

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 2225583
Steller: J. Korthals, M. van der Meer
Datum commissie: 8 mei 2025
Datum raadsvergadering:

Team: ODL
Teammanager: Martise Leemhuis
Portefeuillehouder: R. Assendelft
E-mail: j.korthals@hoorn.nl, ma.vd.meer@hoorn.nl

Onderwerp

Uitbreiding Special Class Afdeling Copernicus

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Rapportage onderzoek haalbaarheid uitbreiding Special Class Afdeling Copernicus
2	
3	
4	
5	

De raad besluit om:

1. Een financiële bijdrage van €436.000,- beschikbaar te stellen voor uitbreiding van de Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn, met als dekking de besparingen op leerlingenvervoer
2. De bijgevoegde begrotingswijziging vast te stellen
3. Het voordelig effect vanaf 2032 van € 119.000 te verwerken in de begroting.

Samenvatting

Met een volledige Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn wordt een belangrijke bijdrage geleverd aan de onderwijsdoelen voor onze regio. De leemte die er nu is (voortgezet speciaal onderwijs Havo/Vwo ontbreekt) wordt opgevuld, waardoor er voor vrijwel alle leerlingen uit West-Friesland een passend onderwijsaanbod in onze regio is. Met de Special Class Afdeling worden stappen gemaakt in de richting van inclusief onderwijs. Realisatie van deze afdeling vraagt een extra investering van de gemeente Hoorn en de andere regiogemeenten, maar levert ook een structurele besparing op leerlingenvervoer op.

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Er is geen dekkend voortgezet onderwijsaanbod in West-Friesland. Havo/Vwo scholieren met een extra ondersteuningsbehoefte (Vso) zijn aangewezen op onderwijs in Lelystad. Dat brengt lange reistijden en hoge kosten voor leerlingenvervoer met zich mee. Met de Special Class Afdeling ontstaat er een dekkend aanbod in de regio en worden stappen gemaakt naar inclusief onderwijs.

Belang

Een dekkend en inclusiever onderwijsaanbod in de regio West-Friesland, waardoor kinderen thuis/nabij passend onderwijs volgen, wat in het belang is van de ontwikkeling, welzijn en zelfstandigheid van leerlingen.

Centrale vraag

Hoe wil de gemeente een bijdrage leveren aan uitbreiding van de Special Class Afdeling?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

Met een Special Class Afdeling bij Copernicus SG in Hoorn gaan Havo/Vwo leerlingen met een Vso ondersteuningsbehoefte in West-Friesland naar school. Het gaat om gemiddeld 19 leerlingen uit Hoorn. De meeste leerlingen gaan zelfstandig op de fiets of met het openbaar vervoer naar Copernicus in plaats van met leerlingenvervoer naar Aurum Lelystad waarbij de gemiddelde reistijd kan oplopen tot ongeveer drie uur per dag. Een enkeling blijft aangewezen op Aurum in Lelystad (ongeveer 5%).

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Het aantal voertuigbewegingen neemt af. Alhoewel het (met uitzondering van rolstoelbussen) om elektrisch vervoer gaat en daarmee de milieubelasting al beperkt is, levert deze afname een positieve bijdrage aan de duurzaamheidsambities.

4. Kaders

Leerlingenvervoer

In de lokale verordening en beleidsregels leerlingenvervoer zijn de kaders en voorwaarden voor leerlingenvervoer vastgelegd.

Onderwijshuisvesting

In de Wet Voortgezet Onderwijs, Verordening Voorzieningen Huisvesting Onderwijs gemeente Hoorn 2019 zijn de kaders voor onderwijshuisvesting vastgelegd. De Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn (SOHH) draagt, volgens de in 2012 gesloten overeenkomst met de gemeente Hoorn, zorg voor de onderwijshuisvesting van het reguliere VO. De gemeente Hoorn draagt jaarlijks een vaste bekostiging over aan de stichting. In 2012 is een meerjarenplan opgesteld. Daarin is geen rekening gehouden met ruimte voor 90 leerlingen van de Special Class Afdeling. Dit past wel binnen de afspraken over autonome groei en krimp die zijn vastgelegd in de overeenkomst met SOHH. Het grootste deel van de investering voor uitbreiding van de Special Class Afdeling wordt dan ook door SOHH gedragen. Voor het resterende deel is een maatwerkafpraak nodig. De overeenkomst met SOHH biedt ruimte voor maatwerkafspraken voor extra investeringen in specifieke gevallen zoals deze.

SOHH kan deze investering dragen. SOHH voorziet een mogelijk klein risico omdat de liquiditeit in de periode 2035-2040 lager is dan de norm die SOHH zichzelf heeft opgelegd (norm current ratio van minimaal 1,0). Als zich dan een acute calamiteit (zoals brand) voordoet die SOHH niet kan opvangen is het in het belang van de gemeente om snel te handelen. Dit risico wordt echter zeer klein geacht omdat het hier nadrukkelijk uitsluitend gaat om een onvoorziene calamiteit.

SOHH heeft een kostenbegroting gemaakt voor de investeringen in het gebouw voor de Special Class. Daarin is ook ruimte voor de ontwikkeling van bouwkosten en onvoorzien. In geval van overschrijding, met uitzondering van overmacht, blijft het budget leidend.

5. Argumenten

Uitbreiding Special Class afdeling bij Copernicus

Er is al vanaf 2018-2019 één Special Class (brugklas voor 12 tot 17 leerlingen) bij Copernicus, maar geen tweede en volgende schooljaren. Een volledige afdeling biedt leerlingen de mogelijkheid om in latere schooljaren alsnog over te stappen naar het reguliere VO. Leerlingen die de hele schoolperiode een extra Vso ondersteuningsbehoefte nodig hebben, blijven bij de Special Class Afdeling.

Bij Copernicus is er veel kennis en ervaring met betrekking tot deze doelgroep aanwezig die op andere scholen onvoldoende kan worden aangeboden. Het gaat om expertise van degenen die direct bij de klas betrokken zijn zoals; mentoren, orthopedagogen en leerlingcoaches, maar ook om vakdocenten uit het regulier onderwijs die lesgeven aan deze doelgroep en een gespecialiseerde examensecretaris. Op het

Copernicus is dit alles vanaf 2018 opgebouwd. Op een andere school zou dat opnieuw opgebouwd moeten worden. Daarbij is er geen andere Havo/Vwo school in de regio waar een volledige Special Class Afdeling gehuisvest kan worden. Sommige scholen hebben wat lokaalruimte over, maar dat is niet voldoende voor de ruimtebehoefte van een volledige afdeling.

Dekking leerlingenvervoer

De kosten voor het totale plan inclusief tijdelijke huisvesting (tijdens de bouw) zijn €3.331.614,-. Daarvan wordt €2.009.054 door SOHH bekostigd en is een maatwerkafpraak voor €1.322.560 nodig. De bijdrage van alle gemeenten aan de maatwerkafpraak is gebaseerd op de gemiddelde kosten van het vervoer naar Aurum in de afgelopen 3 schooljaren. Voor Hoorn betekent dat een investering van (afgerond) €436.000,-.

	Stede Broec	Enkhuizen	Drechterland	Koggenland	Medemblik	Opmeer	Hoorn	Totaal
gemiddelde kosten vervoer								
Aurum	€ 23.683	€ 38.842	€ 6.368	€ 28.827	€ 95.626	€ 14.562	€ 102.221	€ 310.128
% kosten	8%	13%	2%	9%	31%	5%	33%	100%
Bijdrage investering	€ 100.998	€ 165.643	€ 27.156	€ 122.934	€ 407.803	€ 62.101	€ 435.926	€ 1.322.560

De uitgaven leerlingenvervoer dalen geleidelijk tot en met schooljaar 2028-2029 en zullen daarna structureel afnemen. De uitgaven dalen de eerste jaren minder sterk omdat verwacht wordt dat leerlingen die nu onderwijs volgen bij Aurum Lelystad hun opleiding daar afmaken. Nieuwe leerlingen starten (op een enkeling na) bij de Special Class Afdeling van Copernicus SG. Naar verwachting bespaart gemeente Hoorn in de schooljaren tot en met 2028-2029 in totaal € 250.000. Vanaf 2029 zal een enkeling nog naar Aurum Lelystad reizen en is de verwachte jaarlijkse besparing €119.000 (inclusief jaarlijkse indexatie). Leerlingen die naar Copernicus gaan komen niet in aanmerking voor leerlingenvervoer omdat de afstand minder dan 6 kilometer is en de school zich binnen de gemeentegrenzen bevindt.

Uitbreiding van de Special Class Afdeling kan alleen doorgaan als alle gemeenten meebetalen aan de maatwerkafpraak. In het Madivosa van 3 april 2025 is hierover positief geadviseerd.

6. Maatschappelijk draagvlak en participatie

Er heeft geen burgerparticipatie plaatsgevonden. Er wordt wel nadrukkelijk rekening gehouden met signalen van ouders en leerlingen over de lange reistijden van leerlingen die zijn aangewezen op het onderwijs in Lelystad.

7. Financiële gevolgen

Dit voorstel heeft op termijn een positief effect op het begrotingsresultaat. De financiële bijdrage aan SOHH van gemeente Hoorn aan de maatwerkafpraak bedraagt afgerond € 436.000,-. Voorgesteld wordt om de bijdrage in 2027 niet te activeren maar in één keer ten laste te brengen van de reserve onderwijshuisvesting.

De reserve onderwijshuisvesting wordt weer aangevuld door de besparingen op het leerlingenvervoer te doteren aan de reserve onderwijshuisvesting. Vanaf het jaar 2032 is de financiële bijdrage volledig terugverdiend en de reserve weer op peil. De besparing op het leerlingenvervoer komt vanaf dat jaar ten gunste van de begroting.

	2026	2027	2028	2029	2030 e.v.
Dotatie aan reserve - besparing leerlingenvervoer	11.500	38.500	81.000	119.000	119.000
Onttrekking reserve - bijdrage aan SOHH		-436.000			

8. Communicatie



De Stichting Onderwijshuisvesting Hoorn is opdrachtgever voor de bouw en de noodzakelijke vergunningen en communicatie met omwonenden. Communicatie met ouders en leerlingen verloopt via het Samenwerkingsverband en Copernicus.

9. Realisatie

Bij besluitvorming medio 2025 groeit de Special Class Afdeling elk schooljaar met één leerjaar. Vanaf schooljaar 2025-2026 wordt een derde leerjaar toegevoegd waardoor in leerjaar 2028-2029 een volledige Special Class Afdeling is gerealiseerd. Gedurende de bouwperiode wordt in tijdelijke onderwijshuisvesting voorzien ter overbrugging.

Hoorn,

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,

de burgemeester