

Raadsvoorstel

Zaaknummer: 1823408
Steller: C. Haring
E-mail: c.haring@hoorn.nl

Team: JA
Teammanager: R. Stöcker
Portefeuillehouder: J. Nieuwenburg

Onderwerp

Jaarlijkse actualisatie Algemene plaatselijke verordening Hoorn

Agendering

Ter besluitvorming

Bijlagen

1	Was/wordt - overzicht
2	
3	
4	
5	

De raad besluit

De voorgestelde wijzigingen van de Algemene plaatselijke verordening Hoorn (Apv) vast te stellen, waarvan een aantal (nieuwe) elementen zijn:

- a. Uitbreiding van het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties naar tevens sterk gelijkende zichtbare uitingen van verboden organisaties;
- b. Correctie van een verwijzing naar de Gemeentewet ten aanzien van markten;
- c. Tekstuele aanpassingen en vernummering ingevolge de nieuwe model Apv;
- d. Toevoegen van een verbod op carbid schieten in de gemeente;

Samenvatting

Begin 2017 is de gewijzigde Apv vastgesteld. Een Apv is echter onderhevig aan veranderingen in de samenleving en veranderingen als gevolg van jurisprudentie. De VNG (Vereniging Nederlandse Gemeenten) komt dan ook jaarlijks met een actualisatie. In de zomer van 2020 is de VNG met een aantal wijzigingen van de modelverordening gekomen die verwerkt zijn in dit voorstel. Deze wijzigingen zijn doorgevoerd, onder andere om de leesbaarheid te vergroten en/of ter verduidelijking van bepaalde termen en zijn dan ook grotendeels tekstueel en juridisch technisch van aard. Daarnaast wordt de bepaling ten aanzien van OMG's uitgebreid met de sterk gelijkende organisaties om te voorkomen dat deze onder een andere sterk gelijkende vlag worden gecontinueerd. Ook wordt er een artikel toegevoegd over het verbod van carbid schieten. Het kabinet heeft voor de aankomende jaarwisseling (2020-2021) de verkoop- en het afsteken van vuurwerk eenmalig verboden. Dit in verband met de pandemie en om extra druk op de al zwaar belaste zorg en de handhaving van de openbare orde te voorkomen. Wegens dit vuurwerkverbod wordt een verschuiving geconstateerd naar carbid schieten. Carbid schieten valt niet onder het vuurwerkverbod en om het afsteken van carbid te kunnen reguleren, wordt een artikel in de Apv toegevoegd met daarin maatregelen voor het afsteken van carbid.

Dit is de laatste keer dat de Apv in deze (volledige) vorm zal worden aangeboden. Volgend jaar zal een deel van de Apv verschuiven vanwege de Omgevingswet die in werking treedt per 1 januari 2022. De bepalingen ten aanzien van de fysieke leefomgeving gaan uiteindelijk terugkomen in het omgevingsplan (met als tussenstap de Verordening Fysieke Leefomgeving).

1. Inleiding: reden van het voorstel

Aanleiding

Wijzigingen vanuit de VNG en wijzigingen/verbeteringen naar aanleiding van het gebruik van de Apv. Daarnaast zijn er enkele ontwikkelingen die vragen om een aanpassing van de geldende Apv.

Belang

Een juridisch juiste en actuele Apv.

Centrale vraag

Op welke punten wil de Raad de Apv wijzigen?

2. Beoogd maatschappelijk resultaat

De voorgestelde wijzigingen moet leiden tot een juridisch juist en actuele Algemene plaatselijke verordening.

3. Bijdrage aan de duurzaamheidsambitie

Is in het kader van dit voorstel niet van toepassing

4. Kaders

Gemeentewet en aangepaste bepalingen van de Apv

5. Argumenten

Alle voorgestelde wijzigingen zijn terug te vinden in het was/wordt-overzicht. Hieronder is een selectie daarvan weergegeven.

Uitbreiding van het verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties naar tevens sterk gelijkende zichtbare uitingen van verboden organisaties.

Doordat er recent een aantal motorclubs door de rechter zijn aangemerkt als verboden organisatie (en daardoor ontbonden moesten worden), is te zien dat oud-leden van deze verboden organisaties nieuwe clubs opstarten. Deze nieuwe clubs hebben dan wel een nieuwe naam, maar maken gebruik van bijvoorbeeld hetzelfde lettertypes, sterk gelijkende logo's en kleuren als van de oude clubs. Het ledenbestand is ook veelal hetzelfde, waardoor in feite sprake is van het voortzetten van dezelfde organisatie. Met het toevoegen van deze zin in de Apv, wordt mogelijk dat ook op deze sterk gelijkende uitingen kan worden gehandhaafd.

Er is nog geen uitsluitsel over de juridische houdbaarheid, aangezien er nog geen rechterlijke toetsing over de toepassing heeft plaatsgevonden. Wel is de gemeente Hoorn eerder in een kort geding in het gelijk gesteld bij het sluiten van een pand dat werd gebruikt door een motorclub die sterke gelijkenissen had met de verboden organisatie Satudarah. Het verweer dat het hier om een geheel andere motorclub ging, hield bij de rechter geen stand.

Correctie van een verwijzing naar de Gemeentewet ten aanzien van markten.

Er stond een onjuiste verwijzing naar de Gemeentewet opgenomen ten aanzien van markten. Deze jaarlijkse actualisatie is aangegrepen om dit gebrek te herstellen.

Tekstuele aanpassingen en vernummering ingevolge de nieuwe model Apv.

Hierbij gaat het onder andere om aanpassingen in begripsomschrijvingen en het verwijderen van een weigeringsgrond die geen wettelijke basis meer heeft.

Verbod op carbid schieten

Door het besluit van het kabinet om de verkoop- en het afsteken van vuurwerk te verbieden tijdens de komende jaarwisseling is er een toename geconstateerd in het aantal aanvragen van carbid schieten in de gemeente. Om het afschieten van carbid enigszins te kunnen reguleren is het noodzakelijk om maatregelen hierover te treffen.

6. Maatschappelijk draagvlak

Is in het kader van dit voorstel niet onderzocht.

7. Financiële consequenties

Dit voorstel heeft geen gevolgen voor gemeentelijke begroting.

8. Communicatie

De verordening wordt op gebruikelijke en verplichte wijze (gemeenteblad en overheid.nl) gepubliceerd.

9. Realisatie

Bij het niet aanpassen van de verordening kunnen er in het verdere besluitvormingsproces juridische problemen ontstaan. Een aantal wijzigingen zijn voorgestelde wijzigingen vanuit de VNG. De wijzigingen treden in werking na publicatie.

Hoorn,

17 NOV. 2020

het college van burgemeester en wethouders van Hoorn,

de secretaris,



de burgemeester,

