemd als op het punt van risico's, uit bijvoorbeeld de kwalitatieve omgevingsanalyse, iets te melden valt.

De gemeenteraad krijgt via het jaarverslag inzicht in de resultaten van de toezichtinspanningen. In het jaarverslag lichten we toe of de doelen wel of niet zijn gehaald. Als we behoorlijk afwijken van de gestelde doelen lichten we voor zover mogelijk toe wat hiervan de reden geweest kan zijn. Een afschrift van het jaarverslag sturen we tevens naar de provincie Noord-Holland in het kader van interbestuurlijk toezicht. Dit toezicht beperkt zich tot de Omgevingsrecht taken.

	Huidige tekst	Nieuwe tekst
1	N.v.t.	4.1 Preventiestrategie <u>Beoordeling van conceptaanvragen</u> <i>Onderstaande tekst is toegevoegd op de bestaande tekst uit het beleidskader.</i> De gemeente beoordeelt zo vroeg mogelijk plannen en initiatieven integraal. Daarbij worden partners, adviseurs en belanghebbende derden betrokken. De werkwijze met intake- en omgevingstafels in het kader van de Omgevingswet sluit hierop aan. a. De Intaketafel wordt gebruikt voor initiatieven die politiek gevoelig zijn en/of er sprake is van een redelijke tot hoge mate van complexiteit in omvang en afbreukrisico. Ook voor initiatieven die vragen om een privaatrechtelijke overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente doorlopen als project de Intaketafel. b. De Omgevingstafel licht behandelt formele vergunningaanvragen die niet passen binnen de bouwregels van het Omgevingsplan. c. De Omgevingstafel XL is bedoeld voor een snelle complete beoordeling van initiatieven die: 1. niet via de snelservice vergunningverlening gaan; 2. niet kloppen met één of meer beleidskaders; 3. een positieve reactie hebben ontvangen vanuit de Intaketafel of afkomstig zijn uit een eerdere Omgevingstafel light; 4. adviezen van meerdere interne en externe adviseurs vereisen; 5. mogelijk afstemming met de politiek vragen of 6. om participatie vragen. Het gaat vooral om complexe initiatieven die impact kunnen hebben op de stad, omvangrijk zijn en/of impact hebben op welstand/uitstraling. Voorbeelden zijn schetsplannen, nieuwe initiatieven die nog in een ideefase verkeren, initiatieven die politieke consequenties hebben en makelaarsinitiatieven.
2	4.2 Vergunningstrategie We verstaan in deze vergunningsstrategie onder vergunningverlening: - het verlenen, weigeren, wijzigen of (gedeeltelijk) intrekken van een vergunning of ontheffing; - het behandelen van een melding; - het besluiten over maatwerk en/of gelijkwaardigheid; - het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen (onder de Omgevingswet kan de gemeenteraad gevallen aanwijzen waarvoor zij bindend advies wil geven. Het gaat daarbij om buitenplanse afwijkingen. De raad heeft hierover nog geen besluit genomen); - het besluit nemen over het al dan niet vereisen van een MER (m.e.r.-beoordeling).	4.2 Vergunningstrategie <i>Onderstaande tekst is aan aanpassing van de bestaande tekst uit het beleidskader.</i> We verstaan in deze vergunningsstrategie onder vergunningverlening: a. het verlenen, weigeren, wijzigen of (gedeeltelijk) intrekken van een vergunning of ontheffing; b. het behandelen van een melding; c. het besluiten over maatwerk en/of gelijkwaardigheid d. het afgeven van (bindende) adviezen bij buitenplanse afwijkingen; e. het besluit nemen over het al dan niet vereisen van een MER (m.e.r.-beoordeling).

3		4.2 Vergunningstrategie <i>Het kopje 'Ontvankelijkheid' is toegevoegd.</i> <i>Onderstaande tekst is toegevoegd op de bestaande tekst uit het beleidskader.</i> Indien voor het verlenen van een vergunning een officiële (noodzakelijke) toestemming van een andere overheid nodig is om een bepaalde activiteit uit te voeren (bijvoorbeeld ontheffing Wet natuurbescherming), en deze niet, of niet volledig is ingediend, kan de aanvraag om een omgevingsvergunning niet in behandeling worden genomen. Daarbij wordt eerst gelegenheid gegeven om binnen een bepaalde termijn de aanvraag aan te vullen. In het kader van de Wet samenhangende besluiten bekijken wij, of voor het realiseren van de aangevraagde activiteit ook overige vergunningen of meldingen nodig zijn (zoals voor de Alcoholwet en de Algemene plaatselijke verordening Hoorn) en informeren we hier de aanvrager over.
4.	4.2 Vergunningstrategie Bij ontvangst van meldingen, zoals voor brandveilig gebruik, sloop en het lozen buiten inrichtingen vindt een beoordeling plaats of de melding compleet is en ontvangt de indiener een bevestiging. Er volgt op een melding geen besluit van de gemeente. In geval van toezicht wordt de melding doorgestuurd aan de controlerende instantie. Indien op de algemeen geldende voorschriften uit landelijke wetten of besluiten aanvullende of concretere uitwerking van voorschriften nodig is voor het voorkomen van risico's en/of voor een betere handhaafbaarheid, worden maatwerkvoorschriften opgelegd of een gelijkwaardigheidsbesluit genomen. Indien voor het verlenen van een vergunning een officiële (noodzakelijke) toestemming van de overheid nodig is om een bepaalde activiteit uit te voeren (bijvoorbeeld ontheffing Wet natuurbescherming), en deze niet, of niet volledig is ingediend, kan de aanvraag om een omgevingsvergunning niet in behandeling worden genomen. Daarbij wordt eerst gelegenheid gegeven om binnen een bepaalde termijn de aanvraag aan te vullen. In het kader van de Wet samenhangende besluiten bekijken wij, of voor het realiseren van de aangevraagde activiteit ook overige vergunningen of meldingen nodig zijn en informeren we hier de aanvrager over.	4.2 Vergunningstrategie <i>Het kopje 'Beoordeling van meldingen' is toegevoegd.</i> <i>Onderstaande tekst is aan aanpassing van de bestaande tekst uit het beleidskader.</i> Beoordeling van meldingen Bij ontvangst van meldingen, zoals voor brandveilig gebruik, sloop en het lozen buiten inrichtingen vindt een beoordeling plaats of de melding compleet is en ontvangt de indiener een bevestiging. Er volgt op een melding geen besluit van de gemeente. In geval van toezicht wordt de melding doorgestuurd aan de controlerende instantie. Indien op de algemeen geldende voorschriften uit landelijke wetten of besluiten aanvullende of concretere uitwerking van voorschriften nodig is voor het voorkomen van risico's en/of voor een betere handhaafbaarheid, worden maatwerkvoorschriften opgelegd of een gelijkwaardigheidsbesluit genomen. De 2^e alinea is komen te vervallen.
5	n.v.t.	4.2 Vergunningstrategie <i>Het kopje 'Inwerkingtreding vergunning' is toegevoegd.</i> <i>Onderstaande tekst is toegevoegd:</i> Inwerkingtreding vergunning In artikel 16.79 van de Omgevingswet is de hoofdregel opgenomen over de inwerkingtreding van een omgevingsvergunning. Dat is namelijk in de reguliere

		procedure de dag na de dag waarop het besluit bekend is gemaakt. In enkele gevallen kan sprake zijn van uitgestelde inwerkingtreding. Uitgestelde inwerkingtreding is mogelijk bij activiteiten die kunnen leiden tot een wijziging van een bestaande toestand die niet kan worden hersteld (onomkeerbaarheid). Het betreft onder meer de activiteiten: 1. kappen; 2. slopen in beschermd stadsgezicht en op grond van ruimtelijke regels; 3. wijzigingen aan (gemeentelijke-, provinciale- en Rijks)monumenten; 4. aanleggen; Het gaat er bij bovenstaande activiteiten om de onomkeerbare gevolgen te voorkomen en de betrokken (o.a. monumentale) waarden te beschermen. Wanneer er in een specifiek geval, buiten bovenstaande vier activiteiten om, sprake is van een activiteit die kan leiden tot een wijziging van de bestaande toestand die niet kan worden hersteld, wordt dit in de vergunning opgenomen en gemotiveerd.
6	4.2 Vergunningstrategie <i>Intrekken van vergunningen</i> Verleende vergunningen kunnen worden ingetrokken. Dit geldt bijvoorbeeld voor vergunningen voor werken die niet zijn gestart. Daarmee wordt voorkomen dat activiteiten gerealiseerd worden volgens verouderde normen in wetgeving. De termijn waarbinnen de initiatiefnemers een verzoek tot intrekking ontvangen, wordt per situatie bepaald op basis van gemeente specifiek beleid.	4.2 Vergunningstrategie <i>De tekst onder 'Intrekken van vergunningen' is als volgt aangepast:</i> Verleende vergunningen kunnen worden ingetrokken. Dit geldt bijvoorbeeld voor vergunningen voor werken die niet zijn gestart. Daarmee wordt voorkomen dat activiteiten gerealiseerd worden volgens verouderde normen in wetgeving. De termijn waarbinnen de initiatiefnemers een verzoek tot intrekking ontvangen, is vastgelegd in de Omgevingswet. In de volgende gevallen zal aan de vergunninghouder een nadere termijn worden gegund waarbinnen alsnog met de werkzaamheden een aanvang moet zijn gemaakt: a. de vergunninghouder middels concrete documenten (bijvoorbeeld geaccepteerde offerte van een bouwondernemer, facturen van bestelde bouwmaterialen en/of hiermee gelijk te stellen documenten) zijn intentie tot bouwen kan aantonen. b. de vergunninghouder persoonlijke omstandigheden opvoert, zoals een sterfgeval in de familie ziekte of onverwachte financiële omstandigheden die tot uitstel van de bouwwerkzaamheden leiden.
7	4.2 Vergunningstrategie <i>Beoordelingskader bouwen</i> Deze werkwijze geldt in ieder geval voor bouwwerken die (nog) niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Bouwwerken die vallen onder deze Wet worden door de gemeente niet meer bouwtechnisch getoetst; wel blijft bij deze bouwwerken de toetsing aan bestemmingsplan, gemeentelijke Bouwverordening en welstandseisen gelden. Bij de bouwwerken die vallen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vindt voor de bouwtechnische aspecten een toetsing plaats. In het bestemmingsplan worden ruimtelijke beleidskeuzes	4.2 Vergunningstrategie <i>De tekst onder 'Beoordelingskader bouwen' is als volgt aangepast:</i> Deze werkwijze geldt in ieder geval voor bouwwerken die (nog) niet vallen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen. Bouwwerken die vallen onder deze Wet worden door de gemeente niet meer bouwtechnisch getoetst; wel blijft bij deze bouwwerken de toetsing aan omgevingsplan en gemeentelijke Bouwverordening gelden. Bij de bouwwerken die vallen onder de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen vindt voor de bouwtechnische aspecten een toetsing plaats. Dit houdt in dat de gemeente een

	vertaald naar praktisch toepasbare voorschriften (zie ook beoordelingskader ruimtelijke ordening). In de welstandsnota worden door het vastgestelde kader de ruimtelijke uitstraling en kwaliteit van de gemeente waar nodig gewaarborgd.	melding en borgingsplan ontvangt voorafgaand aan de bouw, evenals een verklaring van de kwaliteitsborger na afloop. Deze documenten worden enkel op volledigheid getoetst en steekproefsgewijs vindt verdieping op specifieke aspecten plaats. <i>De volgende tekst is toegevoegd:</i> Bij bouwwerken in Gevolgklasse 1 (GK1) ontvangt de gemeente een borgingsplan. Bij de beoordeling van dit plan bekijken we of de wettelijk en lokaal bepaalde eisen ook allen zijn opgenomen (volledigheidstoets). De gemeente Hoorn vereist dat met de volgende punten rekening is gehouden in het borgingsplan: 1. Er mag geen gebruik worden gemaakt van sonderingen buiten een afstand van 25 meter tot het bouwperceel; 2. Grondwaterstand (met name achter in de Grote Waal); 3. Bestaande fundering op staal, met name in de oude gebieden; 4. Veel monumenten incl. monumentale bomen in Hoorn, met invloed op de constructieve uitwerking. Als op basis van de risicomatrix, behorende bij het jaarlijks op te stellen VTH uitvoeringsplan een bouw- of sloopveiligheidsplan is vereist en deze ontbreekt, dan wordt (indien het een aanvraag betreft) een verzoek om aanvulling gedaan. Indien het een melding betreft, dan wijzen we de melding af op onvolledigheid. In het bestemmingsplan omgevingsplan worden ruimtelijke beleidskeuzes vertaald naar praktisch toepasbare voorschriften (zie ook beoordelingskader ruimtelijke ordening). Regels over welstand zijn vanaf de inwerkingtreding van de Ow onderdeel van het omgevingsplan. Daarmee wordt In de welstandsnota worden door het vastgestelde kader de ruimtelijke uitstraling en kwaliteit van de gemeente waar nodig gewaarborgd. De gemeente kan in het omgevingsplan de Welstandsnota objecten of gebieden benoemen die welstandsvrij zijn.
8	<i>‘Toetsing aan welstandseisen’</i> <i>De volgende tekst is verwijderd.</i> Indien een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen aan het bestemmingsplan voldoet, of duidelijk is dat de omgevingsvergunning voor het planologisch strijdig gebruik kan worden verleend, wordt het plan getoetst aan redelijke eisen van welstand. Welstand is ook een belang om mee te nemen in de ruimtelijke afweging. De toetsing kan plaatsvinden door de Welstandscommissie. Concreet houdt dit in dat het bouwplan moet voldoen aan de criteria die zijn opgenomen in de Welstandsnota. De gemeente kan in de Welstandsnota objecten of gebieden benoemen die welstandsvrij zijn.	

9	4.2 Vergunningstrategie <i>De tekst onder 'Beoordelingskader ruimtelijke ordening' is verwijderd:</i> Bestemmingsplanbeleid Tot de inwerkingtreding van de Omgevingswet streven we naar het dekkend zijn van de bestemmingsplannen binnen onze gemeente. Op grond van artikel 3.7 lid 1 Wro kan de gemeenteraad verklaren dat een bestemmingsplan wordt voorbereid voor een gebied (voorbereidingsbesluit). Een voorbereidingsbesluit is nodig om ongewenste ontwikkelingen in een bepaald gebied te voorkomen. Daarnaast kan, op basis van een voorbereidingsbesluit, medewerking worden verleend aan (bouw)activiteiten die geen invloed hebben op de gewenste ontwikkeling van een gebied, of daar mee in overeenstemming zijn. Een voorbereidingsbesluit wordt in ieder geval nodig geacht indien de verwachting is dat het ontwerp bestemmingsplan in de periode dat het voorbereidingsbesluit geldt ook ter visie zal worden gelegd en wanneer in een plangebied veel nieuwe ontwikkelingen worden verwacht. De afgelopen jaren is door veranderde wet- en regelgeving het opstellen van een bestemmingsplan veel complexer geworden. In een bestemmingsplan wordt ingegaan op diverse aspecten zoals luchtkwaliteit, de watertoets en archeologie. Om te zorgen voor een handhaafbaar bestemmingsplan, wordt het team Toezicht en Handhaving en externe partners als de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio vanaf de start in het planproces betrokken. Beleid voor afwijking van bestemmingsplannen Het merendeel van de afwijkingen van de regels van bestemmingsplannen en beheersverordening valt onder de reguliere procedure. Daarnaast zijn er de buitenplanse afwijkingsmogelijkheden. De gemeente heeft ruimtelijke beleidsregels waar aanvragen omgevingsvergunning aan getoetst worden, om te beoordelen of in afwijking van het geldende bestemmingsplan medewerking kan worden verleend. In de bijlage II Bor zijn gevallen opgenomen waarvoor een omgevingsvergunning binnen een reguliere procedure kan worden verleend. Het gaat hier om een voortzetting van de zogenoemde 'kruimellijst' van bouwwerken. Voor de kruimelgevallen kan specifiek afwijkingsbeleid worden vastgesteld. Indien een bouwplan niet binnen het bestemmingsplan / beheersverordening past en het niet tot de 'kruimellijst' behoort, wordt beoordeeld of voor het bouwplan een omgevingsvergunning voor het strijdig planologisch gebruik (voorheen ontheffing of projectbesluit) of een nieuw	
---	---	--

	bestemmingsplan mogelijk is. Vervolgens wordt beoordeeld of het wenselijk is om aan het initiatief mee te werken door het volgen van een toepasbare ruimtelijke procedure op basis van een ruimtelijke onderbouwing. Alle betrokken belangen worden hierbij in beeld gebracht en afgewogen. Indien wordt besloten geen medewerking te verlenen, wordt de aanvraag niet verder getoetst aan overige aspecten.	
10	4.3 Toezichtstrategie Toeziht bouwen Het toezicht bouwen verandert met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de daarmee samenhangende Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen wezenlijk. Op de realisatie van bouwwerken die vallen onder de Wet Kwaliteitsborging vindt door de gemeente geen bouwtechnisch toezicht meer plaats. Wel blijft bij deze bouwwerken het toezicht op basis van het bestemmingsplan, gemeentelijke Bouwverordening en welstandseisen gelden. Bij deze bouwwerken vindt alleen bouwtoezicht plaats vóór ingebruikname van het bouwwerk, of de private kwaliteitsborging heeft plaatsgevonden door een gecertificeerde partij én of het betreffende certificaat is verstrekt. Bij werken die (nog) niet onder de Wet Kwaliteitsborging vallen moeten, net als bij het toetsen van bouwplannen in de vergunningfase het geval is, tijdens de bouw- of realisatiefase keuzes gemaakt moeten wat en hoe deze wordt gecontroleerd. Hiervoor hebben we een toezichtprotocol uitgewerkt. Het landelijke toezichtprotocol© van de Vereniging BWT Nederland heeft als basis gediend voor het gemeentelijk protocol. In veel gevallen kan zonder vergunning worden verbouwd, zowel particulier als zakelijk. Echter, bij vergunningsvrij is men wel aan regels gebonden. Deze regels omvatten vooral maximale oppervlakten en maximale afmetingen. In ieder geval gelden altijd de regels uit de Omgevingswet, Woningwet, het Bouwbesluit (onder meer voor veiligheid, gezondheid en ventilatie), de Bouwverordening en het burendrecht uit het Burgerlijk Wetboek.	4.3 Toezichtstrategie <i>De tekst onder 'Toeziht bouwen' is als volgt aangepast:</i> Het toezicht bouwen is veranderd met de inwerkingtreding van de Omgevingswet en de daarmee samenhangende Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen. <i>Bouwwerken onder GK1</i> Op de realisatie van bouwwerken die vallen onder Gevolgklasse 1 (GK1) van de Wet Kwaliteitsborging vindt door de gemeente geen bouwtechnisch toezicht meer plaats, behalve op de aspecten die als hoog risicovol worden beschouwd. Voor de GK1 bouwwerken betreft dit: • Bij toepassing breedplaatvloeren. De bouw van deze vloeren wordt actief gecontroleerd. Bij oplevering van de bouw dient standaard een goedkeuring van de breedplaatvloer in het dossier opgenomen te worden. • Fundering naast monumenten. Het funderingsplan wordt altijd gecontroleerd. Wel blijft bij de GK1 bouwwerken het toezicht op basis van het omgevingsplan (waaronder welstand) en gemeentelijke Bouwverordening gelden. Wanneer er bij GK1 bouwwerken sprake is van werkzaamheden met een onomkeerbaarheid of wanneer door de werkzaamheden verder onderzoek onmogelijk wordt, zeggen we een onderzoek aan waarbij het onderzoek niet belemmert mag worden. Er mogen dan geen werkzaamheden plaatsvinden die het onderzoek belemmeren.
11	4.4 Sanctie- en gedoogstrategie <i>De volgende tekst is verwijderd:</i> Over het algemeen geldt dat we het contact met de eigenaar van een pand en uitvoerder van een bouwproject van groot belang vinden. Door in een vroeg stadium in overleg te gaan worden ieders verwachtingen duidelijk en worden mogelijke toekomstige problemen voorkomen. De waarschuwing wordt indien mogelijk informeel door de toezichthouder gegeven.	4.4 Sanctie- en gedoogstrategie <i>De volgende tekst is toegevoegd:</i> Binnen de gemeente Hoorn is het beleid dat eerst het warme contact wordt gezocht met de overtreder. In een goed gesprek worden de overtredingen besproken. Dit kan ertoe leiden dat juridische handhaving niet hoeft plaats te vinden. Er samen uitkomen met de overtreder heeft de voorkeur boven het opleggen van een sanctie. In het contact moet de inspecteur het vertrouwen krijgen dat de overtreding wordt opgeheven. Hiervoor wordt samen een termijn afgesproken. Er zijn uitzonderingen waarbij naast het warme contact toch een sanctie wordt opgelegd. Bijvoorbeeld wanneer een overtreding dusdanig gevaarzettend is en dat meerdere partijen

		betrokken zijn, dat handhaving niet achterwege kan blijven. In deze gevallen leggen we als gemeente ondanks het warme contact en het goede gesprek toch een (herstel)sanctie op. Dit wil niet zeggen dat er geen vertrouwen is in de gemaakte afspraken maar dat de gemeente haar beginselplicht tot handhaving en haar rol in de handhavingsketen serieus neemt. Als de gemaakte afspraken worden nagekomen, dan is de sanctie niets meer dan een stok achter de deur. Het gaat bij een herstelsanctie pas 'pijn' doen bij de overtreder wanneer de gemaakte afspraken niet worden nagekomen.
12		4.4 Sanctie- en gedoogstrategie <i>Onder het begrip 'gedoogstrategie' is de volgende tekst toegevoegd:</i> Voorbeeld: bij bouwwerken waarbij direct gevaar voor veiligheid/gezondheid ontstaat, ontvangen een spoedeisende last onder bestuursdwang. Het verder bouwen levert nog meer gevaar op waardoor het stilleggen het enige mogelijke is om verder gevaar te voorkomen. <i>Onder het begrip 'verscherpt toezicht' is de volgende tekst toegevoegd:</i> Voorbeeld: op een bouwplaats is enige hinder in de omgeving aanvaardbaar en dient dat geduld te worden. Indien de hinder ernstige vormen aanneemt dan leggen we de werkzaamheden die ernstige hinder veroorzaken stil. Of er sprake is van ernstige hinder is ter beoordeling aan de toezichthouder. Deze heeft voldoende kennis en ervaring om dit te beoordelen. Indien uit de mondelinge stillegging op locatie niet blijkt dat desbetreffende werkzaamheden gestaakt zullen worden totdat er maatregelen zijn genomen om de hinder tot een aanvaardbaar niveau te maken, dan zal met de stillegging tevens een last onder dwangsom worden opgelegd. Wanneer er geen sprake is van een direct gevaar of hinder en wanneer de (mondelinge) waarschuwing in het warme contact geen resultaat oplevert, leggen we een last onder dwangsom op. Een last onder dwangsom kan bijvoorbeeld worden opgelegd bij de volgende overtredingen in het kader van de Wkb. 1. Geen volledige melding bij bouwwerken in Gevolgklasse 1; 2. Dossier bevoegd gezag niet volledig; 3. Borger/ instrumentaanbieder is niet meer bevoegd om kwaliteitsborging uit te voeren; 4. Wijziging van Gevolgklasse tijdens de bouw; 5. Constatering van kwaliteitsborger, waardoor kwaliteitsborger geen verklaring kan afgeven.

		Als er geen verklaring of een verklaring van de kwaliteitsborger is ontvangen waarbij er strijdigheden zijn, is de hoofdregel dat het bouwwerk niet in gebruik mag worden genomen. Een last onder bestuursdwang is dan in veel gevallen het geëigende middel. Een voorbeeld van het bouwwerk niet in gebruik nemen is dat een woning niet bewoond kan worden. Er kan worden afgeweken van de hoofdregel wanneer het niet in gebruik kunnen nemen leidt tot disproportionele situaties ten aanzien van de (minimale) gebreken. Dit is bijvoorbeeld het geval wanneer de overtreding dusdanig gering is dat het niet in gebruik nemen per definitie onredelijk en buitensporig is. In geen geval kunnen afwijkingen van het Bbl die tot gevaar of hinder kunnen leiden tot het toch in gebruik mogen nemen van het bouwwerk.
--	--	---